Združenje Občin Slovenije
The Association of Municipalities of Slovenia
E-Mail: info@zdruzenjeobcin.si
www.zdruzenjeobcin.si

# TEDENSKI UTRIP ZOS

## 1 UVOD

Spoštovani,

pred vami je Tedenski utrip Združenja občin Slovenije, v katerem so zbrani dogodki in novice tega tedna.

V nadaljevanju pa vas najprej vabimo, da se udeležite prihajajočih zanimivih izobraževanj, ki jih ZOS skozi celo leto pripravlja za uslužbence na občinah:

- ***Upravne takse** – **4. 3. 2025***
- *Ocenjevanje, napredovanja in nov plačni zakon: Kako izvesti postopke **napredovanj v letu 2025?** – **5. 3. 2025***
- *Spremembe namembnosti stavbnega zemljišča v kmetijsko v luči odločitev Ustavnega sodišča – **19. 3. 2025***
- *Predstavitev novele Zakona o lekarniški dejavnosti **– 2. 4. 2025***
- ***Kako se lotiti investicijske dokumentacije?** – **7. 4. 2025***
- ***Uporaba C**opilot 365 za občine – **14. 4. 2025***
- *Poslovanje, vloga in položaj nadzornega odbora občine – **17. 4. 2025***
- *Občinske ceste na zasebnih zemljiščih – **17. 4. 2025***
- ***Akti v upravnem postopku** – **24. 4. 2025***
- ***Pravica do odklopa na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti Ur. l. RS 99/24 za vse javne** uslužbence, da se zagotovi obveščenost o pravici s tega področja – **19. 6. 2025***

V tajništvu združenja pa smo vam vedno na voljo za vsa vprašanje na telefonski številki **01/230 63 32** ali na elektronskem naslovu info@zdruzenjeobcin.si.

*Uredništvo*

***

## 2 ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS

### OBJAVE V URADNEM LISTU RS, ŠT. 9/2025

- Uredba o izvajanju aktivnosti programa za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo za obdobje 2021–2027, ki se izvajajo z javnimi razpisi
- Pravilnik o določitvi mreže javnih športnih objektov in površin za šport v naravi
- Sklep o višini priznane neprofitne najemnine
- Rast elementov cen socialnovarstvenih storitev za leto 2025

## 3 AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA

### PREDLOG ČETRTE SPREMEMBE STRATEŠKEGA NAČRTA SKUPNE KMETIJSKE POLITIKE 2023–2027 ZA SLOVENIJO

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pripravlja predlog četrte spremembe Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo (v nadaljevanju: Strateški načrt).

Vlada RS je 17. 10. 2024 potrdila dopolnjen predlog tretje spremembe Strateškega načrta, ki ga je ministrstvo dan kasneje posredovalo Evropski komisiji v formalno odobritev. Komisija je spremembo 17. 12. 2024 potrdila z izvedbenim sklepom.

Strateški načrt določa nabor ukrepov (t. i. intervencij) za uresničevanje devetih specifičnih ciljev evropske SKP in horizontalnega cilja za širjenje znanja, inovacij in digitalizacije. S tem Strateški načrt sledi trem krovnim ciljem SKP: konkurenčnosti in odpornosti kmetijskega sektorja, varstvu okolja in podnebja ter skladnemu razvoju podeželja.

Krovna usmeritev slovenskega Strateškega načrta je v kontekstu prehranske in energetske draginje ter podnebnih in okoljskih izzivov zagotoviti trajnostno pridelavo hrane na celotnem območju države in povečati samooskrbo, pri čemer so pomembna vsa območja in vsa kmetijska gospodarstva, ne glede na velikost, usmeritev ali tržno naravnanost. Ta usmeritev odgovarja na izzive prehranske varnosti ter okoljsko-podnebne izzive.

Strateški načrt jasno prepoznava, da bo slovensko kmetijstvo tudi v prihodnje raznoliko in bo poleg hrane zagotavljalo številne druge javne dobrine. V sistemu preskrbe s hrano so pomembni vsi proizvajalci: tako kmetijski proizvajalci z visoko tehnološko razvito proizvodnjo kot tudi majhna kmetijska gospodarstva, ki imajo potencial za specializirano nišno pridelavo, samooskrbne kmetije ter kmetije, ki skrbijo za ohranjanje okolja, narave in virov.

Več informacij v zvezi s Strateškim načrtom je na voljo TU.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete do **vključno 26. 2. 2025** na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

### PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O UREJANJU PROSTORA

***

# TEDENSKI UTRIP ZOS

Na spletnem portalu eDemokracija je objavljen predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju prostora (v nadaljevanju: Zakon), ki ga je pripravilo Ministrstvo za naravne vire in prostor.

