

## **TEDENSKI UTRIP ZOS**

### **1 UVOD**

Spoštovani,

pred vami je Tedenski utrip Združenja občin Slovenije, v katerem so zbrani dogodki in novice tega tedna.

V nadaljevanju pa vas najprej vabimo, da se udeležite prihajajočih zanimivih izobraževanj, ki jih ZOS skozi celo leto pripravlja za uslužbence na občinah:

- *Novosti na področju davčne zakonodaje in DDV usposabljanje za računovodje v občinah in javnih zavodih – 14. 1. 2025*
- *Dolgotrajna oskrba: Ključne informacije za občine – 16. 1. 2025*
- *Obračun plač v javnem sektorju – 21. 1. 2025*
- *Pravica do odklopa, skladna z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v RS – 22. 1. 2024*
- *Zaključni račun – 23. 1. 2025*
- *Pot do (so)financiranja razvojnih in investicijskih projektov občin – 28. 1. 2025*

V tajništvu združenja pa smo vam vedno na voljo za vsa vprašanja na telefonski številki **01/230 63 32** ali na elektronskem naslovu [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si).

*Uredništvo*



## **TEDENSKI UTRIP ZOS**

### **2 AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA**

#### **PREDLOG PRAVILNIKA O IZVAJANJU SOFINANCIRANJA SKUPNEGA OPRAVLJANJA POSAMEZNIH NALOG OBČINSKE UPRAVE**

Ministrstvo za javno upravo je pripravilo [predlog Pravilnika o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave](#) (v nadaljevanju: Pravilnik).

S predlagano spremembo Pravilnika se poenostavlja postopek poročanja skupnih občinskih uprav in vlaganja zahtevkov občin. Poročanje skupnih občinskih uprav, ki jih predstavljajo sedežne občine, je po veljavnem pravilniku obširno in nesorazmerno s podatki, ki jih Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: ministrstvo) potrebuje za odločanje o utemeljenosti zahtevkov občin ustanoviteljic skupne občinske uprave. Pravilnik tudi od občin pri vlaganju zahtevkov zahteva obširno dokumentacijo, ki je deloma identična podatkom, o katerih poročajo skupne občinske uprave.

Na podlagi večletnih izkušnje izdajanja odločb je ministrstvo prišlo do ugotovitve, da obsežna dokumentacija ne prispeva h kakovosti podatkov, pomembnih za odločanje, pač pa ovira racionalnost in načelo ekonomičnosti postopka. Ministrstvo lahko do zakonite odločitve, s katero ščiti tako pravice strank (občin) kot tudi varstvo javnih koristi, pride tudi z manj obsežno dokumentacijo, če je pred oddajo ustrezno urejena. Eden od pomembnih elementov zahtevka, ki ga ministrstvo preverja, je usklajenost podatkov skupne občinske uprave in občin ustanoviteljic. Po sedanji ureditvi te podatke ločeno posredujejo skupna občinska uprava in občine, ministrstvo pa pri presoji upravičenosti do sofinanciranja te podatke medsebojno primerja. Zaradi prepisovanja in pošiljanja podatkov od ene občine (občina ustanoviteljica) do druge (sedežna občina) prihaja do administrativnih napak in nedoslednosti.

Postopek je v občinah časovno in administrativno zahteven, podobno zahteven pa je tudi za ministrstvo. Z vnaprejšnjo uskladitvijo finančnih podatkov med občinami bo možnost napak pri poročanju in oddaji zahtevkov bistveno zmanjšana, če ne v celoti odpravljena. Ministrstvo se bo lahko pri pregledovanju zahtevkov osredotočilo na preverjanje izpolnjevanja pogojev za sofinanciranje in višine odmerne odstotka višine sofinanciranja za posamezno občino. Skladno z zakonom ministrstvo pri pregledovanju zahtevkov preverja število in vrsto delovnih mest v skupni občinski upravi, izobrazbo zaposlenih na teh delovnih mestih in število nalog, ki jih skupna občinska uprava opravlja za občine ustanoviteljice.

