



DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

**Vse občine**

SVN\_OBCINE@gov.si

Številka: 35100-361/2026-2560-1

Datum: 5. 5. 2026

**Zadeva: Pojasnilo glede objave sklepov o pripravi OPN in OPPN**

Spoštovani,

Ministrstvo za naravne vire in prostor (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je prejelo več vprašanj občin v zvezi z objavo sklepov o pripravi občinskih prostorskih načrtov (v nadaljnjem besedilu: OPN) ter občinskih podrobnih prostorskih načrtov (v nadaljnjem besedilu: OPPN), in sicer, ali je navedene sklepe treba objaviti v Uradnem listu Republike Slovenije oziroma v sistemu MOPED ali zadostuje njihova objava v prostorskem informacijskem sistemu (v nadaljnjem besedilu: PIS) in na spletni strani občine. Ker objava tovrstnih gradiv v PIS še ni povsem omogočena, občine nadalje zanima, kje oziroma na kakšen način naj občina zagotovi ustrezno objavo predmetnih sklepov.

Ministrstvo podaja pravno neobvezujoče mnenje o razumevanju pravne norme iz svojega delovnega področja.

Pojasnjujemo, da je v drugem odstavku 119. člena Zakona o urejanju prostora<sup>1</sup> (v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) določeno, da župan sprejme sklep o pripravi OPN ter ga skupaj z mnenjema o obveznosti izvedbe presoj iz drugega in tretjega odstavka prejšnjega člena javno objavi v PIS. Skladno s prvim odstavkom 129. člena ZUreP-3 se za postopek priprave OPPN smiselno uporabljajo 119. do 124. člen tega zakona, kar pomeni, da je tudi za sklep o pripravi OPPN določeno, da se javno objavi na enak način - v PIS.

V prvi alineji drugega odstavka 318. člena ZUreP-3, ki je prehodna določba, je nadalje določeno, da se do začetka uporabe storitev za elektronsko poslovanje na področju prostorskega načrtovanja gradiva, ki jih v skladu s tem zakonom v PIS objavi pripravljavec, objavijo na spletnih straneh pripravljavca. Med ta gradiva se uvrščajo tudi sklepi o pripravi OPPN.

Odstop od navedene določbe pa predstavlja tretji odstavek tega člena, kjer je določeno, da se ne glede na prvo alinejo drugega odstavka tega člena do začetka uporabe PIS za elektronsko poslovanje na področju prostorskega načrtovanja v postopku priprave OPN ter v kratkem postopku sprememb in dopolnitev OPN v skladu s tem zakonom sklep o pripravi OPN, osnutek

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US, 75/25 in 14/26.

in predlog OPN, objavijo na spletnih straneh ministrstva po tem, ko ministrstvo preveri tehnično ustreznost gradiva.

Glede na navedeno se torej v prehodnem obdobju do začetka uporabe PIS sklepi o pripravi OPPN objavijo na spletni strani pripravljavca (tj. občine), sklepi o pripravi OPN pa na spletnih straneh ministrstva po tem, ko ministrstvo preveri tehnično ustreznost gradiva. V zvezi s tem predlagamo, da občine na svojih spletnih straneh objavijo tudi sklepe o pripravi OPN, kar je tudi v skladu z načelom sodelovanja javnosti iz 11. člena ZUreP-3, ki določa, da občine obveščajo javnost o postopkih priprave prostorskih aktov ter javnosti omogočajo vpogled in odzivanje na gradiva v postopkih priprave prostorskih aktov na način, ki omogoča učinkovito sodelovanje med javnostjo in pripravljavcem prostorskega akta.

Dosedanja praksa občin je bila, da so sklepe o pripravi prostorskih aktov (OPN in OPPN) objavljale (tudi) v uradnih glasilih z namenom, da bi o začetku priprave prostorskega akta seznanile čim širšo javnost, kar je skladno z načeloma pravne varnosti in transparentnosti.

Vendar je v zvezi s tem treba upoštevati novejšo ustavnosodno prakso. Ministrstvo je bilo seznanjeno s sklepom Ustavnega sodišča Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ustavno sodišče) št. U-I-41/26, s katerim je to zavrglo pobudo za ustavno presojo Sklepa o pripravi državnega prostorskega načrta za Jedrsko elektrarno Krško (v nadaljnjem besedilu: sklep o pripravi DPN). Ustavno sodišče je presodilo, da sklep o pripravi DPN ne vsebuje splošnih in abstraktnih pravnih norm, temveč zgolj usmeritve za nadaljnjo pripravo prostorskega akta, zato nima pravne narave predpisa. Zaradi tega ne sodi med akte, za katere je ustavno sodišče pristojno v postopku za oceno ustavnosti in zakonitosti.

