|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Številka: 007-128/2019-3130- | | | | | | |
| Ljubljana, | | | | | | |
| EVA: | | | | | | |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  g[p.gs@gov.si](mailto:p.gs@gov.si) | | | | | | |
| **ZADEVA: Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del – PREDLOG ZA OBRAVNAVO** | | | | | | | | | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | | | | | | | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 49. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … pod točko .. sprejela naslednji  S K L E P :   1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del. 2. Sklep Vlade Republike Slovenije št. 10100-9/2024/2 z dne 15. 2. 2024 preneha veljati.  Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA VLADE  Priloga:   * Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del.   Prejmejo:   * ministrstva in vladne službe * Urad predsednice Republike Slovenije * Državni zbor Republike Slovenije * Državni svet Republike Slovenije * Ustavno sodišče Republike Slovenije * Računsko sodišče Republike Slovenije * Varuh človekovih pravic Republike Slovenije * Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil * Informacijski pooblaščenec * Komisija za preprečevanje korupcije * Državna volilna komisija * Fiskalni svet * Sodni svet Republike Slovenije * Državnotožilski svet Republike Slovenije * Zagovornik načela enakosti * Vrhovno sodišče Republike Slovenije * Vrhovno državno tožilstvo Republike Slovenije * Državno odvetinštvo Republike Slovenije * Skupnost občin Slovenije * Združenje občin Slovenije * Združenje mestnih občin Slovenije | | | | | | | | | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | | | | | | | | |
| mag. Franc Props, minister za javno upravo  Mojca Ramšak Pešec, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo  Peter Pogačar, generalni direktor, Ministrstvo za javno upravo | | | | | | | | | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | | | | | | | | | |
| Vlada Republike Slovenije je s strani reprezentativnih sindikatov javnega sektorja prejela predlog za sklenitev Kolektivne pogodbe za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – normativni del.  Gradivo vsebuje izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja in sicer Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del, ki so pripravljena skladno s sklepom št. 10103-4/2018/32 z dne 31. 1. 2019 in Usmeritvami za pogajanja pogajalskih skupin glede normativnih delov kolektivnih pogodb ter za pripravo predlogov izhodišč za pogajanja, ki jih bodo resorna ministrstva posredovala v sprejem vladi. V izhodiščih so povzeti posamezni sklopi in instituti, ki bodo predmet kolektivnega pogajanja.  S sprejemom sklepa vlade se določi tudi, da sklep vlade št. 10100-9/2024/2 z dne 15. 2. 2024, s katerim so se določila Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del št. 10100-9/2024/2, z dne 15. 2. 2024, preneha veljati. | | | | | | | | | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | | | | | | | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | | | | | | | | NE | |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | | | | | | | | NE | |
| c) | administrativne posledice | | | | | | | | | NE | |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | | | | | | | | NE | |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | | | | | | | | NE | |
| e) | socialno področje | | | | | | | | | NE | |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | | | | | | | | NE | |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | | | | | | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | | | | |
|  | | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | |  | |  |  | | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | |  | |  |  | | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | |  | |  |  | | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | |  | |  |  | | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | |  | |  |  | | | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | | Znesek za t + 1 |
|  | |  | |  | |  | | | | |  |
|  | |  | |  | |  | | | | |  |
| SKUPAJ | | | | | |  | | | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | | Znesek za t + 1 |
|  | |  | |  | |  | | | | |  |
| SKUPAJ | | | | | |  | | | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | | | |
|  | | | |  | | | |  | | | |
| SKUPAJ | | | |  | | | |  | | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | | | NE | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | | | NE | | |
| Gradiva ni treba objavljati na spletni strani, ker gre za urejanje notranje organizacije organov državne uprave. | | | | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti.   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | | | NE | | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | | | NE | | |

Prilogi:

* predlog sklepa vlade
* predlog besedila Izhodišč za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del

Mag. Franc Props

minister za javno upravo

PRILOGA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 49. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … pod točko .. sprejela naslednji

S K L E P :

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del.
2. Sklep Vlade Republike Slovenije št. 10100-9/2024/2 z dne 15. 2. 2024 preneha veljati.

### Barbara Kolenko Helbl

GENERALNA SEKRETARKA VLADE

Priloga:

* Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del.