S predlagano rešitvijo se postopke poročanja in oddaje zahtevkov občin administrativno poenostavlja, pri čemer sprememba ne vpliva na kakovost odločanja o višini sofinanciranja, ki pripada posameznih občinam znotraj skupne občinske uprave. Ključna sprememba, ki jo prinaša predlog sprememb in dopolnitev, je priprava poročila in zahtevkov zgolj na enem obrazcu, zato bo uskladitev podatkov med skupno občinsko upravo in občinami potekala že pred oddajo. Sprememba bo administrativno razbremenila tako občine ustanoviteljice skupnih občinskih uprav kot tudi ministrstvo, ki odloča o zahtevkih, od vodstev skupnih občinskih uprav pa bo terjala nekaj več predhodnega usklajevanja podatkov. Zaradi navedenega pravilnik nima več dveh spremljajočih obrazcev, ampak le enega.



## **TEDENSKI UTRIP ZOS**

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete **do vključno 5. 2. 2025** na elektronski naslov [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si).

### **PREDLOG ZAKONA O OBRAVNAVANJU MLADOLETNIKOV ZARADI KAZNIVIH DEJANJ**

Ministrstvo za pravosodje je pripravilo [predlog Zakona o obravnavanju mladoletnikov zaradi kaznivih dejanj](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Predlog Zakona celovito ureja vse posebnosti glede kazenskopravne obravnave mladoletnikov, tako na področju materialne kazenske zakonodaje, kazenske procesne ureditve kot tudi na področju izvrševanja kazenskih sankcij.

Predlog Zakona ureja posebnosti kazenske odgovornosti mladoletnika, ki je pogoj za izrek vzgojnega ukrepa. Vsebinsko se razlikuje od kazenske odgovornosti mladoletnika, ki je pogoj za kaznovanje in ki je enaka ureditvi kazenske odgovornosti polnoletnih storilcev. To razlikovanje je obstajalo že doslej, vendar v materialnopravni zakonodaji ni bilo izrecno urejeno. Zaradi večjih možnosti individualizacije pri izrekanju vzgojnih ukrepov je razširjen nabor navodil in prepovedi, prav tako pa je razširjena možnost določitve navodil in prepovedi tudi na primere, ko je sicer mladoletniku izrečen zavodski vzgojni ukrep – doslej je bila ta možnost predvidena le v primeru izreka navodil in prepovedi. Podrobneje je urejeno odločanje o kazenskih sankcijah za kazniva dejanja v steku.

Nekatere ključne rešitve so namenjene predvsem pospešitvi postopkov proti mladoletnikom in zagotavljanju pogojev, da se čim bolj zgodaj ugotovi težave in potrebe mladoletnika na katere se je treba v postopku odzvati za to, da se prepreči ponavljanje kaznivih dejanj in zagotovi najboljše možnosti za reintegracijo mladoletnika. V ta namen so postopki proti mladoletnikom predvideni kot prednostni, individualna ocena mladoletnika pa se mora izdelati čim bolj zgodaj v postopku. Tako bo že državni tožilec pred sprejetjem odločitve o nadaljnjem poteku postopka proti mladoletniku praviloma moral pridobiti individualno oceno. Predvidena je ustanovitev posebnega centra za mladoletnike, ki bo izdelal individualno oceno mladoletnika, zlasti kadar bo verjetno, da ima mladoletnik kompleksnejše težave in je za ugotovitev stanja in pripravo predloga obravnave mladoletnika potreben tim strokovnjakov. Center bo pristojen tudi za izdelavo individualne ocene in predloga programa obravnave za potrebe postopka pred družinskim sodiščem, kadar bo postopek potekal za varstvo koristi otroka, ki naj bi storil hujše protipravno dejanje z znaki kaznivega dejanja ko še ni dopolnil 14 let. Predlog Zakona nadalje uvaja skupno usposabljanje vseh strokovnjakov, ki kakorkoli sodelujejo pri obravnavi mladoletnikov, s čimer se bo med drugim zagotovilo učinkovitejše sodelovanje med njimi. Glede na zaznane težave pri nameščanju mladostnikov v strokovne centre se ureja razmerje med odločanjem o ukrepih za varstvo koristi otroka na podlagi družinskega zakonika in odločanjem v kazenskih postopkih, predlog zakona pa uvaja nove omejevalne ukrepe, zlasti možnost začasne namestitve mladoletnika v strokovni center ali v prevzgojni dom. Predvidene so tudi izboljšave pri izvrševanju kazenskih sankcij za mladoletnike. Tako na primer delo v prevzgojnem domu ne bo več temeljilo na vzgojnem programu, temveč na multidisciplinarnem programu obravnave, ki ga bo pripravila skupina strokovnjakov z vseh ključnih področij, na katerih je mladoletniku treba zagotoviti



## **TEDENSKI UTRIP ZOS**

pomoč in obravnavo. Tudi pri samem izvrševanju vzgojnega ukrepa oddaje v prevzgojni dom je predvideno sodelovanje različnih strok.

