



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI
POOBLAŠČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 230 9730

www.ip-rs.si

gp.ip@ip-rs.si

Številka: 010-1/2025/184

Datum: 15. 12. 2025

Državni svet

Komisija za državno ureditev

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

gp@ds-rs.si

Skupnost občin Slovenije

info@skupnostobcin.si

Združenje občin Slovenije

info@zdruzenjeobcin.si

ZADEVA: Izvajanje videonadzora na javnih površinah

Zveza: Mnenje in sklepi k obravnavi Problematike učinkovitega izvajanja video nadzora na javnih površinah (številka: 212-01-8/2025/3, 17. 11. 2025)

Spoštovani,

pri Informacijskem pooblaščenču (IP) smo prejeli sklepe, ki sta jih sprejeli Komisija Državnega sveta za državno ureditev in Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj na skupni seji 20. 10. 2025 glede problematike učinkovitega izvajanja video nadzora na javnih površinah. Komisiji predlagata, da Vlada Republike Slovenije, pristojni ministrstvi in IP proučijo sklepe in v obrazložitvi izpostavljenih odprtih vprašanj ter podajo pojasnila v roku 30 dni.

IP uvodoma poudarja, da razume izzive, s katerimi se na nekaterih področjih soočajo lokalne skupnosti, katerih dolžnost je svojim občanom zagotoviti varnost in spoštovanje drugih ustavno zagotovljenih pravic. Obenem poudarjamo, da veljavna zakonodaja po našem mnenju upravičeno omejuje vzpostavljanje videonadzornih sistemov na javnih površinah, saj bi prekomerno širjenje videonadzora na teh površinah pomenilo resen poseg v številne temeljne človekove pravice (med drugim do svobode gibanja, svobode združevanja in varstva osebnih podatkov), zato videonadzora na javnih površinah kot takega ne prepoveduje, temveč postavlja relativno stroge pogoje, kdaj je tak videonadzor lahko utemeljen in sorazmeren. Zakonodaja tako vzpostavlja ravnovesje med različnimi pravicami.

IP se v nadaljevanju opredeljuje do sprejetih sklepov zadevnih komisij Državnega sveta in podaja pojasnila.

K sklepu št. 2

Komisija za državno ureditev in Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj predlagata, da Vlada Republike Slovenije v sodelovanju z Informacijskim pooblaščencom pripravi ustrezne spremembe zakonodaje, ki bodo omogočale enostavnejši in učinkovitejši postopek za vzpostavitev videonadzora na javnih površinah občin. Komisiji ob tem predlagata še, da se preveri možnost vključitve novega kriterija varstva okolja in narave v 80. člen Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2).

IP v zvezi s tem sklepom pojasnjuje, da IP nima pristojnosti, da bi pripravljala spremembe zakonodaje, obenem pa vas obveščamo, da Ministrstvo za pravosodje, kot resorno ministrstvo, že izvaja pregled določb Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 163/22, 40/25 – ZInfV-1; v nadaljevanju: ZVOP-2), vključno z določbami, ki se nanašajo na izvajanje videonadzora na javnih površinah in podanimi predlogi glede morebitnih dodatnih možnih utemeljenih namenov izvajanja videonadzora na javnih površinah (npr. glede varovanja okolja in narave). V zvezi s tem potekajo sestanki, na katerih svoja stališča podaja tudi IP; ko bo pripravljen končni osnutek predlogov morebitnih sprememb ZVOP-2 pa bomo podali tudi uradno pisno stališče do predlaganih sprememb. IP v zvezi s tem poudarja, da je potrebno pri izvajanju videonadzora poleg ZVOP-2, vedno upoštevati tudi določbe Splošne uredbe o varstvu osebnih podatkov (v nadaljevanju: Splošna uredba), ki v celoti zavezujejo vsakega izvajalca videonadzora in da morajo biti s tem aktom (kot hierarhično višjim pravnim aktom) skladne tudi vse morebitne spremembe ZVOP-2.

K sklepu št. 3

Komisija za državno ureditev in Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj zaprošata Informacijskega pooblaščenca, da v okviru svojih pristojnosti oblikuje jasna, razumljiva in praktična navodila za lokalne skupnosti o postopku vložitve zahteve za namestitev videonadzora v lokalnem okolju, ki jih bo mogoče uporabiti tudi za sankcioniranje kršiteljev.

IP v zvezi s tem uvodoma pojasnjuje, da določbe 80. člena ZVOP-2, ki urejajo izvajanje videonadzora na javnih površinah, ter določbe 76. člena ZVOP-2, ki opredeljujejo splošne pogoje za izvajanje videonadzora, **ne predvidevajo predhodnega odločanja ali potrjevanja IP v konkretnih primerih izvajanja videonadzora.** Tako tudi ni predvideno »vlaganje zahtev za namestitev videonadzora v lokalnih okoljih«, niti niso opredeljeni »postopki vlaganja zahtev« in posledično odločanje IP, temveč **gre za samostojno presojo odločitev upravljavcev**, ali je konkretna namestitev videonadzornega sistema nujna in sorazmerna ter kako bodo pri tem upoštevane zahteve zakonodaje.