Prejmejo:

* ministrstva in vladne službe
* Urad predsednice Republike Slovenije
* Državni zbor Republike Slovenije
* Državni svet Republike Slovenije
* Ustavno sodišče Republike Slovenije
* Računsko sodišče Republike Slovenije
* Varuh človekovih pravic Republike Slovenije
* Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil
* Informacijski pooblaščenec
* Komisija za preprečevanje korupcije
* Državna volilna komisija
* Fiskalni svet
* Sodni svet Republike Slovenije
* Državnotožilski svet Republike Slovenije
* Zagovornik načela enakosti
* Vrhovno sodišče Republike Slovenije
* Vrhovno državno tožilstvo Republike Slovenije
* Državno odvetinštvo Republike Slovenije
* Skupnost občin Slovenije
* Združenje občin Slovenije
* Združenje mestnih občin Slovenije

**Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del**

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) in reprezentativni sindikati javnega sektorja so sklenili Dogovor o plačah in drugi stroških dela v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 80/18), ki v točki V. določa: *"V roku 90 dni od sklenitve tega dogovora se pričnejo pogajanja o normativnih delih kolektivnih pogodb dejavnosti, ki normativnega dela ne vsebujejo, z namenom, da se pogajanja zaključijo do 30. septembra 2019."*

Vlada je v zvezi s pogajanji o normativnih delih kolektivnih pogodb dejavnosti, ki normativnega dela ne vsebujejo, v 7. točki sklepa št. 10103-4/2018/32 z dne 31. 1. 2018 naložila pristojnim ministrstvom, da po prejemu predloga normativnega dela kolektivne pogodbe dejavnosti, ki normativnega dela ne vsebuje, s strani reprezentativnih sindikatov javnega sektorja pripravijo predlog izhodišč za pogajanja in jih pošljejo v sprejem vladi.

S sklepom št. 10101-5/2019/3 z dne 11. 7. 2019 je vlada pristojnim ministrstvom za pogajanja o normativnih delih kolektivnih pogodb naložila, da pri pripravi izhodišč za pogajanja in na pogajanjih upoštevajo Usmeritve za pogajanja pogajalskih skupin glede normativnih delov kolektivnih pogodb ter za pripravo predlogov izhodišč za pogajanja, ki jih bodo resorna ministrstva posredovala v sprejem vladi (v nadaljnjem besedilu: Usmeritve).

Sindikati so Ministrstvu za javno upravo posredovali predlog Kolektivne pogodbe za državno upravo, upravo pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Predlog KPDU).

Po pregledu posredovanega Predloga KPDU je bilo ugotovljeno, da sta posredovani predlog normativnega dela kolektivne pogodbe in obstoječi tarifni del Kolektivne pogodbe za državno upravo, upravo pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti dve ločeni kolektivni pogodbi, predmet pogajanj pa je predlog normativnega dela kolektivne pogodbe. Ker ne gre za aneks oziroma dopolnitev h Kolektivni pogodbi za državno upravo, upravo pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti-tarifni del, pač pa za samostojno kolektivno pogodbo.

Upoštevaje namen pogajanj in vsebino normativnega dela kolektivnih pogodb je vlada v zvezi s Predlogom KPDU sprejela Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del št. 10100-9/2024/2, z dne 15. 2. 2024 (v nadaljnjem besedilu: Izhodišča 2024).

Po sprejetih Izhodiščih 2024 in opravljenem uvodnem sestanku pogajalske skupine je bilo dogovorjeno, da bo obravnava Predloga KPDU potekala v okviru ožje delovne skupine, ki so jo sestavljali predstavniki reprezentativnih sindikatov ter predstavniki strokovnih služb Ministrstva za javno upravo. Člani delovne skupine so na sedmih sestankih med drugim obravnavali posamezna vsebinska področja, ki bi se urejala s kolektivno pogodbo (tudi upoštevaje vsebino novega Zakona o javnih uslužbencih[[1]](#footnote-1), ki določene vsebine že ureja, za urejanje posameznih konkretnih institutov pa napotuje na ureditev s kolektivno pogodbo dejavnosti ali poklica, kot npr. ureditev disciplinskega postopka in disciplinskih sankcij ter letnega dopusta) ter izmenjali svoja stališča in poglede glede posameznih vsebinskih sklopov kolektivne pogodbe. Na delovni skupini je bilo dogovorjeno, da se v nadaljevanju pristopi k pogajanjem.

