

1 UVOD

Spoštovani,

pred vami je Tedenski utrip Združenja občin Slovenije, v katerem so zbrani dogodki in novice tega tedna.

V nadaljevanju pa vas najprej vabimo, da se udeležite prihajajočih zanimivih izobraževanj, ki jih ZOS skozi celo leto pripravlja za uslužbence na občinah:

- *Delovni čas, zakon o pravici do odklopa* – **29. 10. 2024**
- *Chat GPT* – **5. 11. 2024**
- *Priprava DIIP* – **11. 11. 2024**
- *Javna naročila* – **14. 11. 2024**
- *Zdrav življenjski slog in ergonomija – ključni elementi učinkovite priprave načrta promocije zdravja pri delu* – **21. 11. 2024**
- *Aktualno stanje na področju evropskih sredstev in sodobno projektno vodenje* – **22. 11. 2024**
- *Inventura* – **26. 11. 2024**
- *Protokol* – **3. 12. 2024**
- *Seminar: Osvežitveni ZUP* – **12. 12. 2024**
- *DDV usposabljanje za računovodje v javnih zavodih* – **14. 1. 2024**

V tajništvu združenja pa smo vam vedno na voljo za vsa vprašanja na telefonski številki **01/230 63 32** ali na elektronskem naslovu info@zdruzenjeobcin.si.

Uredništvo

2 AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA

PREDLOG ZAKONA O INTERVENTNIH UKREPIH ZA ZAGOTAVLJANJE TOPLOTE ZA PREBIVALSTVO V ŠALEŠKI DOLINI

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo je pripravilo [predlog Zakona o interventnih ukrepih za zagotavljanje toplote za prebivalstvo v Šaleški dolini](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Glavni cilj predloga Zakona je sprejetje nujnih začasnih ukrepov za dobavo toplote in s tem oskrbo s toplotno energijo prebivalstvu, javnim ustanovam in gospodarstvu Šaleške doline (tj. v Mestni občini Velenje in Občini Šoštanj) do vzpostavitve alternativnih virov za proizvodnjo toplote. Dodatni cilj zakona je, da se oskrba s toploto po tem zakonu izvaja na stroškovno najbolj učinkovit, optimalen, transparenten in kontroliran način, ki je obenem skladen s pravili o državnih pomočeh. Ker gre za nujne in začasne ukrepe je cilj zakona tudi čimprejšnja vzpostavitev alternativnih virov za zagotavljanje toplote, za kar so odgovorne lokalne skupnosti.

Brez ukrepov, ki jih uveljavlja ta zakon, bi namreč odjemalci v Šaleški dolini ostali brez toplote, kar bi posledično pomenilo, da bi bila brez ogrevanja gospodinjstva, šole, vrtci, zdravstvene ustanove, inštitucije lokalne samouprave, državni organi in gospodarstvo. Takšna situacija bi onemogočila normalne življenjske razmere za prebivalstvo, kar bi ogrožalo življenja in zdravje ljudi. Onemogočeno ali vsaj do nesprejemljive meje oteženo bi bilo delovanje zdravstvenih ustanov in drugih javnih ustanov, kot so vrtci, šole, organi lokalne samouprave in državni organi, s čimer ne bi bilo zagotovljeno opravljanje osnovnih funkcij, ki sta jih dolžna zagotavljati država in/ali lokalna samouprava. Dodatno pa bi prišlo do tega, da bi se ustavila gospodarska aktivnost, kar bi povzročilo zelo veliko materialno škodo, v končni posledici pa bi vplivalo tudi na povečanje brezposelnosti.

