Ministrstvo za izobraževanje, znanost in mladino
Masarykova cesta 16
1000 Ljubljana
gp.mizm@gov.si

Datum: 28. 10. 2026
Številka: 034-45/2026

Zadeva: SKUPNA POBUDA ZOS, SOS IN ZMOS ZA ZAKONSKO UREDITEV MOŽNOSTI PROSTOVOLJNEGA POVEZOVANJA OSNOVNIH ŠOL IN VRTCEV V SKUPNE JAVNE ZAVODE

Spoštovani,

Združenje občin Slovenije, Skupnost občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije podajamo skupno pobudo, da se v okviru napovedanih sprememb Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja preverijo obstoječe zakonske rešitve, ki omogočajo povezovanje vzgojno-izobraževalnih zavodov.

Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI) in Zakon o zavodih že omogočata različne oblike povezovanja šol in vrtcev znotraj posamezne občine oziroma med več občinami. Ker so postopki povezovanja zahtevni, predlagamo pregled veljavne ureditve in njeno dopolnitev, kjer se bo to izkazalo za potrebno.

Občine, osnovne šole in vrtci se srečujejo s pomanjkanjem strokovnega kadra ter vse večjimi organizacijskimi, administrativnimi in finančnimi obremenitvami. Ti izzivi so posebej izraziti pri manjših šolah in vrtcih na demografsko ogroženih, podeželskih in oddaljenih območjih, kjer se zmanjšuje število otrok, pojavljajo pa se tudi v drugih okoljih.

Osnovne šole in vrtci pomembno prispevajo k življenju in razvoju lokalne skupnosti ter ohranjanju poseljenosti. Zato želimo občinam, šolam in vrtcem omogočiti še kakšne druge organizacijske možnosti, ki bi pripomogle k dolgoročnemu ohranjanju kakovostne in dostopne predšolske vzgoje ter osnovnošolskega izobraževanja v lokalnem okolju.

Zaradi hitrih sprememb delovanja družbe (mobilnost, demografija,…) je nujno razmišljati o novih rešitvah.

Pri tem naj se posebej preveri možnost uporabe že zakonsko predvidenega modela javnega zavoda z organizacijskimi enotami, direktorjem in ravnatelji enot po 51. in 52. členu ZOFVI ter opredeli, ali so za povezovanje več samostojnih šol potrebne dodatne zakonske določbe.

V manjših lokalnih okoljih smo naklonjeni rešitvam, ki bi ob oblikovanju skupnega zavoda s posameznimi enotami omogočale ohranitev šol v lokalnem okolju, njihovih šolskih okolišev, imen in ravnateljev, odgovornih za pedagoško in organizacijsko delo. Prav tako se nam zdi smiselno proučiti možnosti ohranitve ločenih strokovnih organov ter zagotovitve ustrezne zastopanosti posameznih enot v skupnih organih, ob upoštevanju različnih organizacijskih modelov in potreb lokalnega okolja.

Skupnost občin Slovenije
Association of Municipalities and Towns of Slovenia

ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE

ZMOS
Združenje Mestnih Občin Slovenije

Možnost drugačnega povezovanja predlagamo tudi za vrtce, ob upoštevanju posebnosti predšolske vzgoje, obstoječih zakonskih možnosti njihovega organiziranja in določb Zakona o vrtcih.

Želimo si fleksibilnejših rešitev, ki bodo omogočale ustrezno odzivanje na številne in hitre spremembe v družbi. Prav tako si želimo bolj dodelanih rešitev, ki bi na primer omogočile, da se na ravni skupnega zavoda opravljajo poslovodne, administrativne, računovodske, kadrovske, pravne in nabavne naloge ter naloge, povezane z upravljanjem in vzdrževanjem objektov, požarno varnostjo in investicijami. Ob tem bi bilo smiselno omogočiti tudi opravljanje hišniških opravil na več lokacijah.

Povezovanje bi lahko olajšalo tudi zaposlovanje strokovnih delavcev za delo na več lokacijah znotraj istega zavoda in usklajevanje organizacije dela, ob ustreznih varovalkah glede možnosti premeščanja strokovnih delavcev za zaščito kakovosti in pa za ublažitev morebitnih bojazni predstavnikov zaposlenih. Pri osnovnih šolah bi lahko olajšalo tudi dopolnjevanje učne obveznosti ter omogočilo lažje skupno izvajanje posameznih izbirnih predmetov in sodelovanje šolskih knjižnic. Pričakovane organizacijske in finančne učinke takšne ureditve bi bilo treba pri pripravi konkretnih rešitev preveriti in ovrednotiti v sodelovanju s predstavniki skupnosti in združenj občin ter drugimi deležniki.

Želimo si, da se proučijo in pripravijo različni modeli organiziranja in povezovanja zavodov s področja vzgoje in izobraževanja ter zavodov na drugih področjih, kadar bi bile takšne rešitve glede na potrebe lokalnih okolij ustrezne in smiselne.

Modeli organiziranja, ki bi jih skupaj razvili morajo omogočiti raznolikost organiziranja, ob tem pa je potrebno prepustiti občinam in zavodom, da se odločajo o izboru modela. Pri tem bi bilo treba upoštevati potrebe šol in vrtcev (ali drugih zavodov), geografske razmere in posebnosti lokalnega okolja ter zagotoviti ustrezno sodelovanje posameznih šol oziroma vrtcev in občin ustanoviteljic pri odločanju.

Ministrstvu predlagamo, da čim prej ustanovi Delovno skupino za področje vzgoje in izobraževanja, kot je bila praksa v preteklih letih. V delovno skupino naj se vključijo predstavnice in predstavniki vseh treh reprezentativnih združenj občin. V okviru te skupine naj se opravi pregled veljavne zakonodaje ter proučijo morebitne dopolnitve, ki bi omogočile prožnejše povezovanje šol in vrtcev.

S spoštovanjem,

Nejc Smole, l. r predsednik SOS	Robert Smrdelj, l. r. predsednik ZOS	Samo Turel, l. r. predsednik ZMOS