Poglavitne rešitve predloga Zakona so:

1. Ministrstvo, pristojno za prostor, bo po potrebi prevzelo vlogo koordinatorja vseh državnih nosilcev urejanja prostora ter mediatorja mnenj, ne le pri državnih prostorskih načrtih (DPN), temveč tudi pri občinskih prostorskih načrtih (OPN).
2. Nosilci urejanja prostora (NUP) bodo morali svoje zahteve posredovati v digitalni in »prostorizirani« obliki ter jih vključiti v Prostorsko-informacijski sistem države (PIS), kar bo omogočilo učinkovitejše prostorsko načrtovanje.
3. Roki za izdajo mnenj pri prostorskem načrtovanju bodo omejeni na 30 dni. Nosilec urejanja prostora se lahko pripravi mnenja odreče, s čimer samodejno privoli v načrtovano rešitev. Občinsko mnenje bo imelo poseben status, občine pa bodo lahko sodelovale na ustni obravnavi v postopku izdaje gradbenega dovoljenja prek občinskega urbanista, kar bo omogočilo boljše spremljanje gradbenih namer in razjasnjevanje nejasnosti v prostorskih aktih.
4. Ukinja se posebna ureditev za celovito presojo vplivov na okolje, presojo vplivov na okolje in presojo sprejemljivosti vplivov na varovana območja narave pri pripravi prostorskih aktov. Vse tri presoje se bodo izvajale skladno s predpisi o varstvu okolja in ohranjanju narave.
5. Predlog Zakona predvideva pospešitev postopkov DPN, tudi z ukinitvijo projektnih skupin. Ministrstvo bo lahko predlagalo Vladi RS, da ustavi pripravo DPN, če pobudnik ni aktiven.
6. Uvaja se možnost »ciljnih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta (OPN)«, ki omogoča manjše in ciljno usmerjene spremembe brez potrebe po dolgotrajnih postopkih, kar bo njihovo pripravo skrajšalo in poenostavilo.
7. Omogočena bo hkratna lokacijska obravnava ciljnih sprememb OPN ali lokacijske preveritve ter dokumentacije za gradnjo. Tako se bodo lahko v enem postopku pridobila tako mnenja k prostorskemu aktu kot tudi mnenja k projektni dokumentaciji, kar bo pospešilo postopke za pridobitev gradbenega dovoljenja. Lokacijsko obravnavo bo vodila občina, pri čemer se opira na uspešno prakso iz Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev.
8. Določen je največ 10-letni rok za izvedbo opremljanja stavbnih zemljišč, kar bo občine spodbudilo k bolj premišljenemu načrtovanju, hkrati pa povečalo pravno varnost lastnikov zemljišč. Zakon občinam omogoča, da si s sistemom akontacij zagotovijo del potrebnih sredstev za gradnjo komunalne infrastrukture.
9. V določenih primerih bo dovoljena alternativna oskrba objektov z vodo, kanalizacijo in električno energijo. Po izgradnji gospodarske javne infrastrukture bo obvezen priklop na javno omrežje, kar bo investitorjem omogočilo hitrejši začetek gradnje.
10. Posodobljeni bodo ključni instrumenti zemljiške politike, vključno s komunalnim opremljanjem, komunalnim prispevkom, določitvijo gradbenih parcel, soglasji za spreminjanje meja parcel in predkupno pravico, kar bo omogočilo lažje in učinkovitejše upravljanje prostora.
11. Za čim hitrejšo realizacijo gradnje na komunalno opremljenih stavbnih zemljiščih se uvaja obvezno obračunavanje takse za nezazidana stavbna

***

zemljišča. Občine bodo morale sprejeti ustrezne odloke po vzpostavitvi evidence stavbnih zemljišč, po letu 2026, lahko pa tudi prej.

12. Občine bodo morale v dveh letih po uveljavitvi zakona sprejeti načrt preskrbe z zemljišči, ki bo temeljil na OPN in drugih razvojnih dokumentih. Ta dokument bo ključen za razvoj in izvedbo občinskih projektov.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete do **vključno 4. 3. 2025** na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

## PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI IN DOPOLNITVAH GRADBENEGA ZAKONA

Na spletnem portalu eDemokracija je objavljen predlog Zakona o spremembi in dopolnitvah Gradbenega zakona (v nadaljevanju: Zakon), ki ga je pripravilo Ministrstvo za naravne vire in prostor.

Cilj predloga Zakona je prilagoditev dovoljevanja sodobnim potrebam. Z uvedbo sistema eGraditev, od 6. 1. 2026 po celotni Sloveniji, ki digitalno podpira postopke, se ti le nadgrajujejo.

Spremembe naj bi omogočile hitrejši in učinkovitejši postopek izdaje gradbenih dovoljenj, jasno določene roke, lažji dostop do informacij ter centralizirano objavo podatkov v prostorskem informacijskem sistemu.