IP lahko poda nezavezujoče mnenja na podlagi zaprosila ali prejete ocene učinka, vendar pa se IP v okviru nezavezujočih mnenj ne more in ne sme vnaprej opredeljevati, ali je posamezna namestitev videonadzornega sistema skladna z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov; zakonitost in skladnost obdelav osebnih podatkov v okviru konkretne namestitve videonadzornega sistema lahko IP preveri le v okviru uradnega inšpekcijskega postopka.

V pomoč zavezancem pa IP na številnih področjih pripravlja gradiva in pojasnila, s katerimi lahko zavezanci bolje razumejo zahteve zakonodaje, in tako je tudi na področju izvajanja videonadzora.

V zvezi z izvajanjem videonadzora je IP že sprejel in objavil **Smernice glede izvajanja videonadzora** (dostopne so na: <https://www.ip-rs.si/publikacije/priročniki-in-smernice/smernice-po-splošni-uredbi-o-varstvu-podatkov-gdpr/smernice-glede-izvajanja-videonadzora>), ki podajajo odgovore na najpogosteje zastavljena vprašanja glede videonadzora z vidika zahtev ZVOP-2, kot so: splošna zakonska ureditev videonadzora, posebnosti na posameznih področjih (uradni službeni oziroma poslovni prostori, delovni prostori, prevozna sredstva, namenjena javnemu potniškemu prometu, javne površine), varnost videonadzornih sistem in druga vprašanja. Vse smernice IP so pripravljene s posebno pozornostjo do ciljnih publik, zato uporabljajo **uporabniku prijazen in razumljiv jezik** namesto strogega »pravniškega« pojasnjevanja zakonodaje.

Poleg smernic glede izvajanja videonadzora redno izdajamo tudi nezavezujoča mnenja na zaprosila posameznikov ter javnega in zasebnega sektorja. Mnenja javno objavljamo na naši spletni strani, pri čemer je video (in avdio) nadzor ločena in obsežna kategorija in na to temo je na spletni strani **objavljenih 278 mnenj**, ki obravnavo zelo podrobna in konkretna vprašanja, s katerimi se soočajo prosilci; od tega se jih 41 nanaša izključno na vprašanja glede videonadzora javnih površin¹, ta tema pa je obravnavana tudi v drugih mnenjih.

Mnenja IP na temo video in avdio nadzora so dostopna na povezavi:

<https://www.ip-rs.si/mnenja-zvop-2/?id=13176&asId=as0&search=&tag%5B%5D=Video+in+avdio+nadzor&oseba=&pubfromdate=&pubtodate=&sub=Iskanje>

Glede na navedeno menimo, da je IP izdatno **podal in podaja jasna, razumljiva in praktična pojasnila glede določb o izvajanju videonadzora na javnih površinah, ki so tudi lokalnim skupnostim lahko v pomoč in jim dajejo jasne usmeritve, kako z videonadzornimi sistemi na javnih površinah učinkovito dosežati zakonsko dopustne cilje in hkrati ostati znotraj okvirov, ki jim ga pri tem postavljata Splošna uredba in ZVOP-2**. Kot smo uvodoma pojasnili pa glede na določbe ZVOP-2 ni predviden »postopek vlaganja zahtev za namestitev videonadzora v lokalnem okolju«, zato glede tega tudi ni mogoče podajati posebnih navodil.

IP je vseeno za lokalne skupnosti **pripravil še posebna pojasnila**, kakšne so določbe ZVOP-2 glede izvajanja videonadzora na javnih površinah in kako jih v praksi razumeti. Pojasnila so priloga tega dopisa. **Skupnost občin Slovenije in Združenje občin Slovenije naprošamo za posredovanje pojasnil svojim občinam članicam.**

¹ <https://www.ip-rs.si/mnenja-zvop-2/?id=13176&asId=as0&search=%22videonadzor+javnih+površin%22&oseba=&pubfromdate=&pubtodate=&sub=Iskanje>

Lepo vas pozdravljamo,

dr. Jelena Virant Burnik,
Informacijska pooblaščenka

Pripravil:
mag. Andrej Tomšič,
namestnik informacijske pooblaščenke

Priloga:

- Pojasnila Informacijskega pooblaščenca glede uvajanja videonadzora na javnih površinah v lokalnih okoljih

Poslati:

- naslovníku, po elektronski pošti;
- v vednost: Ministrstvo za pravosodje (gp.mp@gov.si), Ministrstvo za notranje zadeve (gp.mnz@gov.si), Policija (gp.policija@policija.si).