DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Mojca Pirnat
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 26CB8E37000000005758
Potek veljavnosti: 04. 11. 2030
Čas podpisa: 18. 11. 2026 16:00
Št. dokumenta: 410-166/2026-1611-31

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN
TER EKONOMSKO IN FISKALNO POLITIKO

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 70
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Vsem občinam

Številka: 410-166/2026-1611-31

Datum: 18. 11. 2026

Zadeva: Navodilo občinam za zimski regres 2026 – dodatna pojasnila

Ministrstvo za finance (v nadaljevanju: MF) vam je dne 23. 10. 2026 posredovalo dopis št. 410-166/2026-1611-2 v zvezi s posredovanjem zahtevkov za povračilo 60 % izdatkov iz državnega proračuna, ki bodo občinam nastali z izplačilom zimskega regresa zaposlenim v občinskih upravah in v javnih zavodih, za katere se plače zaposlenih zagotavljajo iz občinskih proračunov. Občine na podlagi navedenega dopisa MF pošiljajo dodatna vprašanja, vezana predvsem na izstavljanje zahtevkov za povračilo sredstev za zaposlene v javnih zavodih.

Uvodoma pojasnjujemo, da MF nima pristojnosti dajati pravnih nasvetov v konkretnih postopkih, predvsem pa nima pristojnosti za podajo obvezujočih pravnih mnenj. Kot upravni organ podaja pojasnila v zvezi z zakonsko ureditvijo javnofinančnih vprašanj ter oblikuje neobvezujoča pravna mnenja oziroma strokovna stališča z vidika javnih financ. V skladu s svojimi pristojnostmi MF ponovno pojasnjuje, da Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027[1] (v nadaljnjem besedilu: ZIPRS2627) v drugem odstavku 55. člena določa, **da se v letu 2026 občinam povrne 60 % izdatkov, ki jim bodo nastali z izplačilom zimskega regresa zaposlenim v občinskih upravah in v javnih zavodih, za katere se plače zaposlenih zagotavljajo iz občinskih proračunov.**

Občine so torej na podlagi navedene določbe upravičene do povračila izdatkov iz državnega proračuna, ki so jim v letu 2026 nastali:

1. z izplačilom zimskega regresa zaposlenim v občinskih upravah, in
2. z izplačilom zimskega regresa zaposlenim v javnih zavodih, za katere se plače zagotavljajo iz občinskih proračunov.

Občine s pripravo zahtevkov za povračilo izdatkov iz državnega proračuna po 1. točki prejšnjega odstavka praviloma nimajo težav.

[1] Uradni list RS, št. 95/25, 112/25 – ZJF-K in 1612/26

V zvezi s povračilom izdatkov, ki so nastali občinam zaradi izplačila zimskega regresa zaposlenim v javnih zavodih, pa je zaradi različnega financiranja javnih zavodov priprava zahtevkov za povračilo izdatkov iz državnega proračuna bistveno bolj problematična. Posebna pozornost mora biti npr. namenjena primeru, če javni zavod opravlja storitve, za katere uporabniki plačujejo ceno, in se iz teh prihodkov krijejo tudi plače zaposlenih. MF meni, da v primeru, če cena storitve vsebuje tudi strošek dela, to še ne pomeni, da se plače zagotavljajo iz občinskega proračuna. MF meni tudi, da je v teh primerih potrebno nedvomno ugotoviti (in v postopku nadzora dokazati) ali je občina res dolžna javnemu zavodu za njegove zaposlene zagotavljati sredstva za plače iz občinskega proračuna.

Občina ima v primeru, če javnemu zavodu zagotavlja le določen delež sredstev za plače iz občinskega proračuna ali če so se iz proračuna občine sredstva zagotavljala le za določeno obdobje posameznega proračunskega leta, pravico do povrnitve sorazmernega dela izdatkov, ki jih je imela z izplačilom zimskega regresa. V zahtevek, ki ga občina pošlje na MF, v teh primerih vključi le ustrezen sorazmerni del.

Vse zgoraj navedeno pomeni, da MF ne more usmerjati občin pri uveljavljanju zahtevkov za povračilo izdatkov iz državnega proračuna, povezanih z izplačevanjem zimskega regresa. Zahtevki morajo temeljiti na dejanskih izdatkih (glej 54. člen ZJF[2]), ki so občinam nastali zaradi pravice zaposlenih v občinskih upravah in javnih zavodih do zimskega regresa. Dokazno breme glede pravilnosti zahtevka, ki se pošlje MF, je v tem primeru naprteno občinam, pravilnost izstavljenih zahtevkov pa bodo preverjale nadzorne institucije in ne MF.

S spoštovanjem,

Pripravil:
Kristjan Dolinšek
vodja sektorja

mag. Mojca Pirnat
v. d. generalnega direktorja

Poslano:

- občinam - po e-pošti,
- Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor; info@skupnostobcin.si,
- Združenje občin Slovenije, Dunajska 156, 1000 Ljubljana; info@zdruzenjeobcin.si,
- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana; zmos@koper.si.

[2] Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25)