



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 64 70

F: 01 369 65 98

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

PREDLAGATELJI FINANČNIH NAČRTOV

OBČINE

ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE

ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE

Številka: 100-146/2025-1611-1

Datum: 3. 9. 2025

Zadeva: Prevzemanje novih obveznosti na podlagi uporabe izjem po ZSTSPJS

Z Zakonom o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24, v nadaljevanju: ZSTSPJS) so urejeni skupni temelji sistema plač funkcionarjev in javnih uslužbencev, ki veljajo za celoten javni sektor, posebnosti pri določanju plač funkcionarjem in javnim uslužbencem znotraj posameznega plačnega stebra ter sklepanje kolektivnih pogodb, s katerimi se urejajo plače v javnem sektorju, poleg tega ZSTSPJS na novo uvaja tudi določene institute/možnosti za večjo fleksibilnost pri določanju višine plače za zaposlene z ustreznimi izkušnjami, posebnimi znanji in kompetencami.

V 22. členu ZSTSPJS je tako urejena možnost določitve višjega plačnega razreda javnim uslužbencem ob zaposlitvi, premestitvi, sklenitvi pogodbe o zaposlitvi za drugo delovno mesto pri istem ali drugem delodajalcu ali med trajanjem pogodbe o zaposlitvi.

Javnega uslužbenca se lahko ob zaposlitvi, premestitvi, sklenitvi pogodbe o zaposlitvi za drugo delovno mesto pri istem ali drugem delodajalcu ali med trajanjem pogodbe o zaposlitvi na delovnem mestu uvrsti v skladu z drugim odstavkom 22. člena ZSTSPJS s soglasjem pristojnega organa v plačni razred, ki je za največ pet plačnih razredov višji od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva.

Javnega uslužbenca se lahko ob zaposlitvi, premestitvi, sklenitvi pogodbe o zaposlitvi za drugo delovno mesto pri istem ali drugem delodajalcu ali med trajanjem pogodbe o zaposlitvi na delovnem mestu s soglasjem pristojnega organa uvrsti v plačni razred, ki je od šest do največ deset plačnih razredov višji od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva, če ima najmanj tretjino let delovne dobe na primerljivih delovnih mestih, kot bi jih v skladu s tretjim odstavkom 25. člena ZSTSPJS potreboval za napredovanja za toliko plačnih razredov, za kolikor predlaga predstojnik višjo uvrstitev. Višja uvrstitev je možna na podlagi izdanega soglasja, ki ga podajo pristojni soglasjedajalci.

Pogoji za uvrstitev v plačni razred, ki je višji od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva so:

- da ima javni uslužbenec posebna znanja, kompetence, ki so potrebne za uspešno opravljanje dela na tem delovnem mestu in niso pogoj za zasedbo delovnega mesta ali če za to obstajajo drugi utemeljeni razlogi ter da ima ustrezno število let delovnih izkušenj;

- v določenih primerih (za višjo uvrstitev že zaposlenih) mora predstojnik pridobiti soglasje pristojnega organa (soglasodajalec),
- delodajalec mora, za uporabo izjeme po tem členu, imeti v letnem finančnem načrtu zagotovljena finančna sredstva v okviru stroškov dela.

V postopku pridobitve soglasja Vlade RS za uvrstitev v plačni razred, ki je višji od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva, je Ministrstvo za finance od posameznih ministrstev v mnenje prejelo tovrstna vladna gradiva. Pri pregledu je bilo ugotovljeno, da v nekaterih predlaganih primerih ni bil izpolnjen pogoj zagotovljenih sredstev v okviru stroškov dela, tj. da organ v letnem finančnem načrtu v okviru stroškov dela ni imel zagotovljenih sredstev v zadostni višini. V primerih, ko navedeni pogoj ni izpolnjen, Vlada RS v skladu z 22. členom ZSTSPJS ne more podati soglasja.

Ker soglasja za višjo uvrstitev izdajajo različni soglasodajalci (poleg Vlade RS tudi pristojni minister, župan, predsednik Vrhovnega sodišča, svet zavoda, upravni odbor univerze, ipd), se ob tem upravičeno zastavlja vprašanje, ali delodajalci v javnem sektorju in soglasodajalci pred izdajo soglasja ustrezno preverijo pogoj zagotovljenosti finančnih sredstev, torej ali so v letnem finančnem načrtu zagotovljena finančna sredstva v okviru stroškov dela. Podaja soglasij in prevzem dodatne obveznosti z naslova določitve plačnega razreda, ki je višji od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva, brez zagotovljenih sredstev je nedopusten in nezakonit, saj je v nasprotju z zakonom. Potrebno se je namreč zavedati, da gre v teh primerih za trajno povečanje finančnih obveznosti, zato morajo biti finančna sredstva zagotovljena ne samo v tekočem letu, ko se soglasje podaja, ampak tudi v prihodnjih letih (tj. vsaj za obdobje, ko se proračun oz. finančni načrti pripravljajo).

Skladno s 57. členom Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1, v nadaljevanju: ZIPRS2526) so neposredni in posredni uporabniki dolžni politiko zaposlovanja, sistemiziranja delovnih mest in razporejanja zaposlenih na delovna mesta izvajati tako, da s prevzemanjem obveznosti, ki ne pomenijo izvrševanja zakonskih ali s kolektivnimi pogodbami določenih pravic zaposlenih, ne povzročajo primanjkljaja sredstev za stroške dela.

Uporaba možnosti določitve plačnega razreda, ki je višji od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva, kot tudi uporaba drugih izjem, npr. pospešenega napredovanja, spregleda izobrazbe, sistemiziranja višje vrednotenih delovnih mest ipd., so namreč zgolj možnosti, ki jih v primeru taksativno naštetih zakonskih izpolnjenih pogojev daje na razpolago zakonodajalec delodajalcem v javnem sektorju, in ne predstavljajo za delodajalce v javnem sektorju obveznosti, ki bi jo morali izpolniti, niti ne dajejo javnim uslužbencem pravice, da jo zahtevajo.

Glede na navedeno Ministrstvo za finance opozarja na odgovorno ravnanje delodajalcev v javnem sektorju, ki so proračunski uporabniki, ter na odgovorno ravnanje soglasodajalcev, med katere sodijo tudi financerji javnih zavodov, skladov in agencij, ter poziva, da dosledno upoštevajo določbe ZSTSPJS ter pri tem v skladu s tretjim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25) dosledno zasledujejo načelo učinkovitosti in gospodarnosti pri razpolaganju s proračunskimi sredstvi.

Ministrstva prosimo, da z vsebino tega dokumenta seznanijo proračunske uporabnike iz svoje pristojnosti.

S spoštovanjem,

Klemen Boštjančič
minister

Poslano:

- naslovnikom na e-naslov po e-pošti