Ker sklep o pripravi DPN nima pravne narave predpisa, zanj tudi ni predpisana obveznost objave v uradnem glasilu po 154. členu Ustave,<sup>2</sup> ki določa, da se državni predpisi objavljajo v državnem uradnem listu, predpisi lokalnih skupnosti pa v uradnem glasilu, ki ga te same določijo.

Glede na to, da sta sklep o pripravi DPN ter sklep o pripravi OPN (in OPPN) v bistvenem smiselno podobna akta, saj oba (sklep o pripravi DPN na področju državnega prostorskega načrtovanja ter sklep o pripravi OPN/OPPN na področju občinskega prostorskega načrtovanja) urejata območje in predmet načrtovanja, vrsto postopka načrtovanja, navedbo, ali se bo v postopku izvedla celovita presoja vplivov na okolje oziroma presoja sprejemljivosti na varovana območja, seznam podatkov in strokovnih podlag ter obveznosti udeležencev pri urejanju prostora glede njihovega zagotavljanja, itd. (vsebine sklepa o pripravi DPN določa 93. člen ZUreP-3, sklepa o pripravi OPN pa 119. člen), menimo, da je stališče ustavnega sodišča glede sklepa o pripravi DPN po analogiji mogoče smiselno uporabiti tudi za sklep o pripravi OPN in OPPN.

Tako tudi za sklep o pripravi OPN in OPPN, ki ga ureja 119. člen ZUreP-3, velja, da to ni predpis, ki bi ga bilo skladno s 154. členom Ustave treba objaviti v uradnem glasilu, ki ga občine same izberejo. Za objavo sklepa o pripravi OPN/OPPN skladno z drugim odstavkom 119. člena ZUreP-3 zadostuje, da se javno objavi v PIS. V prehodnem obdobju pa se, kot že navedeno, do začetka uporabe storitev elektronskega poslovanja na področju prostorskega načrtovanja (PIS) skladno s prvo alinejo drugega odstavka 318. člena ZUreP-3 sklepi o pripravi OPPN objavijo na spletnih straneh pripravljavca, skladno s tretjim odstavkom tega člena pa se v postopku priprave OPN ter v kratkem postopku sprememb in dopolnitev OPN, sklepi o pripravi OPN objavijo na spletnih straneh ministrstva po tem, ko ministrstvo preveri tehnično ustreznost gradiva.

Dodatno pojasnjujemo, da objava v PIS nima pravnih učinkov objave v uradnem glasilu, temveč je namenjena obveščanju in informiranju javnosti o poteku priprave prostorskega akta. V zvezi s tem opozarjamo na neustrezno prakso nekaterih občin, ki v sklep o pripravi OPN/OPPN vključujejo besedilo, da ta prične veljati po objavi v PIS, kar pa je pravno neustrezno, saj, kot že pojasnjeno, PIS ni uradno glasilo, zato objava v njem ne ustvarja pravnih učinkov, ki jih ima objava predpisa v uradnem glasilu. Občinam zato predlagamo, da takšnega besedila v sklepe o pripravi OPN/OPPN ne vključujejo.

---

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121, 140, 143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90, 97, 99, 75/16 – UZ70a, 92/21 – UZ62a in 98/25 – UZ74a.

Dodajamo, da sklep o pripravi OPN/OPPN predstavlja začetek postopka priprave prostorskega akta, zato je v skladu z načeloma transparentnosti in pravne varnosti ustrezno, da se z njegovo vsebino seznanijo čim širši krog zainteresirane javnosti. To se zagotavlja z objavo sklepov na spletni strani pripravljavca (sklepi o pripravi OPN/OPPN), na spletni strani ministrstva (sklepi o pripravi OPN) ter z objavo v PIS, kar zadostuje zakonskim zahtevam in zagotavlja ustrezno obveščanje javnosti.

Z lepimi pozdravi.

Saša Galonja, univ. dipl. inž. arh.  
vodja Sektorja za sistem prostora in graditve

Pripravila:  
Marjetka Čuš, mag. prav.  
podsekretarka

Poslati po e-pošti:

- naslovu
- Skupnost občin Slovenije – [info@skupnostobcin.si](mailto:info@skupnostobcin.si)
- Združenje občin Slovenije – [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si)
- Združenje mestnih občin Slovenije – [info@zmos.si](mailto:info@zmos.si)