V skladu s 143. členom Poslovnika državnega Vlada RS predlaga, da se predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da bi se preprečile težko popravljive in nevzdržne posledice za prebivalstvo, javne ustanove in gospodarstvo na območju RS.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete do vključno 24. 10. 2024 na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA SPODBUJANJU SKLADNEGA REGIONALNEGA RAZVOJA

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj je pripravilo [osnutek predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona spodbujanju skladnega regionalnega razvoja](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Poglavitne rešitve predloga Zakona so:

1. Načrtovanje in izvajanje regionalne politike na državni in regionalni ravni

Načrtovanje regionalne politike na nacionalni in regionalni ravni bo rezultat medresorskega in teritorialnega dialoga, ki bo vezan na veljavnost strategije regionalnega razvoja Slovenije in ne več na programsko obdobje večletnega finančnega okvirja evropske kohezijske politike. Učinkovitejši teritorialni dialog za razvoj regije, kot mehanizem usklajevanja med vlado in razvojnimi regijami, v okviru

katerega se opredelijo ključni ukrepi in projekti za premagovanje razvojnih ovir ter viri financiranja.

Načrtovanje in izvajanje regionalne politike bo temeljilo na naslednjih dokumentih: Strategija regionalnega razvoja Slovenije za obdobje 2026–2042, ki jo sprejme Državni zbor Republike Slovenije na predlog Vlade RS;

- strateški del regionalnega razvojnega programa za obdobje 2026–2042, ki ga sprejme razvojni svet razvojne regije;
- Akcijski program Strategije regionalnega razvoja Slovenije za obdobje 2028–2034, ki ga sprejme Vlada Republike Slovenije na predlog ministrstva, pristojnega za regionalni razvoj;
- izvedbeni del regionalnega razvojnega programa za obdobje 2028–2034, ki ga sprejme razvojni svet razvojne regije,
- neposredna sklenitev pogodbe na podlagi akcijskega programa strategije regionalnega razvoja Slovenije in izvedbenega dela regionalnega razvojnega programa oziroma neposredna potrditev operacije oziroma javni poziv ali javni razpis, če gre za subjekte zasebnega prava.

S tem se bo dalo regionalnemu razvoju potrebno težo in se ga posledično tudi učinkoviteje spremljalo in vrednotilo.

Dogovor za razvoj regij nadomesti izvedbeni del regionalnega razvojnega programa, ki ga regija pripravi na podlagi teritorialnega razvojnega dialoga znotraj regije in v sodelovanju z resornimi ministristvi.

- **Dati večji pomen regijam/izzivi centralizacije/decentralizacije in policentričnega skladnega regionalnega razvoja**

Vključevanje regij v teritorialni dialog že na samem začetku priprave strateških in izvedbenih dokumentov. Odločanje o financiranju regijskih projektov se spusti na raven regije v okviru strategije regionalnega razvoja Slovenije. Regije bodo tiste, ki bodo odločale o regijskih projektih glede na razvojne cilje in prioritete, opredeljene v regionalnih razvojnih programih v skladu z akcijskim programom strategije regionalnega razvoja Slovenije.

- **Naslavljanje območij s posebnimi razvojnimi izzivi oziroma območij, ki razvojno še posebej zaostajajo**

Kot problemska območja se opredelijo območja z omejenimi možnostmi in posebnimi razvojnimi izzivi zaradi neugodnih gospodarskih, naravnih, socialnih ali demografskih razmer ter jih z ukrepi razvojnih politik ni mogoče izboljšati. Obsegajo območja ene ali več občin, med katere spadajo:

- obmejna območja,
- območja v gorskem ali hribovitem svetu,
- druga območja z omejenimi možnostmi in posebnimi razvojnimi izzivi.

Podrobnejši kriteriji za določitev problemskih območij določi Vlada RS s podzakonskim aktom.

Za problemska območja se pripravi posebni program razvojnih spodbud, ki ga za obdobje štirih let sprejme Vlada RS na predlog ministrstva ob sodelovanju ministrstev in vseh relevantnih deležnikov iz navedenega območja.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete **do vključno 6. 11. 2024** na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

PREDLOG NAČRTA ZA DVIG KONKURENČNOSTI V JAVNEM NAROČANJU 2025 – 2030

Ministrstvo za javno upravo je sporočilo, da se na področju javnega naročanja v zadnjem obdobju celotna Evropska unija sooča z nizko stopnjo konkurenčnosti. Čeprav smo v zadnjih letih, tudi po mnenju Evropske komisije (EK) in OECD izboljšali slovenski sistem javnega naročanja, predvsem na področju transparentnosti in digitalizacije, pa je po mnenju ministrstva vanj potrebno vpeljati še mehanizme, ki bodo povečali konkurenčnost in profesionalizacijo deležnikov, ki sodelujejo v procesih javnega naročanja. To se poskuša nasloviti z različnimi ukrepi, ki so že v teku, pri čemer dvig profesionalizacije predstavlja enega ključnih elementov tudi za dvig konkurenčnosti na slovenskem javno naročniškem trgu. V ta namen je bila vzpostavljena Akademija javnega naročanja, ki deluje že od leta 2023.

