



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

E: gp.mnz@gov.si

www.gov.si

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE

Številka: 071-141/2025/2 (132-01)
Datum: 4. 9. 2025

Zadeva: Poziv SOS, ZOS in ZMOS za ureditev pridobivanja osebnih podatkov iz CRP za izvajanje zakonskih nalog občin – pojasnilo

Pozvali ste me k urgentni razrešitvi situacije, ki izhaja iz realizacije odločbe Informacijskega pooblaščenca, zaradi katere je Ministrstvo za notranje zadeve vsem slovenskim občinam prenehalo omogočati paketni dostop in izvoz osebnih podatkov posameznikov iz Centralnega registra prebivalstva (CRP). Navajate, da navedeno občinam povzroča resne posledice pri izvajanju zakonsko določenih nalog, sprašujete za časovnico izvedbe napovedane nadgradnje, pričakujete rešitve za izvrševanje novega Zakona o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode ter izpostavljate potrebo po pravočasni zagotovitvi podatkov za sestavljanje seznamov zavezancev za plačilo nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča ter pavšalne turistične takse. Hkrati nas seznanjate z omejitvami Geodetske uprave RS, ki jih le-ta uvaja na podlagi nadzora Informacijskega pooblaščenca nad obdelavo osebnih podatkov iz katastra nepremičnin.

Kot smo vas že seznanili, je Ministrstvo za notranje zadeve 25. 4. 2025 na Upravno sodišče Republike Slovenije vložilo tožbo zoper predmetno odločbo Informacijskega pooblaščenca, iz razloga napačne uporabe materialnega prava ter napačno ugotovljenega dejanskega stanja.

Seznanjamo vas tudi, da je Ministrstvo za notranje zadeve dne 28. 5. 2025 izvedlo sestanek z Informacijskim pooblaščencom, na katerem smo jim predstavili po izvršitvi odločbe izvedene ukrepe. Portal eObčine smo namreč že dne 4. 4. 2025 nadgradili na način, da smo pri uporabniških izpisih dodali šifrant namenov, ki izhajajo iz 21. člena Zakona o lokalni samoupravi. Vnos namena je obvezen, s tem pa se zagotavlja tudi njegovo beleženje. Informacijskemu pooblaščenču smo predstavili tudi nadaljnje predloge sprememb portala eObčine, ki bi lahko zagotovili avtomatizirano presojo upravičenosti do osebnih podatkov. Predstavnika Informacijskega pooblaščenca se na sestanku, v luči odprte tožbe, nista želela opredeliti do našega predloga spremenjenih informacijskih rešitev, niti nista imela morebitnih lastnih predlogov rešitve.

Na Ministrstvu za notranje zadeve je, ne glede na navedeno, v pripravi projektna ocena učinka predvidenih dejanj obdelave v zvez z varstvom osebnih podatkov¹, za namen izvedbe projekta

¹ Gre za oceno, na podlagi 1. in 3. odstavka 35. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o

'prenova portala eObčine'. Glavni namen prenove portala eObčine je nadgradnja obstoječih informacijskih rešitev z vgradnjo dodatnih omejitev pri pridobivanju osebnih podatkov in konkretizacijo pravnih podlag ter namena pri pridobivanju osebnih podatkov. Sistem bo zasnovan na način, da bo ob konkretizaciji pravnih podlag zagotavljal samodejno, avtomatizirano preverjanje upravičenega namena ter omogočal pridobitev, od namena odvisnega upravičenega nabora osebnih podatkov. Ob konkretizaciji pravnih podlag smo izhajali iz popisa, ki smo ga pripravili v sodelovanju z vami in Ministrstvom za javno upravo.

Oceno učinka bomo predvidoma v naslednjem tednu posredovali v usklajevanje tudi Ministrstvu za naravne vire in prostor, Geodetski upravi Republike Slovenije ter Ministrstvu za finance, v delu, ki se nanaša na rešitve zagotavljanja podatkov za potrebe nadomestil za uporabo stavbnih zemljišč in pavšalnih turističnih taks. Oceno učinka bomo nato na podlagi 24. člena ZVOP-2 posredovali v predhodno posvetovanje Informacijskemu pooblaščenču. Ker je prenova portala eObčine povezana s finančnimi posledicami, glede na okoliščine le-te ne smemo implementirati pred odločitvijo sodišča v odprti tožbi ali pred odobritvijo Informacijskega pooblaščenca.

Poudariti je potrebno, da občine za svoje dnevne potrebe lahko še vedno uporabljajo tri module portala eObčine, ki omogočajo individualna iskanja in pridobitev statističnih podatkov in sicer:

- vpogled v stanje osebe preko EMŠO in osebnih podatkov (eCRP_OBC_VSOPE),
- priprava mesečnih izpisov števila oseb (eCRP_OBC_IM),
- vpogled po enoti naslova (eCRP_OBC_ST_PRIJAV).