V obdobju od leta 2019, ko je bil v medresorsko usklajevanje poslan predlog Zakona o obravnavanju mladoletnih storilcev kaznivih dejanj, so potekali intenzivni pogovori z Ministrstvom za zdravje glede vzpostavitve sistema forenzične psihiatrične obravnave mladoletnikov. Predlog rešitev še ni oblikovan, zato predlog tega Zakona ohranja možnost nameščanja na forenzični psihiatrični oddelek za mladoletnike, ki jim zaradi neprištevnosti ni mogoče izreči vzgojnega ukrepa ali kazni, in za mladoletnike, ki zaradi bistveno zmanjšane prištevnosti med storitvijo kaznivega dejanja ali zaradi zdravstvenega stanja med izvrševanjem druge kazenske sankcije potrebujejo bolnišnično psihiatrično zdravljenje. Tak oddelek sicer še ni ustanovljen, na podlagi razpisa Ministrstva za zdravje pa poteka ciljni raziskovalni projekt, katerega rezultat naj bi bil celovit predlog sistema forenzične psihiatrične obravnave mladoletnikov v Sloveniji.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete **do vključno 12. 2. 2025** na elektronski naslov [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si).

### **3 POBUDE, MNENJA IN IMENOVANJA**

#### **PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI**

ZOS je na Ministrstvo za zdravstvo posredovalo [pripombe](#) na predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti.

ZOS je predlagalo, da se črta tako 1. kot tudi 2. točka četrtega odstavka 28.a člena-Zos namreč pozdravlja določitev, da so v svet zavoda imenovane osebe, ki poznajo to področje, pri čemer meni, da je omejevanje z določeno vrsto izobrazbe ali pridobljenim potrdilom preostro. Osebe, ki izpolnjujejo omenjene pogoje namreč niso edini kader, ki pozna to področje.

Med drugim je ZOS predlagalo tudi črtanje 2. in 3. točke drugega odstavka 29. člena.

#### **PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O SPLOŠNEM UPRAVNEM POSTOPKU**

ZOS je na Ministrstvo za javno upravo posredovalo [pripombe](#) na predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o splošnem upravnem postopku.

S spremembo 154. člena se preprečuje procesni »avtomatizem«, da se odločbe odpravljajo, ne da bi se presojalo, ali je opustitev vplivala na odločitev. Opozorili smo, da zgolj opustitev ustne obravnave ne pomeni, da kontradiktornosti ni mogoče zagotoviti na drug način, zato je opustitev treba obravnavati v vsaki zadevi posebej in presojati njen vpliv na popolnost ugotovljenega dejanskega stanja in varstvo pravic strank v postopku.

#### **PRIPOMBA NA PREDLOG UREDBE O FINANČNEM NADOMESTILU OBČINAM ZARADI UVEDBE ZAČASNEGA PONOVRNEGA NADZORA NA NOTRANJIH MEJAH**



## **TEDENSKI UTRIP ZOS**

ZOS je na Ministrstvo za notranje zadeve posredovalo [pripombo](#) na predlog Uredbe o finančnem nadomestilu občinam zaradi uvedbe začasnega ponovnega nadzora na notranjih mejah.

Na ZOS smo mnenja, da bi bilo potrebno finančno nadomestilo dodeliti tudi občinam, na območju katerih so migranti začasno nameščeni – občine, v katerih delujejo Azilni domovi ali njihove izpostave.

## **PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O SPODBUJANJU SKLADNEGA REGIONALNEGA RAZVOJA**

ZOS je na Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj posredovalo [pripombe](#) na predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

Izpostavili smo, da, če bi želeli narediti regije bolj operativne bi poleg učinkovitega sistema regionalnega razvoja bilo potrebno zagotoviti sistemsko (integralna) finančna sredstva s strani države, o katerih bi odločale regije (minimalno cca 300 milijonov). Pri tem smo predlagali, da bi bila polovica teh sredstev namenjena pravim regijskim projektom, polovica pa zmanjševanju notranjih regionalnih razlik.