Predloga Zakona v 9. členu določa, da je pristojni upravni organ za izdajo dovoljenj po tem zakonu in odločb iz IV. in V. poglavja devetega dela tega zakona ter evidentiranja prijav začetka gradnje upravna enota, na območju katere je objekt predviden ali se nahaja. Predvideva se črtanje drugega odstavka 9. člena predloga Zakona, ki je določal, da je pristojni organ za evidentiranje prijave začetka novogradenj enostavnih stavb in postavitev začasnih skladiščnih objektov občina, na območju katere je objekt predviden ali se nahaja, ne glede na prejšnji odstavek. Sledi tudi sprememba tretjega odstavka, ki določa, da je ne glede na prejšnji odstavek pristojni upravni organ za izdajo dovoljenj po tem zakonu in odločb iz IV. in V. poglavja devetega dela tega zakona ter evidentiranja prijav začetka gradnje za objekt z vplivi na okolje oziroma integralnega gradbenega dovoljenja ministrstvo, pristojno za graditev.

Novo predvidena določba je tudi v 109. členu, ki določa, da ima občina v primerih iz četrtega odstavka 90. člena tega zakona zakonito zastavno pravico na nepremičnini, ki je predmet inšpekcijskega ukrepa, za zavarovanje terjatve iz naslova stroškov, ki so ji nastali z izvrševanjem inšpekcijskih ukrepov, dokler niso poplačani vsi stroški, nastali zaradi izvrševanja ukrepa. Višino teh stroškov občina ugotovi z odločbo, o izdaji katere obvesti zemljiškoknjižno sodišče, ki po uradni dolžnosti vpiše zastavno pravico na nepremičnini.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete do **vključno 4. 3. 2025** na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

## PREDLOG ZAKONA O SPODBUJANJU RABE OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE

***

S strani Ministrstva za okolje, podnebje in energijo smo v pregled in pripombe prejeli predlog Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (ZSROVE-1) (v nadaljevanju: Zakon).

Predlog Zakona ureja izvajanje državne in občinske politike na področju rabe obnovljivih virov energije. Določa zavezujoč cilj deleža energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi v RS ter predvideva ukrepe in načine njihovega financiranja za doseganje tega cilja. Prav tako ureja potrdila o izvoru energije, samooskrbo z električno energijo iz obnovljivih virov, uporabo energije iz obnovljivih virov in odvečne toplote v sektorju ogrevanja, hlajenja in prometa ter določa obveščanje in usposabljanje inštalaterjev.

Med drugim predlog Zakona v 54. členu določa, da ima napravo za samooskrbo lahko v lasti ali jo upravlja tudi tretja oseba, ki s končnim odjemalcem sklene pogodbo. V pogodbi se uredijo pravice in obveznosti tretje osebe ter končnega odjemalca glede upravljanja naprave, kar vključuje njeno namestitev, obratovanje (vključno z meritvami) in vzdrževanje. Pri tem tretja oseba ni opredeljena kot končni odjemalec s samooskrbo. Lahko pa vstopi v podporno shemo, če za to pridobi soglasje končnega odjemalca. Izjemoma lahko tretja oseba, ki je lastnik naprave za skupnostno samooskrbo, prodaja presežke proizvedene električne energije, ki niso razdeljeni med člane skupnosti.

Poleg tega se upravljavec stavbe v lasti RS ali občine lahko odloči za ustanovitev služnosti na strehi ali drugih delih stavbe, kar omogoča postavitev naprave za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov v korist tretje osebe. Ta tretja oseba napravo zgradi in upravlja, pri čemer se služnost ustanovi v skladu z zakonodajo, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Vaše predloge, mnenja in pripombe nam lahko posredujete do **vključno 14. 3. 2025** na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

## 4 DOGODKI ZOS

### ZOS ZAHTEVALO TAKOJŠNJE SREČANJE Z VLADO ZARADI VPLIVA NOVIH ZAKONSKIH PREDLOGOV NA OBČINE

**Predsedstvo ZOS se je dne, 17. 2. 2025 sestalo na prvi redni seji v letošnjem letu. V imenu 127 občin članic je poslalo prošnjo za čimprejšnje srečanje s predsednikom vlade dr. Robertom Golobom, ministrom za finance Klemenom Boštjančičem in ministrom za javno upravo Francem Propsom. V zadnjem mesecu smo namreč prejeli številne zakonske predloge in akte, ki občinam nalagajo nove naloge in dodatne finančne obveznosti.**

ZOS je v zadnjem mesecu uspešno izvedlo regijske svete po vsej Sloveniji, kjer so župani in županje večkrat izrazili skrb zaradi skoraj vsakodnevnih novih predlogov Zakonov, ki vplivajo na lokalno samoupravo. Opozorili so na veliko kadrovsko pomanjkanje in izrazito finančno podhranjenost občin, kar potrjujejo tudi uradni dokumenti Ministrstva za finance, ki kažejo, da je financiranje dejanskih občinskih nalog pokrito zgolj v 85 odstotkih.