Na podlagi dodatne preučitve Predloga KPDU in izmenjanih stališč, pobud ter predlogov članov delovne skupine se dodatno ugotavlja, da Predlog KPDU, ki je naslovljen kot predlog Aneksa h Kolektivni pogodbi za državno upravo, upravo pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti, v okviru določbe, ki ureja veljavnost kolektivne pogodbe, osebno in stvarno veljavnost določa širše kot jo opredeljuje naslov kolektivne pogodbe in sicer obsega vse državne organe (ne le organov državne uprave in uprav pravosodnih organov) in uprave lokalnih skupnosti.

Potrjuje se ugotovitev, zapisana v Izhodiščih 2024, da sta posredovani predlog normativnega dela kolektivne pogodbe in obstoječi tarifni del Kolektivne pogodbe za državno upravo, upravo pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti dve ločeni kolektivni pogodbi, in dodatno ugotavlja, da imata različno opredeljeno osebno in stvarno veljavnost. Predmet pogajanj je tako predlog normativnega dela kolektivne pogodbe, pri čemer ne gre za aneks oziroma dopolnitev h Kolektivni pogodbi za državno upravo, upravo pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti-tarifni del, ampak za samostojno kolektivno pogodbo, ki vsebuje splošno določbo, obligacijski del in normativni del.

Poleg tega se ugotavlja, da Izhodišča 2024 ureditve kriterijev in meril za odmero letnega dopusta ne vključujejo, vključujejo pa ureditev ukrepov za realizacijo pravice do odklopa, kar je bilo že realizirano s sklenitvijo Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji[[2]](#footnote-2).

**Glede na navedeno in upoštevaje namen ter vsebino pogajanj normativnega dela kolektivnih pogodb vlada določa naslednja, nova, izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za sklenitev Kolektivne pogodbe za državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti - normativni del:**

V okviru splošnih določb se dogovori veljavnost kolektivne pogodbe (krajevna, stvarna, osebna, časovna).

V tem okviru se dogovori osebna in stvarna veljavnost kolektivne pogodbe, ki zajema ne le organe državne uprave[[3]](#footnote-3), uprave pravosodnih organov[[4]](#footnote-4) in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti ter pri njih zaposlene javne uslužbence, temveč tudi druge državne organe[[5]](#footnote-5) in pri njih zaposlene javne uslužbence. Opredelitev širše veljavnosti kolektivne pogodbe (za državne organe[[6]](#footnote-6) in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti) izhaja iz dejstva, da se bodo v okviru pogajanj dogovarjale tudi vsebine, ki so skladno z ZJU-1 predmet kolektivnega dogovarjanja, pri čemer navedene določbe ZJU-1, ki napotujejo na ureditev v kolektivni pogodbi, veljajo tudi za druge državne organe. Ker v razmerju do javnih uslužbencev v vseh državnih organih kot delodajalec nastopa Republika Slovenija, obveznosti iz naslova uresničevanja pravic iz delovnega razmerja pa se zagotavljajo iz državnega proračuna, ni utemeljenega razloga za razlikovanje med posameznimi organi. Pri tem se upošteva, da so bile določene vsebine (npr. letni dopust, disciplinski postopek, obveščanje in dajanje mnenj, socialno partnerstvo) že doslej enotno urejene za vse državne organe (Zakon o javnih uslužbencih[[7]](#footnote-7), Zakon o delavcih v državnih organih[[8]](#footnote-8) in Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji[[9]](#footnote-9)), zato se z ureditvijo, dogovorjeno v kolektivni pogodbi, ki bi veljala tudi za druge državne organe, zagotavlja nadaljnja enotnost in skladnost pravne ureditve. Ob tem se upošteva tudi določba drugega odstavka 2. člena Zakona o kolektivnih pogodbah[[10]](#footnote-10), ki določa, da Vlada Republike Slovenije ali ministrstvo, ki ga pooblasti, (oziroma drug z zakonom pooblaščen organ) kot stranka na strani delodajalca sklepa kolektivne pogodbe za zaposlene v državnih organih Republike Slovenije ter drugih organih in osebah javnega prava, če so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti.

V obligacijskem delu kolektivne pogodbe se v okviru zakonsko določenih oziroma s kolektivno pogodbo širše veljavnosti dogovorjenih možnosti dogovorijo vsebine, kot so npr. izvajanje kolektivne pogodbe, spremembe, odpoved in sklenitev nove kolektivne pogodbe, kvorum, reševanje kolektivnih sporov in ureditev komisije za razlago kolektivne pogodbe.