Evropsko računsko sodišče (ECA) pa je v decembru 2023 izdalo posebno poročilo, v katerem je ugotovilo, da se je v zadnjem desetletju konkurenca pri javnih naročilih zmanjšala in da reforma javnonaročniških direktiv EU iz leta 2014 ni dosegla željenih sprememb. ECA v poročilu EK in državam članicam kot nadaljnje korake priporoča, da se pojasnijo in prednostno razvrstijo cilji javnega naročanja, odpravijo vrzeli v zbranih podatkih o javnem naročanju, izboljšajo orodja za spremljanje, da se omogoči boljša analiza, poglobijo analize temeljnih vzrokov in predstavi akcijski načrt za odpravo ključnih ovir za konkurenco pri javnem naročanju.

Ministrstvo za javno upravo je tako med drugim pristopilo tudi k pripravi [Načrta za dvig konkurenčnosti v javnem naročanju 2025 – 2030](#), katerega osnutek vam pošiljamo v prilogi.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam posredujete do vključno 13. 11. 2024 na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

PREDLOG ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI

Skupina poslank in poslancev je Državnemu zboru RS vložila [predlog Zakona o lokalni samoupravi](#) (ZLS-T: v nadaljevanju: Zakon).

Pri izvajanju ureditve področja nezdružljivosti, ki velja za občinske funkcionarje, se je izkazalo, da institut nezdružljivosti funkcij ter prepovedi članstva in dejavnosti za predstavnika italijanske in madžarske narodne skupnosti ni jasno in nedvoumno urejen na način, ki bi predstavnikom italijanske in madžarske narodne skupnosti zagotavljal uresničevanje ustavnih pravic do zastopanosti v lokalnih skupnostih in njihovih interesnih organizacijah (krovnih in občinskih samoupravnih narodnih skupnostih). Zato je poglobitveni cilj predloga Zakona v uresničevanju in zagotavljanju ustavno določenega položaja in pravic predstavnikov avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti v lokalnih skupnostih. Predlagana ureditev tako upošteva ustavno ureditev ter ZSNS, ki določa, da samoupravne narodne skupnosti sodelujejo s predstavniki narodnih skupnosti, izvoljenimi v organe samoupravnih lokalnih skupnosti in državni zbor, z organi samoupravnih lokalnih skupnosti in državnimi organi.

Ob obravnavi Zakona o dopolnitvi Zakona o poslancih, se je odprlo vprašanje združljivosti in nezdružljivosti funkcije za pripadnike italijanske ali madžarske narodne skupnosti, ki so občinski funkcionarji.

Temeljni cilje predlaganega zakona je, da se omogoči polno uresničevanje načel Evropske listine o lokalni samoupravi in Ustave RS.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete do vključno 20. 11. 2024 na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

3 DOGODKI ZOS

SEMINAR: "LOKALNE SONČNE SKUPNOSTI"

22.10. 2024, smo na Združenju občin Slovenije organizirali predstavitev z naslovom "Lokalne sončne skupnosti", kjer smo spregovorili o priložnostih za energetska neodvisnost s pomočjo trajnostnih virov energije. Predstavniki občin, župani, predstavniki šol in vrtcev ter komunalnih podjetij so lahko izvedeli več o prednostih sončnih skupnosti ter pridobili konkretna znanja o tem, kako lahko lokalne skupnosti izkoristijo sončno energijo za zmanjšanje emisij ogljika in stroškov energije.