***

## TEDENSKI UTRIP ZOS

Ker je leto 2025 predvolilno leto, ZOS poudarja, da je še toliko bolj pomembno, da se v tem letu uzakonijo res nujne vsebine, ki bodo omogočile normalno delovanje lokalne samouprave v zaostrenih kadrovskih in finančnih pogojih. Med novimi predlogi Zakonov in aktov so med drugim Zakon o medijih, Zakon o varstvu javnega reda in miru, Zakon o financiranju vzgoje in izobraževanja, Zakon o javnih financah, Zakon o zdravstveni dejavnosti, Zakon o obravnavanju mladoletnikov zaradi kaznivih dejanj, izhodišča za obdavčitev premoženja in ukrepe za prestrukturiranje ter razbremenitev dela, Zakon o skladnem regionalnem razvoju, Zakon o financiranju občin, Zakon o dolgotrajni oskrbi, Zakon o zaščiti živali, Zakon o kmetijskih zemljiščih, Zakon o kmetijstvu, Zakon o varstvu kulturne dediščine, uredba o svetlobnem onesnaževanju, Zakon o javnih uslužbenci, Zakon o gostinstvu itd..

Celotno sporočilo je na voljo TU.

### SEMINAR: ELEKTRONSKO VROČANJE IN PRIPRAVA DOKUMENTOV V ELEKTRONSKI OBLIKI

ZOS je 18. 2. 2025 uspešno izvedlo spletni seminar *Elektronsko vročanje in priprava **dokumentov v elektronski obliki***. Dogodek je bil namenjen uslužbencem občinskih uprav, ki želijo poglobiti ali osvežiti znanje s področja elektronskega poslovanja v javni upravi.

Seminar je vodila dr. Bojana Zadravec, priznana strokovnjakinja na področju javne uprave in upravnega postopka, ki je s svojim bogatim strokovnim znanjem in dolgoletnimi izkušnjami udeležencem podala jasna in uporabna pojasnila glede elektronskega vročanja ter priprave dokumentov v digitalni obliki.

Udeleženci so pridobili odgovore na najpogostejša vprašanja, kot so:

- Kdaj in kako se lahko dokumenti vročajo elektronsko?
- Kako pravilno opremiti elektronske dokumente?
- Kdaj se elektronski dokument šteje za vročen?

Seminar je ponudil tudi vpogled v zakonodajne okvirje in praktične rešitve, ki bodo občinskim upravam olajšale digitalizacijo poslovanja.

### SEMINAR: UPRAVLJANJE JAVNIH ZAVODOV

ZOS je dne, 19. 2. 2025, izvedlo spletni seminar z naslovom: “Upravljanje javnih zavodov”, ki je bil namenjen zaposlenim na občinah, ki sodelujejo z javnimi zavodi, zaposlenim in direktorjem javnih zavodov in podjetij, kot tudi računovodskim službam, računovodjem ter kadrovikom.

Seminar je udeležencem ponudil vpogled v pravne podlage delovanja javnih zavodov, organe vodenja in upravljanja, sistemizacijo delovnih mest, kadrovske postopke ter sistem plač v javnem sektorju. Predavateljica, gospa Štefka Korade Purg, univerzitetna diplomirana sociologinja z več kot 30-letnimi izkušnjami v državni upravi, je skozi predavanje podala koristne informacije ter odgovarjala na vprašanja udeležencev.

Vsebina seminarja je bila osredotočena na:

***

- Splošno ureditev javnih zavodov (področja, ustanavljanje, javna služba, organizacija in financiranje),
- Sistemizacijo delovnih mest in delovna razmerja (veljavnost predpisov, urejanje delovnih razmerij, vloga javnih uslužbencev),
- Plačni sistem in povračila stroškov (pravna ureditev, sestavni deli plač, dodatki in drugi prejemki iz delovnega razmerja).

Ob tej priložnosti vas vljudno vabimo, da se nam pridružite tudi na prihodnjih seminarjih, ki jih organiziramo, saj verjamemo, da bodo nadalje prispevali k vašemu strokovnemu razvoju in uspešnemu delu.

## 5 SODELOVANJE Z DRUGIMI ORGANIZACIJAMI

### STROKOVNI POSVET O SPREMEMBAH ZAKONA O VARSTVU JAVNEGA REDA IN MIRU

Dne, 17. 2. 2025, je na Ministrstvu za notranje zadeve potekal strokovni posvet o pripravi novega Zakona o varstvu javnega reda in miru. Zbrane je uvodoma nagovoril minister za notranje zadeve Boštjan Poklukar.

V pripravi ministrstva je nov Zakon o varstvu javnega reda in miru, ki je bil predhodno noveliran zgolj dvakrat od sprejetja v letu 2006.