Predmet pogajanja normativnega dela so naslednje pravice oziroma obveznosti in pogoji dela:

1. Obveščanje javnih uslužbencev in reprezentativnih sindikatov - dogovorijo se primeri dolžnosti obveščanja.
2. Dajanje mnenj sindikata – dogovorijo se primeri, ko mora delodajalec pridobiti mnenje sindikata.
3. Socialno partnerstvo - dogovorijo se: pogoji za delovanje sindikata, ki jih zagotavlja delodajalec, ustanovitev Odbora za uresničevanje socialnega partnerstva na področju delovnih razmerij v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti (upoštevaje določbo drugega odstavka 27. člena ZJU-1[[11]](#footnote-11)) in imuniteta sindikalnega zaupnika.
4. Disciplinski postopek in disciplinske sankcije – upoštevaje določbo petega odstavka 126. člena[[12]](#footnote-12) ZJU-1 se dogovorijo: ureditev postopka, prilagojenega specifiki stvarne veljavnosti te kolektivne pogodbe in disciplinske sankcije.
5. Prenehanje potreb po večjem številu uslužbencev iz organizacijskega ali poslovnega razloga – dogovorijo se kriteriji za premestitev oziroma prenehanje pogodbe o zaposlitvi.
6. Delovni čas – dogovorijo se: ureditev izmenskega dela, pripravljenosti na delo (upoštevaje določbo drugega odstavka 6. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji[[13]](#footnote-13),[[14]](#footnote-14)), deljenega delovnega časa in krajšega referenčnega obdobja za izravnavo presežkov ur. Delovni čas je v organih državne uprave (ministrstvo, organ v sestavi ministrstva, vladna služba in upravna enota) urejen v Uredbi o delovnem času v organih državne uprave, uredba pa ne velja za uprave lokalnih skupnosti in druge državne organe. Z ureditvijo v kolektivni pogodbi bi bile posebnosti delovnega časa enako urejene za vse zaposlene v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti, razen če je v specialnem zakonu ali področni kolektivni pogodbi drugače urejeno.
7. Letni dopust – upoštevaje določbo drugega odstavka 188. člena[[15]](#footnote-15) ZJU-1 se dogovorijo kriteriji in merila za določitev in odmero števila dni letnega dopusta, in sicer: delovna doba, zahtevnost delovnega mesta, delovni pogoji, socialne in zdravstvene razmere, starost. Pri tem se sledi veljavni ureditvi, urejeni ZDDO in Zakonu o delovnih razmerjih ter Aneksu h KPND 99/24.

Predmet pogajanj normativnega dela kolektivne pogodbe so upoštevaje tretji odstavek 129. člena[[16]](#footnote-16) in četrti odstavek 131. člena ZJU-1[[17]](#footnote-17) lahko tudi primeri škodnih dejanj in višina pavšalne odškodnine v primeru škode povzročene delodajalcu oziroma javnemu uslužbencu.

V okviru pogajanj se sledi Usmeritvam in sicer:

1. Predmet pogajanj je le normativni del kolektivne pogodbe, v okviru katerega se urejajo le pravice in pogoji iz delovnega razmerja, ki so za javne uslužbence ugodnejši (ne gre za širitev pravic iz delovnega razmerja ali pravic, vezanih na pravice iz delovnega razmerja (na primer odškodnina)). Predmet pogajanj o normativnem delu niso plače, povračila stroškov in drugi prejemki iz delovnega razmerja.
2. V normativni del kolektivne pogodbe se ne prepisuje zakonskih določb.
3. V normativni del kolektivne pogodbe, kjer je to potrebno in kjer je specifika dela takšna, da to zahteva, se v pogajalskem procesu določi delovni čas.
4. Normativni del kolektivne pogodbe ne sme povzročati dodatnih finančnih učinkov, če pa določene vsebine ni mogoče urediti drugače, je potrebno dopolniti že sprejeta izhodišča za pogajanja z realno oceno finančnih učinkov in pridobiti ponovno soglasje oziroma mandat vlade.