Na dogodku so ugledni govorniki, kot so Maks Helbl, predsednik uprave GEN-I, Sandi Kavalič, član uprave GEN-I, in Tadej Beočanin, župan občine Ajdovščina, podali vpogled v delovanje sončnih skupnosti, načine postavitve sončnih elektrarn ter predstavili uspešne primere iz prakse. Udeleženci so imeli priložnost slišati tudi izkušnje dobro prakso iz občine Ajdovščina, kjer je lokalna sončna skupnost že uspešno zaživela.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

PREDSEDSTVO ZOS O PREDLOGU DOGOVORA ZA DOLOČITEV VIŠINE POVPREČNINE ZA LETI 2025 IN 2026

23. 10. 2024 smo na 8. redni seji predsedstva Združenja občin Slovenije obravnavali predlog dogovora o višini povprečnine za leti 2025 in 2026 (v nadaljevanju: Dogovor). Predsedstvo ZOS je nato Ministrstvu za finance posredovalo povratno informacijo glede predloga Dogovora za višino povprečnine za leti 2025 in 2026. Predsedstvo ZOS ugotavlja, da predlaganega Dogovora ne more podpreti, vendar pa je v duhu iskanja minimalnega konsenza pripravljeno podpreti pristop k Dogovoru, če se dodatna sredstva v višini 1,5% dohodnine deli občinam po principu, ki velja v letošnjem letu.

Predsedstvo ZOS je poudarilo, da je bil na pobudo ZOS že poleti oblikovan enoten predlog vseh treh združenj občin. Predlog sloni na konkretnih izračunih ter zasleduje ravnotežje interesov različnih vrst občin. Združenja smo za leto 2025 predlagala povprečnino v višini 818 EUR čeprav izračuni kažejo, da bodo stroški za izvajanje nalog presegali 870 EUR v povprečju na prebivalca. Ob povprečnini pa je bil predlog tudi, da se zaradi povečanja stroškov plač doda še 40 mio EUR, kar bi se med občine delilo po ključu, ki velja tudi že v letošnjem letu in je del lanskega dogovora za povprečnino.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

4 SODELOVAJE Z DRUGIMI ORGANIZACIJAMI

POGAJANJA ZA POVPREČNINO

Predsednik ZOS Robert Smrdelj se je skupaj s podpredsednikoma ZOS županom Markom Diacijem in županom Martinom Mikoličem udeležil 5. in 6. sestanka v zvezi z dogovorom o višini povprečnine za leti 2025 in 2026.

Zadnji predlog vladne strani je sestavljen iz 3 letne medletne rasti stroškov, to je 771€ fiksnega dela povprečnine in 1,5% zadnje znane dohodnine (za leto 2025 gledamo torej leto 2023), kar predstavlja 48 mio € variabilnega dela povprečnine.

Predstavniki ZPOS so bili zaskrbljeni predvsem nad predlagano delitvijo dodatnih sredstev za t.i. »izkazana nesorazmerja v financiranju stroškov izvajanja zakonskih nalog«, ki sloni na ne dovolj preverjenih podatkih in izračunih. Zato so predlagali delitev variabilnega dela po lanskem konceptu.

TRETJI INFORMATIVNI POSVET Z MINISTROM NOVAKOM

Minister Jože Novak se je skupaj s sodelavci srečal na tretjem posvetu z županji in župani občin. Tokratna tema je bila pospešitev priprave in realizacije projektov občin po sanacijskem programu, sprejetem po avgustovskih poplavah. Od skupno 2,3 milijarde evrov je več kot pol milijarde namenjene sanaciji občinske infrastrukture, za kar so sicer občine že v lanskem letu prejele tudi predplačila.

Občinam je Ministrstvo za naravne vire in prostor (MNVP) doslej posredovalo že dve priporočili glede pospešitve pridobivanja dokumentacije in intenzivnejšega dela izvedbe sanacijskega programa na občinski infrastrukturi. Občinam so bile med drugim predstavljene podrobnosti o pridobivanju sredstev iz sanacijskega programa – tako sam postopek in priprava dokumentacije kot tudi posebna aplikacija, ki omogoča elektronsko izmenjavo dokumentov med občinami in ministrstvom. Ob tem so bile občine pozvane, naj v zakonskem roku poročajo tudi o porabi sredstev, ki so jih s predplačili prejele za nujno obnovo občinske infrastrukture (skupaj je bilo 115 občinam izplačanih 218,5 milijona evrov).