Na posvetu je razprava tekla o rešitvah v okviru sprememb Zakona o varstvu javnega reda in miru, v katerem so opredeljena tista ravnanja, ki predstavljajo kršenje javnega reda in miru in ki posledično na protipraven način posegajo v ustavno zagotovljene pravice drugih.

Med drugim se s spremembami osredotoča tudi na področje urejanja zbiranja prostovoljnih prispevkov, kjer se na novo določa prepoved zbiranja prispevkov na vsiljiv način. S spremembami se med drugim osredotočamo na področje nasilja v družini, za nasilno in drzno vedenje proti družinskim članom so predvidene višje globe kot za nasilno in drzno vedenje proti drugim osebam. Ločeno se obravnava prekrške na športnih prireditvah, za tovrstne prekrške pa se predvidevajo višje globe. Dodatno se sankcionira nedostojno vedenje v obliki razkazovanja spolnih organov na javnem kraju, kjer je večja koncentracija ljudi ali se nahajajo otroci.

Celotno sporočilo jena voljo TU.

### PRVI POSVET O PRENOVLJENI EU DIREKTIVI O ČIŠČENJU KOMUNALNE ODPADNE VODE

Dne, 20. 2. 2025, je na pobudo Gospodarske zbornice Slovenije, v sodelovanju z Ministrstvom za naravne vire in prostor ter Ministrstvom za okolje, podnebje in energijo, potekal prvi posvet o prenovljeni EU Direktivi o čiščenju komunalne odpadne vode s ključnimi deležniki. Sestanka se je udeležila tudi predstavnica ZOS.

Dne, 12. 12. 2024, je bila v Uradnem listu EU objavljena prenovljena EU Direktiva o čiščenju komunalne odpadne vode (UWWTD), ki je začela veljati 1. 1. 2025. Države članice morajo v skladu z direktivo do 31. 7. 2027 sprejeti zakone in druge predpise, potrebne za njeno izvajanje.

***

Na posvetu sta predstavnici MNVP in MOPE predstavile cilje direktive, ki med drugim vključujejo izboljšanje kakovosti vode z okrepitvijo zahtev glede čiščenja komunalne odpadne vode ter vključitev novih onesnaževal v spremljanje. Poseben poudarek je namenjen okrepitvi izvajanja načela „onesnaževalec plača“, s katerim se zagotavlja, da tisti, ki so odgovorni za onesnaževanje, krijejo stroške čiščenja odpadne vode. Prav tako se direktiva osredotoča na prehod v krožno gospodarstvo s spodbujanjem ponovne uporabe prečiščene odpadne vode ter izrabo virov, kot sta fosfor in dušik, iz blata in komunalne odpadne vode.

Celotno sporočilo je na voljo TU.

## 6 POBUDE, MNENJA IN IMENOVANJA

### PRIPOMBA NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O KATASTRU NEPREMIČNIN

ZOS je na Ministrstvo za naravne vire in prostor posredovalo pripombo na predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o katastru nepremičnin.

S strani resornega ministrstva smo prejeli odgovor, ki je na voljo TU.

### PRIPOMBE NA PREDLOG RESOLUCIJE O DOLGOROČNEM RAZVOJNEM PROGRAMU POLICIJE V OBDOBJU 2026–2035

ZOS je na Ministrstvo za notranje zadeve posredovalo pripombe na predlog Resolucije o dolgoročnem razvojnem programu policije v obdobju 2026–2035.

Med drugim smo izpostavili nekatere ključne kritične točke Resolucije, ki je po večini, kljub temu da gre za strateški dokument, napisana preveč splošno.

- V Resoluciji je uvodoma omenjeno partnerstvo »policija-skupnost« in skrb za lokalno varnost vendar se omenjeno področje v nadaljevanju dokumenta predstavi zelo na kratko, brez konkretnih opredelitev kako bo ta cilj dosežen.
- Resolucija sicer prepoznava pomen policijskega dela v skupnosti, vendar ostaja pri tem preveč splošna in ne navaja konkretnih mehanizmov, kako naj policija krepi sodelovanje z lokalnimi deležniki, kot so občine, redarstva, inšpekcijske službe in druge organizacije.
- Resolucija prav tako ne izpostavlja enakovrednega položaja lokalnih skupnosti pri zagotavljanju varnosti.

### PRIPOMBA NA PREDLOG ZA ZAČETEK POSTOPKA ZA SPREMEMBO 154. ČLENA USTAVE REPUBLIKE SLOVENIJE Z OSNUTKOM USTAVNEGA ZAKONA

ZOS je na Ministrstvo za javno upravo posredovalo pripombo na predlog za začetek postopka za spremembo 154. člena Ustave Republike Slovenije z osnutkom ustavnega zakona.

Predlagali smo, da se v 154. člen doda, da se predpisi, splošni akti, izdani za izvrševanje javnih pooblastil, in drugi akti, katerih objavo v državnem uradnem listu določa zakon, objavljajo v državnem uradnem listu brezplačno.