1. Uradni list RS, št. 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZJU-1. [↑](#footnote-ref-1)
2. Uradni list RS, št. 99/24. [↑](#footnote-ref-2)
3. Skladno z drugo točko 6. člena ZJU-1 je organ državne uprave ministrstvo, organ v sestavi ministrstva, vladna služba in upravna enota. [↑](#footnote-ref-3)
4. Skladno z četrto točko 6. člena ZJU-1 je pravosodni organ sodišče in državno tožilstvo. [↑](#footnote-ref-4)
5. Skladno z tretjo točko 6. člena ZJU-1 je drug državni organ Državni zbor, Državni svet, Ustavno sodišče, Računsko sodišče, Varuh človekovih pravic, Informacijski pooblaščenec, Komisija za preprečevanje korupcije, Državna revizijska komisija, Urad predsednika republike, Državna volilna komisija, Državno odvetništvo, pravosodni organ, Sodni svet in drug državni organ, ki ni organ državne uprave. [↑](#footnote-ref-5)
6. Skladno s prvo točko 6. člena ZJU-1 je državni organ organ državne uprave in drug državni organ. [↑](#footnote-ref-6)
7. Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPDVE, 202/21 – odl. US, 3/22 – ZDeb in 32/25 – ZJU-1. [↑](#footnote-ref-7)
8. Uradni list RS, št. 15/90, 2/91-I, 5/91, 18/91, 22/91, 4/93, 18/94 – ZRPJZ, 70/97, 87/97 – ZPSDP, 38/99, 56/02 – ZJU, 8/20 in 32/25 – ZJU-1; v nadaljnjem besedilu: ZDDO. [↑](#footnote-ref-8)
9. Uradni list RS, št. 18/91-I, 53/92, 13/93 – ZNOIP, 34/93, 12/94, 18/94 – ZRPJZ, 27/94, 59/94, 80/94, 64/95, 19/97, 37/97, 87/97 – ZPSDP, 3/98, 3/98, 40/99 – popr., 39/99 – ZMPUPR, 39/99, 99/01, 73/03, 77/04, 115/05, 43/06 – ZKolP, 71/06, 138/06, 65/07, 67/07, 120/07, 57/08 – KPJS, 67/08, 1/09, 2/10, 52/10, 2/11, 3/12, 40/12, 1/13, 46/13, 95/14, 91/15, 88/16, 80/17, 80/18, 31/19, 80/19, 97/20, 160/20, 88/21, 136/22, 12/24 in 99/24. [↑](#footnote-ref-9)
10. Uradni list RS, št. 43/06 in 45/08 – ZArbit. [↑](#footnote-ref-10)
11. Drugi odstavek 27. člena ZJU-1 določa, da sestavo in način delovanja stalnega telesa za uresničevanje socialnega partnerstva na področju delovnih razmerij v državnih organih in organih lokalnih skupnosti  uredi kolektivna pogodba. V stalnem delovnem telesu sodelujejo na strani delodajalca predstavniki organov državne uprave, drugih državnih organov in lokalnih skupnosti, na strani javnih uslužbencev sodelujejo predstavniki reprezentativnih sindikatov dejavnosti ali poklica. [↑](#footnote-ref-11)
12. Peti odstavek 126. člena ZJU-1 določa, da se posamezna vprašanja disciplinskega postopka in sankcij uredijo s kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti ali poklica. [↑](#footnote-ref-12)
13. Uradni list RS, št. 99/24; v nadaljnjem besedilu: Aneks h KPND 99/24. [↑](#footnote-ref-13)
14. Drugi odstavek 6. člena Aneksa h KPND 99/24 določa, da se s kolektivno pogodbo dejavnosti ali z zakonom podrobneje opredelijo primeri, v katerih se odredi pripravljenost na domu in pogoji ter časovne omejitve, pod katerimi se pripravljenost na domu lahko odredi. [↑](#footnote-ref-14)
15. Drugi odstavek 188. člena ZJU-1 določa, da z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Zakon o delavcih v državnih organih (Uradni list RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91-I, 4/93, 18/94 – ZRPJZ, 70/97, 87/97 – ZPSDP, 38/99, 56/02 – ZJU in 8/20), uporablja pa se do uveljavitve kolektivne pogodbe dejavnosti ali poklica, ki bo uredila letni dopust. [↑](#footnote-ref-15)
16. Tretji odstavek 129. člena ZJU-1 določa, da če bi ugotavljanje višine škode, ki jo javni uslužbenec povzroči delodajalcu, povzročilo nesorazmerne stroške in so primeri škodnih dejanj in višina pavšalne odškodnine določeni v kolektivni pogodbi, se odškodnina odmeri v pavšalnem znesku. [↑](#footnote-ref-16)
17. Četrti odstavek 131. člena ZJU-1 določa, da če bi ugotavljanje višine škode, ki jo delodajalec povzroči javnemu uslužbencu, povzročilo nesorazmerne stroške in so primeri škodnih dejanj in višina pavšalne odškodnine določeni v kolektivni pogodbi, se odškodnina odmeri v pavšalnem znesku. [↑](#footnote-ref-17)