## **4 VPRAŠANJA OBČIN**

### **VPRAŠANJE GLEDE IZDAJE MNENJ MNENJEDAJALCEV V POSTOPKU IZDAJE GRADBENIH DOVOLJENJ**

ZOS je na Ministrstvo za naravne vire in prostor [vprašanje](#) občine članice v zvezi z izdajo mnenj mnenjedajalcev v postopku izdaje gradbenih dovoljenj.

Na ZOS se je obrnila občina članica, in sicer v zvezi z dopisom, v katerem resorno ministrstvo pojasnjuje izdaje mnenj mnenjedajalcev v postopku izdaje gradbenih dovoljenj.

Občina članica (v nadaljevanju: občina X) se z napisanim ne strinja, saj ravno OPN Občine X zahteva, da se v primeru gradnje na varovanih območjih ne sme graditi, oziroma lahko, če se pridobi pozitivno mnenje mnenjedajalcev.

Občina X pojasnjuje, da primarna zahteva po pozitivnih mnenjih mnenjedajalcev za gradnjo na varovanih območjih izhaja iz določb OPN Občine X, in ne iz upravnega postopka in glede na, iz vaše strani posredovanih navodil, prihaja do nejasnih izhodišč izdelave mnenj skladnosti z OPN občine, kar otežuje nadaljnje delo.

### **VPRAŠANJE GLEDE ODMERJANJA KOMUNALNEGA PRISPEVKA ZARADI IZBOLJŠANJA OPREMLJENOSTI**

ZOS je na Ministrstvo za naravne vire in prostor naslovilo [vprašanje](#) glede odmerjanja komunalnega prispevka zaradi izboljšanja opremljenosti.

V občini se gradi kanalizacijsko omrežje na območju kjer kanalizacijskega omrežja še nikoli ni bilo, zato območje tudi ni v oskrbnem območju za obračun komunalnega prispevka niti ni upoštevana vrednost v elaboratu za pripravo Odloka o podlagah za

## **TEDENSKI UTRIP ZOS**

odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo za območje Občine (v nadaljevanju: Odlok).

Vprašali smo, ali se v tem primeru svetuje, da občina pripravi Program opremljanja ali dopolnitev Odloka.

Poleg tega smo vprašali tudi, če občina zaradi izboljšanja opremljenosti zemljišča s kanalizacijskim omrežje nujno potrebuje Program opremljanja za območje z novo kanalizacijo oziroma spremembo odloka ali je lahko podlaga sprejeti Odlok.

### **5 SEJA VLADE RS**

#### **REDNA SEJA VLADE RS**

##### **135. REDNA SEJA VLADE RS**

**Vlada RS je na 135. redni seji, ki je potekala 9. 10. 2025, med drugim sprejela mnenje k predlogu zakona o spremembah Zakona o minimalni plači, ki ga je Državnemu zboru RS predložil poslanec Miha Kordiš.**

Trenutno veljavni Zakon o minimalni plači določa letno usklajevanje zneska minimalne plače najmanj z medletno rastjo cen življenjskih potrebščin decembra preteklega leta glede na december predpreteklega leta. Hkrati pa določa, da se lahko znesek minimalne plače uskladi tudi višje, upošteva gibanje plač, gospodarske razmere oziroma gospodarsko rast in gibanje zaposlenosti. V skladu z zakonom in preteklo prakso uskladitev minimalne plače tudi v primeru negativne medletne rasti cen življenjskih potrebščin decembra preteklega leta glede na december predpreteklega leta ne more biti negativna oz. nižja od vrednosti »0«.

V skladu z Zakonom o minimalni plači, Pravili o delovanju Ekonomsko-socialnega sveta, ratificirano Konvencijo št. 131 o minimalnih osebnih dohodkih s posebnim ozirom na države v razvoju in Direktivo o ustreznih minimalnih plačah v EU sodi vprašanje določanja in usklajevanja minimalne plače v sfero tripartitnega socialnega dialoga med predstavniki delavcev, delodajalcev in države. V skladu z navedenim se mora minister, pristojen za delo, pred vsakoletno uskladitvijo zneska minimalne plače posvetovati s predstavniki delavcev in delodajalcev.