***

Brezplačna objava med drugim zagotavlja, da bodo vsi predpisi in splošni akti javno dostopni brez finančnih ovir, kar prispeva k večji preglednosti pravnega reda.

S strani resornega ministrstva smo prejeli odgovor, ki je na voljo TU.

## PRIPOMBA NA PREDLOG UREDBE O OMEJEVANJU SVETLOBNEGA ONESNAŽEVANJA

ZOS je na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo posredovalo pripombo na predlog Uredbe o omejevanju svetlobnega onesnaževanja.

Izrazili smo jasno nestrinjanje s 16. členom predloga Uredbe, ki občinam nalaga nove in nesorazmerne administrativne ter finančne obveznosti. Dodatna poročanja in priprava načrta razsvetljave predstavljajo znatno breme za občine, ki že zdaj delujejo pod omejenimi finančnimi in kadrovskimi zmožnostmi.

## PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O VARSTVU JAVNEGA REDA IN MIRU

ZOS je na Ministrstvo za notranje zadeve posredovalo pripombe na predlog Zakona o varstvu javnega reda in miru.

Med drugim v dopisu izražamo nestrinjanje, da se s predlogom Zakona občinam nalaga nove administrativne obremenitve. Določba v drugem odstavku 17. člena, ki omogoča samoupravnim lokalnim skupnostim, da z lastnimi predpisi urejajo pogoje in območja kampiranja, pomeni dodatno regulacijo na občinski ravni, kar zahteva dodatne kadrovske in finančne vire za izvajanje nadzora ter sprejemanje in uveljavljanje predpisov. V kolikor se ta določba ohrani, mora država zagotoviti ustrezna finančna sredstva za kritje morebitnih dodatnih obveznosti občin, da se prepreči prekomerno finančno breme lokalnih skupnosti.

## PRIPOMBA NA 40. ČLEN ZAKONA O LEKARNIŠKI DEJAVNOSTI

ZOS je na Ministrstvo za zdravje naslovilo pripombo na 40. člen Zakona o lekarniški dejavnosti.

V več manjših krajih in občinah so lekarne svojo dejavnost razširile s soglasjem občine, v kateri je koncesija bila podeljena, na območje drugih občin in tam ustanovile podružnične lekarne. Gre za območje, kjer druge lekarne tega interesa niso imele. Po razlagi 40. člena, pa bi kar nekaj slovenskih krajev podružnične lekarne izgubilo, kar bi pri ljudeh teh odročnih krajev povzročilo veliko nezadovoljstvo. Zato je predsedstvo ZOS predlagalo, da Ministrstvo za zdravje skrbno preuči predlog za spremembo 40. člena Zakona o lekarniški dejavnosti s predlaganim besedilom.

## POZIVI ZA INFORMACIJE V ZVEZI Z RAZPISI ZA OBČINE

Združenje občin Slovenije je na Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje ter Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje posredovalo poziv za informacije v zvezi z razpisi za občine.

S strani Ministrstva za zdravje smo prejeli odgovor, ki je na voljo TU.

***

# TEDENSKI UTRIP ZOS

## PROŠNJA ZA SREČANJE S PREDSEDNIKOM VLADE IN MINISTROM ZA FINANCE TER JAVNO UPRAVO GLEDE ZAKONSKIH PREDLOGOV Z VPLIVOM NA KADROVSKE IN FINANČNE OBVEZNOSTI OBČIN

ZOS je na predsednika Vlade RS, ministra za finance in ministra za javno upravo naslovilo dopis s Prošnjo za srečanje s predsednikom vlade in ministrom za finance ter javno upravo glede zakonskih predlogov z vplivom na kadrovske in finančne obveznosti občin.

Zaradi nalaganja nalog in finančne obremenitve občin, ki jih nalagajo novele Zakonov in novih predpisov smo zaprosili za srečanje, da skupaj preučimo in razrešimo to problematiko.

Dobro delovanje lokalne samouprave je ključno, ker omogoča učinkovito zagotavljanje osnovnih javnih storitev, kot so izobraževanje, zdravstveno varstvo, komunalne storitve, infrastruktura in varnost, kar neposredno vpliva na kakovost življenja občanov. Prav tako prispeva k gospodarskemu razvoju s spodbujanjem lokalnega podjetništva in investicij v infrastrukturo, ohranja kulturno dediščino in lokalno identiteto, s čimer krepi občutek pripadnosti in privablja turiste. Učinkovita lokalna samouprava izboljšuje zaupanje javnosti v institucije in omogoča ustvarjanje novih delovnih mest ter gospodarsko blaginjo, kar je ključno za trajnostni razvoj in dobrobit skupnosti.

## POBUDO ZA SKUPNI SESTANEK O FINANCIRANJU GASILSTVA

ZOS je na Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj in Gasilsko zvezo Slovenije posredovalo pobudo za skupni sestanek o financiranju gasilstva.