Minister je poudaril željo, da bi bila komunikacija tekoča in da bi čim več projektov v sklopu sanacije uspešno pripravili in izpeljali že v letih 2025 in 2026. Ob tem je ključno tudi, da so projekti pripravljani tako, da bomo v prihodnje odpornejši na vremenske ekstreme, ki jih prinašajo podnebne spremembe, in da bodo posledice manjše.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

S PREDSTAVNIKI MVI IN MJU O ZNIŽANJU STROŠKOV OBČIN

22. 10. 2024 sta potekali trinajsta in štirinajsta seja Delovne podskupine za pripravo predpisov za zmanjšanje stroškov občin. Sej se je udeležila tudi predstavnica ZOS Tina Rosina.

Trinajsta seja Delovne podskupine za pripravo predpisov za zmanjšanje stroškov občin

Na dnevnem redu trinajste seje je bila ponovno vsebina s področja Ministrstva za vzgojo in izobraževanje (MVI). Med drugim sta bila obravnavana Zakon o osnovni šoli in Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole.

Največ časa na sestanku se je posvetilo obravnavi ureditve šolskih prevozov. Ministrstvo je na tem področju pripravljeno določene stvari urediti. S strani

predstavnikov občin pričakujejo konkretne predloge z oblikovanimi členi predloga Zakona.

Pri Pravilniku o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole je bil predlog predstavnikov občin sprememba normativa otrok v razredu v zvezi z vključenostjo romskih otrok. Glede omenjenega predloga so predstavniki ministrstva povedali, da imajo občine na tem področju veliko moči, država pa vse financira. Povedano je bilo tudi, da bi država z vključitvijo romskih otrok v vrtce financirala tudi romskega pomočnika.

Glede Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je bil s strani predstavnikov občin podan predlog, da država krije stroške investicij za otroke s posebnimi potrebami. Predstavniki ministrstva so v zvezi s tem povedali, da je predlog sprememb trenutno v medresorskem usklajevanju, ter da bo tudi v letih 2025 in 2026 objavljen Javni razpis za sofinanciranje investicij v osnovno šolo, kot je bil tudi že v letu 2024.

Štirinajsta seja Delovne podskupine za pripravo predpisov za zmanjšanje stroškov občin

Na dnevnem redu štirinajste seje je bila vsebina s področja Ministrstva za javno upravo (MJU). Med drugim so bili obravnavani tudi naslednji predpisi Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Zakon o javnih uslužbencih in Zakon o splošnem upravnem postopku.

V Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti se je predlagala sprememba, da: se kot brezplačno določi tudi ustanavljanje stavbne pravice (saj je ta pogosto potrebna pri izvajanju občinskih investicij); se namen razširi izven GJL tudi na drugo družbeno infrastrukturo, ki jo ureja občina; navedeno velja tudi za vodna in priobalna zemljišča (zveza na 9. odstavek 21. čl. Zakona o vodah). Ministrstvo pripombe ne sprejema, saj je stavbna pravica huda obremenitev nepremičnine, zato tukaj avtomatizem ni na mestu, 3. odstavek pa že sedaj določa možnost brezplačnosti.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

5 POBUDE, MNENJA IN IMENOVANJA PRIPOMBA NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O KATASTRU NEPREMIČNIN

ZOS je na Ministrstvo za naravne vire in prostor posredovalo [pripombo](#) na predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o katastru nepremičnin.

ODZIV NA DOGOVOR O VIŠINI POVPREČNINE ZA LETI 2025 IN 2026

4. 10. 2024 je predsedstvo ZOS Ministrstvu za finance posredovalo [povratno informacijo](#) glede predloga Dogovora za višino povprečnine za leti 2025 in 2026. Predsedstvo ZOS ugotavlja, da predlaganega Dogovora ne more podpreti, vendar pa je v duhu iskanja minimalnega konsenza pripravljeno podpreti pristop k Dogovoru, če se dodatna sredstva v višini 1,5% dohodnine deli občinam po principu, ki velja v letošnjem letu.

