



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 411-02-1/2026/1
Ljubljana, 31. 8. 2026

Ministrstvo za finance

Ministrstvo za lokalno samoupravo,
kohezijo in regionalni razvoj

**Zadeva: Pobuda Ministrstvu za finance in Ministrstvu za lokalno samoupravo,
kohezijo in regionalni razvoj za dvig povprečnine v letu 2026**

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 72. seji 31. 8. 2026, v okviru razprave o finančnem položaju občin, sprejela sklep, da na podlagi 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US, 21/13 - ZFDO-F, 81/18 – odl. US, 16/23, 12/24–ZVDZ-E in 57/25-ZF) in 97. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20, 67/22 in 69/23) na podlagi 66. in 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20, 67/22 in 69/23) na Ministrstvo za finance in Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj naslovi naslednjo

p o b u d o:

Ministrstvo za finance in Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj naj ob pripravi rebalansa državnega proračuna za leto 2026 zagotovita zvišanje povprečnine za obdobje od 1. januarja 2026 do 31. decembra 2026 z 835,00 evra na vsaj 855,00 evra na prebivalca ter s tem občinam zagotovita ustrežnejši obseg sredstev za financiranje zakonsko določenih nalog ter za zagotavljanje kakovostnih javnih storitev prebivalcem. Za obdobje od 1. januarja 2026 do uveljavitve nove višine povprečnine naj se občinam zagotovi poračun razlike v enkratnem znesku, od uveljavitve spremembe do konca leta 2026 pa naj se višji znesek upošteva pri mesečnih nakazilih.

Obrazložitev:

Povprečnina za leto 2026 je določena v višini 835,00 evra na prebivalca in je bila dogovorjena med Vlado Republike Slovenije in reprezentativnimi združenji občin za leti 2026 in 2027 ter vključena v Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (ZIPRS2627).

Po sprejetju dogovora so se stroški izvajanja občinskih nalog povečali bolj, kot je bilo pričakovano, zato so stroškovni pritiski na občine večji od tistih, ki so bili upoštevani pri določitvi višine povprečnine. Na rast stroškov v letu 2026 vplivajo predvsem višji stroški energentov, posledice plačne reforme, zlasti višja minimalna plača in obveznost izplačila zimskega regresa. Navedeni stroškovni pritiski se ne odražajo le v poslovanju občin, temveč tudi v poslovanju njihovih javnih zavodov in javnih podjetij, katerih delovanje občine v pomembnem delu financirajo oziroma zanje zagotavljajo sredstva.

Na problematiko ustreznosti financiranja občin in vse večjega razkoraka med višino povprečnine ter dejanskimi stroški izvajanja zakonsko določenih nalog že dalj časa opozarjajo tudi reprezentativna združenja občin. Združenje občin Slovenije (v nadaljevanju: ZOS) je v okviru poziva za zvišanje povprečnine za drugo polovico leta 2026 na 887,33 evra na prebivalca ocenilo, da naj bi dejanski stroški občin za izvajanje zakonsko določenih nalog v letu 2026 znašali približno 925 evrov na prebivalca. Pri svojem predlogu je ZOS izhajal iz izračuna Ministrstva za finance, po katerem so dejanski stroški izvajanja nalog, ki se financirajo iz povprečnine, v letu 2025 znašali 887,33 evra na prebivalca.

Navedeni podatki kažejo na pomemben razkorak med višino povprečnine in dejanskimi stroški izvajanja zakonsko določenih nalog občin. Ker gre pretežno za zakonsko določene naloge, katerih izvajanja občine ne morejo opustiti oziroma bistveno zmanjšati, morajo povečane stroške njihovega izvajanja pokrivati tudi s prerazporejanjem sredstev, zaradi česar imajo na voljo manj sredstev za financiranje drugih nalog, zlasti razvojnih in investicijskih. To zmanjšuje njihovo finančno sposobnost za izvajanje razvojnih in investicijskih projektov.

To je še posebej pomembno v zaključnem obdobju izvajanja evropske kohezijske politike 2021–2027, ko morajo občine pri številnih projektih zagotavljati lastna sredstva oziroma sredstva za sofinanciranje projektov, podprtih z evropskimi sredstvi. Ustrezno financiranje tekočih zakonskih nalog je zato pomemben pogoj za ohranjanje njihove razvojne in investicijske sposobnosti ter učinkovito črpanje razpoložljivih evropskih sredstev.

Na podlagi navedenega komisija predlaga, da se ob pripravi rebalansa državnega proračuna za leto 2026 zagotovi zvišanje povprečnine na vsaj 855,00 evra na prebivalca za celotno leto 2026. Ker se predlaga zvišanje povprečnine za celotno leto 2026, naj se razlika za obdobje od 1. januarja 2026 do uveljavitve nove višine povprečnine občinam zagotovi v obliki enkratnega poročuna, od uveljavitve spremembe do konca leta 2026 pa naj se višji znesek upošteva pri mesečnih nakazilih.

Predlagano zvišanje povprečnine za 20 evrov na prebivalca predstavlja zmerno prilagoditev, ki bi delno zmanjšala razkorak med razpoložljivimi sredstvi in stroški izvajanja zakonsko določenih nalog ter občinam zagotovila stabilnejše in ustrežnejše financiranje. S tem bi se zmanjšala tudi potreba po prerazporejanju sredstev znotraj občinskih proračunov ter izboljšala finančna sposobnost občin za izvajanje razvojnih, investicijskih in drugih nalog v javnem interesu.

Predsednik
Dušan Strnad, l.r.