Ker so stroški in finančni vložki občin, tako pri profesionalnih gasilskih enotah kot pri prostovoljskih društvih, izjemno visoki, ter zaradi različnih potreb občin in podfinanciranega sistema financiranja občin, smo predlagali nujno čimprejšnjo zagotovitev sistemov sofinanciranja iz državnega proračuna in kohezijskih virov.

## POBUDA ZA SKUPNI SESTANEK GLEDE DAVČNIH SPREMEMB IN NJIHOVIH UČINKOV NA OBČINE

ZOS je na Ministrstvo za finance in Ministrstvo za javno upravo podalo pobudo za skupni sestanek glede davčnih sprememb in njihovih učinkov na občine.

Na skupnem sestanku bi preučili predlog Izhodišč za obdavčitev premoženja in ukrepe za prestrukturiranje in razbremenitev dela oziroma uvedbo davka na stanovanjske nepremičnine. Prav tako želimo obravnavati pravne podlage, ki urejajo Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, saj le-to predstavlja temeljni lastni vir financiranja občin.

## PROŠNJA ZA PODALJŠANJE ROKA NA RAZPISU ZA IZDELAVO OBČINSKIH CELOSTNIH PROMETNIH STRATEGIJ

ZOS je na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo posredovalo prošnjo za podaljšanje roka na razpisu za izdelavo občinskih celostnih prometnih strategij.

***

Eden od problemov, s katerim se srečujejo občine je ta, da ne morejo zagotoviti pogodbene časovnice, ker se presoja celostnih prometnih strategij ne odvija tako, kot je bilo predvideno v razpisu, saj je bilo zagotovljenih premalo presojevalcev, posledično pa se občine soočajo z zamudo rokov.

## PROŠNJA ZA POSREDOVANJE INFORMACIJ O IZVAJANJU DOLGOTRAJNE OSKRBE IN POMOČI NA DOMU

ZOS je na Ministrstvo za solidarno prihodnost posredovalo prošnjo za posredovanje informacij o izvajanju dolgotrajne oskrbe in pomoči na domu.

Resorno ministrstvo smo med drugim zaprosili za informacijo o tem, kdaj bodo državnim zavodom (domovom za starejše in centrom za socialno delo) izdana potrdila za vpis izvajalcev v register izvajalcev dolgotrajne oskrbe.

## 7 SEJA VLADE RS

***REDNA SEJA VLADE RS***

### 142. REDNA SEJA VLADE RS

**Vlada RS je na 142. redni seji, ki je potekala 20. 2. 2025, med drugim določila besedilo predloga Zakona o funkcionarjih, izdala Uredbo o metodologiji za izračun najvišje višine finančnega nadomestila občinam zaradi začasne ponovne uvedbe nadzora na notranjih mejah in določila besedilo predloga Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-1). Sprejela je mnenje o zahtevi za oceno ustavnosti 21. člena Zakona o ukrepih za obvladovanje kriznih razmer na področju oskrbe z energijo (ZUOKPOE), določila besedilo predloga novele Zakona o javnih financah ter soglaša z odobritvijo kredita Razvojne banke Sveta Evrope Slovenski izvozni in razvojni banki d.d. (SID banka).**

### Predlog zakona o funkcionarjih

Predlog zakona ureja pogoje za opravljanje funkcije ter pravice funkcionarjev in funkcionark v državnih organih in v samoupravnih lokalnih skupnostih v Sloveniji. Predlog zakona je sistemske narave in ureja pravni položaj tako poklicnih kot tudi nepoklicnih funkcionarjev.

Veljavna ureditev pravic in obveznosti funkcionarjev med opravljanjem funkcije in po njenem prenehanju temelji na različnih zakonih. Področje ureja Zakon o funkcionarjih v državnih organih iz leta 1990 ter številni posamezni področni zakoni. Ker so bile rešitve sprejete v različnih časovnih obdobjih, se med seboj razlikujejo, zaradi česar so tudi funkcionarji med trajanjem in po prenehanju mandata lahko v različnem položaju.

Predlog zakona večinoma povzema že veljavno ureditev pravic. Njegov namen je predvsem jasna določitev pravic in obveznosti funkcionarjev, obenem pa izenačuje pravice v zvezi s povračili stroškov s pravicami, ki veljajo za javne uslužbence. Predlog zakona tako ureja pravice funkcionarjev med opravljanjem funkcije, kot na primer povračilo stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije, nadomestilo plače, letni dopust, plačano odsotnost zaradi osebnih okoliščin, pravno pomoč, usposabljanje in izpopolnjevanje, plača za poklicne funkcionarje pa je že urejena v Zakonu o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju. Predlog zakona nadalje ureja tudi pravice po

prenehanju mandata kot na primer pravico do vrnitve na prejšnje delo, pravico do pravne pomoči in možnost uveljavljanja pravice do nadomestila plače po prenehanju funkcije, čas prejemanja nadomestila in višino nadomestila ter pogoje in pravila, ki jih mora funkcionar v času prejemanja nadomestila upoštevati.