6 SEJA VLADE RS REDNA SEJA VLADE RS

126. REDNA SEJA VLADE RS

Vlada RS se je na 126. redni seji, ki je potekala 24. 10. 2024, med drugim izdala Uredbo o spremembi in dopolnitvi Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij in sprejela poročilo o upravljanju z javnim dolgom Slovenije za leto 2023. Opredelila se je do ocene Fiskalnega sveta glede proračunskih dokumentov za leti 2025 in 2026 in mnenja o Srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu Republike Slovenije 2025–2028, soglašala s predlogi amandmajev k šestim novelam zakonov, ki tvorijo prvi paket davčnih sprememb in sprejela sklep o spremembi sklepa Vlade v zvezi s spremembo programa odprave posledic naravnih nesreč na področju socialnovarstvenih zavodov. Izdala je Uredbo o spremembah in dopolnitvah uredbe o državnem lokacijskem načrtu (DLN) za drugi tir železniške proge na odseku Divača – Koper, se seznanila s statističnim poročilom o javnih naročilih, oddanih v letu 2023 in se opredelila do poslanskega predloga zakona o dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju.

Uredba o spremembi in dopolnitvi Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij

Vlada RS je izdala Uredbo o spremembi in dopolnitvi Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij, s katero posodablja seznam občin, ki se uvrščajo med obmejna problemska območja, kot so opredeljena v Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Obmejna problemska območja so eno od prednostnih območij izvajanja regionalne politike v Sloveniji. Merila za opredelitev obmejnih problemskih območij so določena v Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, natančnejša merila in seznam občin, ki izpolnjujejo ta merila, pa določa uredba. Uredba nadalje določa, da ministrstvo, pristojno za regionalni razvoj, vsaki dve leti preverja vrednosti meril iz uredbe ter ob spremembah podatkov, ki narekujejo drugačno uvrstitev občin med obmejna problemska območja, pripravi predlog spremembe te uredbe.

V skladu z zakonom in uredbo med obmejna problemska območja uvrščamo obmejne občine, v katerih več kot 50 odstotkov prebivalcev živi v desetkilometrskem obmejnem pasu in imajo hkrati primanjkljaj delovnih mest in podpovprečno gostoto poselitve občine, kar pomeni, da je število prebivalcev na kvadratni kilometer manjše od slovenskega povprečja. Med obmejna problemska območja spadajo tudi občine, ki neposredno mejijo na obmejne občine in:

- je njihova povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste, izračunana kot povprečni dostopni čas z avtomobilom po mreži cest, večja od 45 minut ali
- so občine z velikim deležem površine vključene v omrežje Natura 2000, kar pomeni, da je delež površine občine v omrežju Natura 2000 več kot 150 odstotkov slovenskega povprečja.

Med obmejna problemska območja se uvrščajo tudi občine, ki imajo koeficient razvitosti občine po zakonu, ki ureja financiranje občin, manjši od 0,90, če mejijo na obmejne občine ali občine, ki neposredno mejijo na obmejne občine.

Posodobljena analiza vrednosti meril je pokazala, da je v Sloveniji 88 občin, ki izpolnjujejo merila za uvrstitev med obmejna problemska območja (po uredbi iz leta 2022 je bilo teh 86), pri čemer je občina Dornava izgubila status, občini Ljutomer in

Sveti Jurij ob Ščavnici pa sta ga pridobili. Z vključitvijo občine Ljutomer je status pridobila tudi občina Razkrižje, ki je postala otok sredi sklenjenega obmejnega problemskega območja. V obmejnih problemskih območjih je na dan 1. 7. 2023 živel 471.547 oziroma 22,2 % prebivalcev Slovenije, kar je za 0,3 odstotne točke (9.487 prebivalcev) več kot po uredbi iz leta 2022. Območje obsega 9.861 km² oziroma 48,6 % površine Slovenije, kar je za 0,7 odstotne točke (140 km²) več kot po uredbi iz leta 2022.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

7 SEJE DRŽAVNEGA ZBORA RS

86. IZREDNA SEJA DZ RS

Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so na [86. izredni seji](#), ki je potekala 24. 10. 2024 s 45 glasovi za in tremi proti sprejeli novi Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju.

