



REPUBLIKA SLOVENIJA
**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ZAKONODAJO**

Mestni trg 4, 1000 Ljubljana

T: 01 241 18 00, 01 241 18 02

E: gp.svz@gov.si

www.svz.gov.si

Združenje občin Slovenije

Številka: 4300-3/2023

Datum: 19. 1. 2026

Zadeva: Pobuda za poenostavitev postopkov za občine pri uporabi sistema MOPED-PLUS

Zveza: Vaš dopis št. 034-3/2026 z dne 14. 1. 2026

Zahvaljujemo se za vašo pobudo in v zvezi z njo uvodoma pojasnujemo, da sistem MOPED-PLUS podpira izvedbo različnih opravil in postopkov, pri čemer so mnoge funkcionalnosti in storitve občinam dane na razpolago oziroma z vidika Zakona o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 83/25; v nadaljnjem besedilu: ZOUL) in Uredbe o Pravnem informacijskem sistemu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 107/25) za občine niso obvezne.

1. Vnos podatkov o pravnih aktih lokalnih skupnosti in priprava neuradnih prečiščenih besedil

Sistem MOPED-PLUS za namene Registra pravnih aktov lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: RePALS) nadomešča prejšnjo aplikacijo za vnos podatkov o pravnih aktih lokalnih skupnosti in pripravo neuradnih prečiščenih besedil (v nadaljnjem besedilu: aplikacija), pri čemer je v primerjavi z nekdanjo aplikacijo uvedel številne poenostavitve, med drugim naslednje:

- pri vnosu pravnih aktov lokalnih skupnosti se zahteva manj podatkov oziroma so številni podatki že privzeti na podlagi podatkov, pridobljenih ob registraciji uporabnika (npr. organ, odgovoren za pripravo), kar uporabnikom omogoča hitrejši vnos podatkov;
- pri vnosu podatkov so v sistem vgrajene koračne validacije, ki sproti preverjajo ustreznost vnesenih podatkov in uporabnika opozarjajo na morebitne nedoslednosti in napake. S tem se znatno zmanjša možnost napak, posledično pa je potrebne tudi manj komunikacije med skrbniki sistema in uporabniki, saj slednji že sami dobijo ustrezne usmeritve pri vnosu;
- omogočen je vnos podatkov »na zalogo«, kar pomeni, da lahko uporabnik evidentira akt že ob njegovem načrtovanju ali v katerikoli fazi njegove priprave in sprejemanja, nato pa po objavi samo še dopolni podatke s podatki o objavi. S tem je uporabnikom omogočeno, da bolje izkoristijo čas, namenjen vnosu podatkov v sistem;
- podatke o pravnih aktih lokalnih skupnosti, ki objavljajo v Uradnem listu Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: uradni list), vnesejo v sistem administratorji sistema, vključno z ustreznimi podlagami in zvezami med akti, s čimer se občine razbremenjuje vnosov v sistem;
- tudi za občine, ki ne objavljajo v uradnem listu, je po novem omogočen uvoz podatkov o njihovih pravnih aktih, saj sistem vsebuje aplikativni programski vmesnik (API), s pomočjo

- katerega lahko občine podatke, ki jih imajo v svojih sistemih, brez ročnega prenašanja uvozijo v sistem;
- pomembna novost je tudi ta, da administratorji dodatno poleg vnosov podatkov izvedejo tudi prenos besedil, objavljenih v uradnem listu, kar pomeni, da občinam zagotovijo strukturirano in strojno berljivo osnovo za pripravo neuradnih prečiščenih besedil, če so ti osnovni akti v prihodnje spremenjeni in dopolnjeni. Občinam tako ni več treba stilirati Wordovih dokumentov v skladu s stili, ki so bili določeni v Smernicah za pripravo osnovnih in neuradnih prečiščenih besedil pravnih aktov lokalnih skupnosti;
 - glede stiliranja oziroma zagotavljanja strukturiranosti besedil velja enako tudi občine, ki svojih aktov ne objavljajo v uradnem listu, pa so v nekdanjo aplikacijo naložili neuradna prečiščena besedila v skladu z zgoraj omenjenimi smernicami. Vse te datoteke so bile namreč na strani skrbnika sistema algoritmsko pretvorjene in njihova besedila prenesena v strukturirane zapise, ki omogočajo pripravo nadaljnjih neuradnih prečiščenih besedil v prav takih zapisih;
 - v zvezi s pripravo neuradnih prečiščenih besedil sistem MOPED-PLUS vsebuje t. i. delovodnik, ki občinam nazorno prikazuje stanje priprave neuradnih prečiščenih besedil (kaj je narejeno in kaj ni, kakšen status ima posamezni akt ipd.);
 - priprava neuradnih prečiščenih besedil je zasnovana tako, da se vsako nadaljnje neuradno prečiščeno besedilo gradi na podlagi prejšnjega, ki je v sistemu že vsebovano in se v novem besedilu počitijo samo spremembe, ki jih je uvedla zadnja novela akta, ki jo neuradno prečiščeno besedilo vključuje.