Predlagane rešitve praviloma sledijo usmeritvi, da se v primerih, ko to ne vpliva na samostojnost posameznih vej oblasti ter na samostojno in zakonito izvajanje funkcije, določene pravice funkcionarjev določajo v obsegu in višini, kot to velja za javne uslužbence v državni upravi, seveda ob upoštevanju specifike oziroma posebnosti izvajanja določene funkcije.

Celotno sporočilo je na voljo TU.

## 8 NOVICE ZDRUŽENJA

### SPREJET PRAVILNIK O DOLOČITVI MREŽE JAVNIH ŠPORTNIH OBJEKTOV IN POVRŠIN ZA ŠPORT V NARAVI

Minister za gospodarstvo, turizem in šport, Matjaž Han je sprejel Pravilnik o določitvi mreže javnih športnih objektov in površin za šport v naravi (v nadaljevanju: pravilnik), ki je bil v petek, 14. februarja 2025, objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije.

Pravilnik določa merila za načrtovanje gradnje nove in za posodobitev obstoječe javne športne infrastrukture. Glede na merila se bo presojalo, ali načrtovana investicija občine presega lokalni pomen na področju športa ter izpolnjuje pogoje za morebitno neposredno sofinanciranje investicije iz državnega proračuna, če so sredstva za to zagotovljena. Občine boste morale v ta namen ministrstvu predložiti ustrezno dokumentacijo, s katero boste izrazile potrebe športa, ki presegajo lokalni pomen, lastne vire financiranja ter dolgoročno finančno vzdržnost obratovanja. Potrebe športa se v skladu s pravilnikom izkazujejo preko potreb nacionalnih športnih organizacij za izvajanje programov na državni ravni. Pravilnik ureja tudi presojo meril investicije v javno športno infrastrukturo dveh ali več občin, s katero se zadovoljuje potrebe na področju športa zaradi skladnega regionalnega razvoja.

## 9 KORISTNE INFORMACIJE

### POZIV ZA ODDAJO POROČILA O PORABI SREDSTEV POŽARNE TAKSE V LOKALNIH SKUPNOSTIH V LETU 2024

S strani Ministrstva za obrambo smo prejeli Poziv za oddajo poročila o porabi sredstev požarne takse v lokalnih skupnostih v letu 2024.

Navodila za oddajo poročila so na voljo TU.

Rok za oddajo poročila je najkasneje do 31. 3. 2025.

## 10 AKTUALNI JAVNI RAZPISI

V nadaljevanju so zbrani trenutno veljavni javni razpisi:

1. Javni razpis za sofinanciranje projektov ekonomsko-poslovne infrastrukture na obmejnih problemskih območjih v letu 2025 – 1. 3. 2025
2. 2. javni razpis za izvajanje Investicije: Zagotavljanje javnih najemnih stanovanj – 7. 3. 2025

***

## TEDENSKI UTRIP ZOS

3. Javni razpis Fundacije za šport za sofinanciranje programov športa v letu 2025 – 10. 3. 2025
4. Javni razpis Fundacije za šport za sofinanciranje gradnje športnih objektov in površin za šport v naravi v letu 2025 – 10. 3. 2025
5. Javni razpis za sofinanciranje gradnje visokozmogljivih mobilnih omrežij 5G – 17. 3. 2025, 15. 5. 2025
6. Javni razpis za sofinanciranje celovite energetske prenove stavb v lasti in rabi občin za obdobje od 2023 do 2027 – 17. 3. 2025, 9. 6. 2025, 13. 10. 2025
7. Javni poziv k predlaganju kandidatov za nagrado oziroma priznanja na področju prostovoljstva za leto 2024 – 24. 3. 2025
8. Javni razpis za sofinanciranje projektov osnovne komunalne infrastrukture v romskih naseljih v letih 2025 in 2026 – 30. 5. 2025
9. Drugi Javni razpis za finančni produkt – LOKALNO KOMUNALNA PODJETJA – 31. 12. 2025
10. Program sofinanciranja zagotavljanja javnih najemnih stanovanjskih in bivalnih enot za leti 2024 in 2025 – 31. 12. 2025
11. Javni poziv 35SUB-AVPO15 – nakup vozil za javni potniški promet – do 31. 12. 2025
12. Drugi javni razpis za finančne produkte – LOKALNO OBČINE, LOKALNO OBČINE Male, LOKALNO OBČINE Sanacije – 31. 12. 2025
13. Javni poziv za dodelitev sredstev za izvedbo tehnične posodobitve občinskega prostorskega izvedbenega akta – 30. 1. 2026

***