Novi plačni zakon v javnem sektorju prinaša novo plačno lestvico, na kateri bi bila razlika med plačnimi razredi namesto sedanjih štirih tri odstotke, razmerje med najnižjim in najvišjim plačnim razredom pa je ena proti sedem. Po novem zakonu nihče v javnem sektorju ne bo imel določene plače, ki bi bila nižja od minimalne. Najnižja osnovna bruto plača bo 1253,90 evra, najvišja 8821,04 evra bruto.

Z zakonom se določa tudi način usklajevanja plač z inflacijo. Med drugim so predvidene spremembe v sistemu napredovanja in nagrajevanja. Povišanja plač bodo začela veljati postopno, od 1. januarja 2025 do 1. januarja 2028.

Za uveljavitev novega plačnega zakona so potrebni še nekateri drugi dokumenti. Tako so vladni in sindikalni pogajalci ta teden parafirali kolektivno pogodbo za javni sektor, njen podpis pa je predviden v prvi polovici novembra. Prav tako do takrat nameravajo uskladiti splošen dogovor, obenem pa potekajo tudi še zaključni dogovori glede kolektivnih pogodb dejavnosti, v katerih se določa uvrstitev posameznih delovnih mest v plačno lestvico.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

8 NOVICE ZDRUŽENJA

ODPRAVLJANJE NESKLADJA GLEDE VOLILNIH ENOT ZARADI NOVEGA ZAKONA O LOKALNIH VOLITVAH

Ministrstvo za javno upravo je ob pripravi sprememb Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju: Zakon) lani opravilo analizo volilnih enot v občinah in pri 65 občinah po državi opazilo neskladja z načelom enakosti volilne pravice. Občine jih morajo odpraviti do pomladi 2025. Večina se jih je tega že lotila, na odziv nekaterih pa ministrstvo še čaka.

V skladu z Zakonom občinski svet sprejme odlok o določitvi volilnih enot. Ustavno načelo enakosti volilne pravice, ki je zajeto tudi v 20. členu Zakona, določa, da se član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Povsod, kjer je ministrstvo z omenjeno analizo ugotovilo, da število volivcev med volilnimi enotami odstopa za 10 ali več odstotkov, morajo zato občine ukrepati.

Tako bodo morale občine bodisi spremeniti meje volilnih enot bodisi število volilnih enot ali pa število članov občinskega sveta. Občinske predpise morajo uskladiti najkasneje do pomladi 2025.

Januarja je ministrstvo o tem z dopisom opozorilo tiste občine, kjer so ugotovili neskladja med občinskimi odloki in zakonskimi določbami. Februarja pa so na ministrstvu pripravili še strokovni posvet, na katerem so občinam predstavili ugotovitve analiz in možne rešitve. Konec junija so deset občin, ki do takrat še niso pristopile k ukrepanju, vnovič opozorili.

Število članov občinskega sveta sicer ni zakonsko natančno določeno. Zakon o lokalni samoupravi namreč določa le, da občinski svet samostojno določi število članov v statutu občine, ki pa ne sme biti manjše od 7 in ne večje od 45.

Zakon o lokalnih volitvah pa je, sicer zgolj za potrebe ustanavljanja občin in prvih volitev v občinske svete, v prehodnih določbah navedel, da se število članov občinskega sveta določi glede na število prebivalcev v občini, tako da denimo občinski svet šteje od 7 do 11 članov v občini z do 3000 prebivalci, od 12 do 15 članov v občini z do 5000 prebivalci, od 16 do 19 članov v občini z do 10.000 prebivalcev in tako naprej do največjih občin s preko 100.000 prebivalci, katerih občinski svet šteje od 36 do 45 članov. S tem je bila zagotovljena tudi primerljivost velikosti občinskih svetov med primerljivimi občinami.