Za ostale potrebe jim vse od ukinitve dostopov podatke zagotavlja ministrstvo, pri čemer se pred posredovanjem osebnih podatkov ugotavlja, ali je vlagatelj zahteve upravičen do posredovanja osebnih podatkov. Ob tem je bistveno, da občina že v sami zahtevi, ki nam jo posreduje, ustrezno opredeli pravno podlago za posredovanje podatkov v zvezi s posameznimi namenom in da izkaže, da obdelovanje podatkov za ta namen ustreza zahtevi 6. točke 1. odstavka Splošne uredbe, ki pravi, da je obdelava zakonita, če je potrebna za opravljanje nalog v javnem interesu, oziroma pri izvajanju javne oblasti.

Konkretno **glede 20. člena Zakona o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (ZPOVOOV)**, ki velja od 01. 04. 2025 in v osmem odstavku določa, da ima izvajalec javne službe možnost, da v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov, za potrebe obračunavanja storitev javne službe dvakrat letno iz Centralnega registra prebivalstva pridobi izpis števila stalno in začasno prijavljenih prebivalcev po stanovanjskih enotah, pojasnjujemo:

Portal eObčine, občinam že omogoča pridobivanje ažurnih podatkov o številu oseb na naslovu do nivoja številke stanovanja.

Aktualne podatke o številu stalno ali začasno prijavljenih občanov na nivoju občine, posameznega naselja, ulice, hišne številke ali stanovanja, občina pripravi preko portala eObčine in zavihka 'naročilo izpisov – mesečni', ki omogočajo izpis aktualnih podatkov o prijavah prebivališč za:

- celotno občino
- naselje
- ulico
- hišno številko
- stanovanje

Vsak od izpisov ima ustrezne podatke iz registra prostorskih enot (RPE) glede na nivo poizvedbe, število prijav stalnega prebivališča, število prijav začasnega prebivališča in skupno število prijav.

Vsi mesečni izpisi se pripravljajo brez dodatnih parametrov na RPE podatke (torej se vedno gleda podatke za celotno občino). Podatki izkazujejo stanje stalnih in začasnih prijav na zadnji dan v preteklem mesecu. Na voljo je izpis za trenutni mesec ali pretekla dva meseca. Izpis se pripravi v obliki Excelove tabele.

Vsaka občina razpolaga z informacijo, kdo je njen izvajalec javne službe. Izvajalec javne službe v posamezni občini pa lahko podatek, ki ga potrebuje za izvrševanje novega ZPOVOOV pridobi od občine, za katero službo izvaja, na opisan, enostaven način, saj odločitev Informacijskega pooblaščenca ni vplivala na zagotavljanje teh številčnih podatkov. S tem smo dne 6. 8. 2025 seznanili tudi Zbornico komunalnega gospodarstva, ki je želela pridobiti podrobnejša navodila za svoje člane, ki so izvajalci javnih služb.

Glede sestavljanja **seznamov zavezancev za plačilo nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) ter pavšalne turistične takse**, kjer lahko zamude pri dostopu do podatkov resno ogrozijo pravočasno in pravilno izvedbo odmer, kar bo imelo neposredne finančne posledice za občinske proračune pojasnujemo, da gre v teh primerih za paketne obdelave, za katere bomo lahko samostojne rešitve za občine zagotovili šele v prihodnje, to je po prejemu pozitivnega odziva Informacijskega pooblaščenca na oceno učinka predvidenih dejanj obdelave v zvez z varstvom osebnih podatkov za 'prenovo portala eObčine', oziroma vezano na odločitev upravnega sodišča v odprti tožbi. Do takrat bo zahteve občin, tako kot to počnemo sedaj, obravnavalo ministrstvo.

Glede namena 'ažuriranje evidence NUSZ' glede na že prejete vloge občin, ki smo jih obravnavali doslej, izrecno opozarjamo, da mora vlagatelj pri pripravi zahteve slediti načelu najmanjšega obsega podatkov, določenim v 5. členu Splošne uredbe. V 62. členu Zakona o stavbnih zemljiščih² je določeno, da mora nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča plačati neposredni uporabnik zemljišča oziroma stavbe ali dela stavbe (imetnik pravice razpolaganja oziroma lastnik, najemnik stanovanja oziroma poslovnega prostora, imetnik stanovanjske pravice). Iz tega sledi, da nabor potencialnih zavezancev za plačilo NUSZ ne obsega celotnega prebivalstva občine, temveč je nabor omejen na lastnike stavbnih zemljišč oziroma uporabnike stavbnih zemljišč.

S spoštovanjem,

Boštjan Poklukar
minister

Poslano:

- naslovníkom - elektronsko
- Ministrstvo za javno upravo - elektronsko
- Geodetska uprava Republike Slovenije - elektronsko
- Ministrstvo za naravne vire in prostor - elektronsko
- Ministrstvo za pravosodje - elektronsko
- Zbornica komunalnega gospodarstva - elektronsko

² Uradni list SRS, št. 18/84, 33/89, 24/92 – odl. US, Uradni list RS, št. 44/97 – ZSZ, 101/13 – ZDavNepr in 22/14 – odl. US