Veljavni Zakon o minimalni plači torej že dopušča uskladitev zneska minimalne plače višje od medletne rasti cen življenjskih potrebščin decembra preteklega leta glede na december predpreteklega leta, upošteva tudi gospodarsko rast, ki jo izpostavlja predlagatelj. Zakon in praksa prav tako ne dopuščata negativne uskladitve zneska minimalne plače. V skladu z obstoječimi predpisi in prakso pa bi morala biti kakršnakoli sprememba zakonodaje na področju minimalne plače predvsem predmet socialnega dialoga in usklajevanja med predstavniki delavcev, delodajalcev in države. V skladu z navedenim Vlada Republike Slovenije ne podpira Predloga zakona o spremembah Zakona o minimalni plači – ZMinP-C.

### **6 NOVICE ZDRUŽENJA**

**ZNESKI REGRESA ZA PREHRANO MED DELOM, NADOMESTILA ZA LOČENO ŽIVLJENJE, DNEVNICE ZA SLUŽBENO POTOVANJE V DRŽAVI, JUBILEJNE NAGRADE IN SOLIDARNOSTNE POMOČI**



## **TEDENSKI UTRIP ZOS**

S strani Ministrstva za javno upravo smo prejeli informacije v zvezi z Zneski regresa za prehrano med delom, nadomestila za ločeno življenje, dnevnice za službeno potovanje v državi, jubilejne nagrade in solidarnostne pomoči.

Celotno sporočilo, skupaj z zneski je na voljo [TU](#).

## **NOVELA ZAKONA O ŽIVALIH BREZ SOGLASJA OBČIN NE BO DOLOČALA DAJATVE ZA LASTNIKE PSOV**

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP) pripravlja novelo Zakona o zaščiti živali, s katero želi nadgraditi področji zapuščenih in eksotičnih živali. V preteklih dneh je javnost razburila novica, da naj bi se z Zakonom uvedla nova občinska dajatev za lastnike psov, vendar na MKGP pojasnjujejo, da brez soglasja občin do tega ne bo prišlo.

Kot so sporočili z MKGP, si na področju zapuščenih živali s preventivnimi ukrepi prizadevajo zmanjšati število živali, ki potrebujejo oskrbo v zavetiščih. MKGP skupaj z deležniki išče transparentne in vzdržne rešitve za financiranje zavetišč, pri čemer pa bo poseben poudarek na dolgotrajni oskrbi, ki bo ugodna za živali.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

## **7 AKTUALNI JAVNI RAZPISI**

V nadaljevanju so zbrani trenutno veljavni javni razpisi:

1. [3. javni razpis za podukrep podpora za preprečevanje škode v gozdovih zaradi gozdnih požarov ter naravnih nesreč in katastrofičnih dogodkov iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 za leto 2024](#) – 27. 1. 2025
2. [Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 \(oznaka: NOO – SE OVE 2024\)](#) – 10. 2. 2025
3. [Javni razpis za sofinanciranje projektov osnovne komunalne infrastrukture v romskih naseljih v letih 2025 in 2026](#) – 31. 1. 2025, 30. 5. 2025
4. [Javni razpis za predložitev vlog za standardne projekte v okviru Interreg programa Slovenija-Hrvaška 2021-2027](#) – 19. 2. 2025
5. [Javni razpis za sofinanciranje celovite energetske prenove stavb v lasti in rabi občin za obdobje od 2023 do 2027](#) – 17. 3. 2025, 9. 6. 2025, 13. 10. 2025
6. [Drugi Javni razpis za finančni produkt – LOKALNO KOMUNALNA PODJETJA](#) – 31. 12. 2025
7. [Program sofinanciranja zagotavljanja javnih najemnih stanovanjskih in bivalnih enot za leti 2024 in 2025](#) – 31. 12. 2025
8. [Javni poziv 35SUB-AVPO15 – nakup vozil za javni potniški promet](#) – do 31. 12. 2025
9. [Drugi javni razpis za finančne produkte – LOKALNO OBČINE, LOKALNO OBČINE Male, LOKALNO OBČINE Sanacije](#) – 31. 12. 2025
10. [Javni poziv za dodelitev sredstev za izvedbo tehnične posodobitve občinskega prostorskega izvedbenega akta](#) – 30. 1. 2026

\*\*\*

\*\*\*