PREDSTAVNIKI VLADE IN SINDIKATOV PARAFIRALI USKLAJENO BESEDILO KOLEKTIVNE POGODBE ZA JAVNI SEKTOR

22. 10. 2024 so na seji pogajalske komisije namestnica vodje vladne pogajalske skupine Mojca Ramšak Pešec in vodji pogajalski skupin sindikalne strani – Branimir Štrukelj in Jakob Počivavšek parafirali usklajeno [besedilo Kolektivne pogodbe za javni sektor](#), ki je sestavni del prenove plačnega sistema v javnem sektorju.

»Gre za ključno in temeljno kolektivno pogodbo, sklenjeno na podlagi plačnega zakona, ki predstavlja pomemben korak v okviru reforme plačnega sistema v javnem sektorju.

Nova Kolektivna pogodba za javni sektor je pripravljena ob upoštevanju rešitev, ki so jih Vlada RS in sindikati javnega sektorja že uskladili v okviru usklajevanja predloga Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju.

Kolektivna pogodba za javni sektor prinaša pomembne novosti na področju primerljivosti med posameznimi stebri plačnega sistema javnega sektorja ter nekatere pomembne spremembe pri dodatkih v primeru neenakomerno razporejenega delovnega časa, za izmensko delo, uvaja pa tudi dodatno plačilo za nadpovprečno obremenjene zaposlene.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

9 KORISTNE INFORMACIJE

POSLOVANJE S SEPA DIREKTNO OBREMENTVIJO – DODATNE INFORMACIJE

Z namenom podrobnejše razjasnitve obveznosti občin kot imetnikov prehodnih davčnih podračunov nam je Ministrstvo za finance posredovalo še informacijo o stroških prejemnikov plačil povezanih s poslovanjem s SDD.

Način obračuna nadomestil in stroškov poslovanja s SDD za proračunske uporabnike je urejen v [Splošnih pogojih poslovanja s SEPA direktno obremenitvijo za proračunske uporabnike](#), ki v 37. členu določajo, da Uprava Republike Slovenije za javna plačila pripravi mesečni obračun nadomestil in stroškov poslovanja s SDD v okviru obračuna nadomestil in stroškov plačilnih storitev in vodenja EZR in z njim seznanjeni proračunski uporabnik trideset dni pred dnevom obremenitve podračuna proračunski uporabnik. Vrste nadomestil in stroškov za SDD se zaračunajo v skladu z vsakokrat veljavnim [sklepom o tarifi za zaračunavanje nadomestil za storitve Banke Slovenije](#).

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

10 AKTUALNI JAVNI RAZPISI

V nadaljevanju so zbrani trenutno veljavni javni razpisi:

1. [Javni poziv za kroženje kulturnih projektov v letu 2024](#) - 31. 10. 2024
2. [Javni razpis za sofinanciranje energetske prenove večstanovanjskih stavb v javni lasti \(NOO VSSVJL 2022\)](#) – 18. 11. 2024
3. [Javni poziv za sofinanciranje projektov promocije rabe lesa v obliki javnih demo lesenih objektov](#) – 22. 11. 2024
4. [Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 \(oznaka: NOO – SE OVE 2024\)](#) – 10. 2. 2025
5. [Drugi Javni razpis za finančni produkt – LOKALNO KOMUNALNA PODJETJA](#) – 31. 12. 2025
6. [Program sofinanciranja zagotavljanja javnih najemnih stanovanjskih in bivalnih enot za leti 2024 in 2025](#) – 31. 12. 2025
7. [Javni poziv 35SUB-AVPO15 - nakup vozil za javni potniški promet](#) - do 31. 12. 2025
8. [Javni razpis za sofinanciranje nadgradnje tehničnih stavbnih sistemov](#) – 13. 1. 2025
9. [Javni poziv za dodelitev sredstev za izvedbo tehnične posodobitve občinskega prostorskega izvedbenega akta](#) – 30. 1. 2026
10. [Javni razpis za sofinanciranje gradnje visokozmogljivih fiksnih širokopasovnih omrežij oziroma nadgradnjo obstoječih fiksnih omrežij »GOŠO 6«](#) - 31. 5. 2026

* * *