2. Načrtovanje, priprava in objava aktov lokalnih skupnosti

Občinam, ki so za svoje uradno glasilo izbrale uradni list, sistem MOPED-PLUS enako kot drugim predlagateljem objav (nosilci javnih pooblasti, državni organi) omogoča, da izpolnijo zahteve, ki jih v zvezi z objavljanjem v uradnem listu določa ZOUL, torej da akt pripravijo in odredijo v objavo v enotnem standardu za normativni akt in povsem digitalno, torej brez pošiljanja dokumentov po elektronski pošti in nujnosti evidentiranja odredb in dokumentov v ločenih sistemih. V zvezi s tem poudarjamo, da sistem MOPED-PLUS sočasno z enotnim standardom zagotavlja tudi strojno berljiv format, ki je temelj zagotavljanja odprtih podatkov za njihovo ponovno uporabo v skladu z 10.b členom Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15, 7/18, 141/22 in 40/25 – ZInFV-1), ki zavezuje tudi organe lokalnih skupnosti. Enako velja v delu, ki se nanaša na pripravo besedil oziroma dokumentov v skladu s standardom spletne dostopnosti (WCAG), ki je danes široko sprejet kot obvezen za spletišča in mobilne aplikacije, saj omogoča, da lahko vsebine brez ovir uporabljajo tudi osebe z različnimi oblikami oviranostmi. Takšne zahteve izhajajo iz Zakona o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij (Uradni list RS, št. 30/18, 95/21 – ZInFV-A, 189/21 – ZDU-1M in 18/23 – ZDU-1O), ki se uporablja tudi za lokalne skupnosti.

Ker se zavedamo, da lokalne skupnosti številne zahteve iz veljavne zakonodaje težje oziroma počasneje izpolnijo kot državni organi, sta si Ministrstvo za javno upravo in Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (v nadaljnjem besedilu: služba za zakonodajo) močno prizadevala za spremembo 154. člena Ustave Republike Slovenije, ki bi omogočila, da vse občine dobijo enako in kakovostno podporo pri pripravi in objavljanju svojih aktov.

Ne glede na to, da do nadaljnjega ustavna ureditev ostaja nespremenjena, sistem MOPED-PLUS daje lokalnim skupnostim na razpolago številne funkcionalnosti in storitve, ki so se izkazale kot nujne in dobrodošle že na državnem nivoju. To pomeni, da te rešitve lahko koristijo prav vse občine, torej tudi občine, ki svojih aktov ne objavljajo v uradnem listu. Vsaka taka občina se lahko torej sama odloči, ali bo akt načrtovala in pripravila v sistemu MOPED-PLUS. Če se za to odloči, ji je na voljo celoten nabor funkcionalnosti, kot so v uporabi za državne normodajalce:

- realno časovno načrtovanje postopka priprave in sprejemanja;
- priprava besedila v namenskem urejevalniku, ki uporabnika usmerja in mu pomaga oblikovati nomotehnično ustrezno besedilo akta, z mnogimi spletnimi storitvami, npr. uporabo pravilnega citiranja zakonodaje RS in EU, ponovno uporabo besedil istovrstnih aktov, ki so že del zbirke osnovnih in neuradnih prečiščenih besedil (kar pomeni, da se obstoječe besedilo samodejno uvozi v urejevalnik, nato pa uporabnik naredi samo še potrebne spremembe), predogledom gradiva in izvozi besedil;
- elektronsko podpisovanje dokumentov (za lokalne skupnosti, ki te storitve ne uporabljajo ali pa niso integrirane v njihove dokumentarne sisteme);
- varno in trajno hrambo dokumentov in baznih zapisov, ipd.

Menimo, da so bile z novim sistemom MOPED-PLUS v primerjavi s prejšnjo aplikacijo narejene številne poenostavitve in znatno razširjen nabor možnosti uporabe sistema, ki je – kot zgoraj navedeno – obvezna samo delno (tj. vnosi za namene RePALS in objavljanje v uradnem listu), vse ostalo spada v sfero prostovoljne uporabe.

V službi za zakonodajo ne beležimo odzivov občin v smeri potrebnih poenostavitev. Vprašanja, ki jih prejmemo, se povečini nanašajo na razlago posameznih funkcionalnosti sistema ali na spremembe, ki jih s 1. 3. 2026 prinaša ZOUL. Razumemo, da gre v primerjavi z aplikacijo za kompleksnejši sistem in da je potreben čas, da se informacije, ki jih občine prejmejo na usposabljanjih, usvojijo in nato uporabijo v praksi.

Strinjamo se z vašo navedbo, da je dialog z lokalnimi skupnostmi ključnega pomena, zato smo zanje (poleg klasičnih telefonskih kontaktov) vzpostavili še dva funkcionalna poštna nabiralnika: moped-docs.svz@gov.si in repals.svz@gov.si, na katera lahko predstavniki občin pošiljajo svoje predloge, komentarje izzive, zaznane težave pri uporabi sistema ipd. Prosimo pa tudi vas, da nam konkretne odzive občin, ki jih prejmete, posredujete, da jih bomo lažje obravnavali in po potrebi stopili v stik z dotično občino, saj se velikokrat izkaže, da v neposrednem stiku z uporabniki hitreje pridemo do rešitve.

S spoštovanjem,

Rado C. Fele
DIREKTOR