



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 70

F: 01 369 65 89

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE

Dunajska 156

1000 Ljubljana

g. Robert Smrdelj, predsednik

e-pošta: info@zdruzenjeobcin.si

Številka: 410-108/2026-1611-3

Datum: 6. 7. 2026

**Zadeva: Predlog za dvig povprečnine za drugo polovico letošnjega leta ob pripravi
rebalansa proračuna - odgovor**

Spoštovani,

na Ministrstvo za finance ste 19. 6. 2026 naslovili dopis št. 034-16/2026 - *Predlog za dvig povprečnine za drugo polovico letošnjega leta ob pripravi rebalansa proračuna*. V nadaljevanju podajamo stališče za predmetno vsebino.

Vlada RS je z reprezentativnimi združenji občin (Združenje mestnih občin Slovenije, Skupnost občin Slovenije in ZOS) novembra 2025 podpisala Dogovor o višini povprečnine za leti 2026 in 2027 v znesku 835,00 EUR (v nadaljevanju: Dogovor).

V letu 2026 so občine na podlagi 13. b člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1) in spremenjene Uredbe o načinu nakazovanja dohodnine občinam, že prejele tudi 1,5 % vplačane dohodnine, za zmanjševanje objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin (54,06 mio EUR). Ta sredstva predstavljajo t.i. variabilni del povprečnine, kar pomeni še cca 27 EUR, česar v dopisu niste navedli.

Vlada RS je skladno z Zakonom o izplačilu zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov strošek zimskega regresa za leto 2025 za delavce in funkcionarje na občini in za delavce pri tistih posrednih uporabnikih občinskega proračuna, katerih ustanoviteljica je občina, občinam povrnila v celoti (50,04 mio EUR). V podpisanem Dogovoru je določeno, da bo VRS v letu 2026 občinam pokrila 60 % zimskega regresa, česar v dopisu niste navedli.

Predpostavka, da mora biti povprečnina enaka dejanskim odhodkom občin ne izhaja iz ZFO-1 niti iz ustavne ureditve financiranja občin. Povprečnina je zgolj element za izračun primerne porabe oz. sredstev za financiranje zakonsko določenih nalog občin, pri čemer se financiranje občin zagotavlja iz več virov (dohodnina, davčni in nedavčni prihodki, transferi iz DP za posamezne naloge, evropska sredstva in drugo).

Primerjava skupnih dejanskih odhodkov občin s povprečnino ne dokazuje »podfinanciranosti« občin. Gre za izračun sredstev, ki jih prejmejo občine po metodologiji iz 12. člena ZFO-1, ki služi kot strokovna podlaga za nadaljnje pogovore v smeri določitve višine povprečnine, ne pa za avtomatičen oziroma pravno zavezujoč izračun višine povprečnine. ZFO-1 predvideva, da se višina povprečnine določi z dogovorom med vlado in reprezentativnimi združenji občin, oziroma v zakonodajnem postopku (ZIPRS). Gre za odločitev, ki poleg ocenjenih poprečnih stroškov upošteva tudi makroekonomske razmere, vzdržnost javnih financ, proračunske omejitve države in gibanje prihodkov občin.

Kot razlog za zvišanje navajate rast cen energentov, rast minimalne plače, inflacijske pritiske. Treba je poudariti, da so bili ti dejavniki v veliki meri že vključeni v makroekonomske napovedi in projekcije, ki so predstavljale podlago za določitev povprečnine za leti 2026 in 2027.

Sklicevanje na Evropsko listino lokalne samouprave samo po sebi ne pomeni, da mora država financirati vse dejanske izdatke občin. Listina zahteva, da se zagotavljajo zadostna sredstva za izvajanje pristojnosti, upošteva sorazmernost med nalogami in finančnimi viri, ter da se zagotavlja določeno stopnjo finančne avtonomije lokalnih skupnosti. Ne predpisuje pa konkretnega modela izračuna povprečnine, niti avtomatične vezave na dejanske odhodke občin.

V primeru, da bi se pri rebalansu 2026 spremenila višina povprečnine, bi to posledično vplivalo tudi na povečanje sredstev iz državnega proračuna za 2026 in sicer na sredstva za uravnoteženje razvitosti občin (SURO), sredstva občinam v TNP, sredstva za sofinanciranje uresničevanja pravic avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti in sofinanciranje obveznosti občin z evidentiranimi romskimi naselji. Ta dodatna sredstva v proračunu niso načrtovana.

Del dopisa, ki predlaga razmislek o spremembah ZFO-1 in metodologije izračuna povprečnine, je mogoče obravnavati ločeno od vprašanja rebalansa za leto 2026. Na podlagi veljavne zakonodaje je MF že pripravilo izračun poprečnih stroškov za leti 2027 in 2028 in ga posredovalo reprezentativnim združenjem občin. Reprezentativna združenja občin najpozneje do 1. septembra tekočega leta, ministrstvu pristojnemu za finance, sporočijo mnenje k izračunanim povprečnim stroškom za financiranje občinskih nalog.

Lep pozdrav.

Pripravil:
Kristjan Dolinšek, podsekretar

mag. Kristina Šteblaj
državna sekretarka