



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN
TER EKONOMSKO IN FISKALNO POLITIKO

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 70

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Vsem občinam

Številka: 4101-22/2026-1611-1

Datum: 2. 10. 2026

Zadeva: Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leti 2027 in 2028

Spoštovani,

na podlagi prvega odstavka 17. člena Zakona o javnih financah¹ minister, pristojen za finance, obvesti občine o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna.

Temeljne predpostavke, ki se upoštevajo za pripravo državnega proračuna, javnofinančno načrtovanje in načrtovanje razvojnih politik, so zajete v »Jesenski napovedi gospodarskih gibanj 2026«² (v nadaljevanju: Jesenska napoved), Urada za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju: UMAR), s katero se je Vlada Republike Slovenije seznanila na svoji seji, dne 10. 9. 2026 in predstavljajo podlago za javnofinančno načrtovanje in načrtovanje razvojnih politik.

Ministrstvo za finance (v nadaljevanju: MF) obvesti občine o teh izhodiščih in predpostavkah skupaj s Proračunskim priročnikom za pripravo proračunov občin (v nadaljevanju: Priročnik), ki ga pripravi in pošlje občinam na podlagi prvega odstavka 39. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti³.

Glavni makroekonomski okviri razvoja Slovenije, ki izhajajo iz Jesenske napovedi, so podani v *prilogi 1* Priročnika. Ti podatki so podlaga tudi za pripravo proračunov občin za leti 2027 in 2028

¹ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25.

² https://www.umar.gov.si/fileadmin/user_upload/napovedi/jesen/2026/JN2026_3.pdf

³ Uradni list RS, št. 54/10, 35/18, 24/25 – ZFisP-1 in 6/26.

ter za sestavo navodila za pripravo proračuna občine za neposredne uporabnike, ki ga mora organ občinske uprave, pristojen za finance, posredovati vsem neposrednim uporabnikom občinskega proračuna.

Iz Jesenske napovedi med drugim izhaja, da bo letos gospodarska rast (3,8 odstotka) precej višja kot lani (1,5 odstotka) in znatno nad pomladanskimi pričakovanji (2 odstotka) UMAR. Široko osnovana gospodarska rast kaže na odpornost in prilagajanje gospodarstva v razmerah povečane ekonomske in geopolitične negotovosti v mednarodnem okolju. V prihodnjih dveh letih bo gospodarska rast zaradi postopnega izostajanja učinkov enkratnih dejavnikov zmernejša (2,5 odstotka leta 2027 in 2,3 odstotka leta 2028). Inflacija bo letos v povprečju 3,1-odstotna in bo presegla pomladansko napoved (2,6 odstotka), zlasti zaradi višjih cen energentov in storitev. V prihodnjih dveh letih se bo ob odsotnosti novih zunanjih šokov inflacija postopno umirjala. Uresničitev Jesenske napovedi spremljajo velika, pretežno negativna tveganja, predvsem iz mednarodnega okolja, povezana z nadaljnjim potekom vojne na Bližnjem vzhodu in razmerami na svetovnih energetskih trgih. Nekatera tveganja izvirajo tudi iz domačega gospodarskega okolja, zlasti izrazitejše pomanjkanje delovne sile, ki bi lahko še okrepilo pritiske na rast stroškov dela in konkurenčnost podjetij. Možna pa je tudi višja gospodarska rast ob umiritvi geopolitičnih razmer in uspešni izvedbi razvojnih ukrepov⁴.

Letos bodo v občinah lokalne volitve. Javnofinančna zakonodaja glede priprave in sprejemanja proračuna občin zaradi volitev ne predpisuje izjem. To pomeni, da mora župan, na podlagi 28. člena Zakona o javnih financah, pripraviti predlog proračuna občine za leto 2027 (in za 2028 v primeru dvoletnega proračuna) in ga posredovati občinskemu svetu v sprejem. Če proračun ni sprejet do 31. 12. 2026, ima občina začasno financiranje občinskega proračuna, o čemer mora župan obvestiti Občinski svet in Nadzorni odbor občine. Za obdobje začasnega financiranja proračuna občine veljajo posebna pravila, ki jih je MF podrobneje opisalo v Priročniku za pripravo začasnega financiranja, ki je objavljen na spletnem Portalu GOV.si: <https://www.gov.si/teme/financiranje-obcin/> v poglavju *Priročniki in navodila*.

Občine naj pri pripravi in izvrševanju proračuna še naprej spoštujejo načeli učinkovitosti in gospodarnosti, pri najetih kreditih pa spremljajo veljavne obrestne mere na trgu in aktivno upravljajo z dolgom občine. Poleg tega morajo občine pravočasno in pravilno poročati o poslih zadolžitve preko spletne aplikacije *e-Dolg občine*.

Glede sestave proračuna občin v Priročniku sicer ni novosti. Priročnik je na nekaterih delih ponovno noveliran z aktualno vsebino, dodane so nove priloge in aktivne povezave do sprejetih in objavljenih dokumentov (*Obrazložitev programske klasifikacije izdatkov*, *Navodila za pripravo proračuna v aplikaciji APPrA-O*, *Priročnik za uporabo aplikacije APPrA-O*, *Metodologija za pripravo poročila o doseženih ciljih*, *Pogosta vprašanja pri urejanju podatkov v NRP*), ki lahko še pripomorejo h kvalitetnejši pripravi proračuna.

Splošni in posebni del proračuna, načrt razvojnih programov ter obrazložitve, se pripravljajo v sistemu za pripravo proračunov občin (v nadaljevanju: APPrA-O). Tako pripravljen proračun omogoča poročanje na način, kot je predpisan s Pravilnikom o predložitvi sprejetih občinskih proračunov⁵. Občine o splošnem in posebnem delu proračuna poročajo tako, da posredujejo podatke o podkontih oziroma proračunskih vrsticah (proračunskih postavkah-podkontih), šifrantih neposrednih uporabnikov in šifrantih proračunskih postavk. Obrazložitve splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov ter odlok o proračunu občine posredujejo v pdf obliki dokumenta (pripnejo jih kot priloge na spletni strani <https://oppra.mf-rs.si> v spletnem brskalniku MS Edge, ki mora biti obvezno naložena v načinu »Internet Explorer«). Pri pripravi proračunov je treba upoštevati veljavne klasifikacije izdatkov proračunov občin in ekonomsko klasifikacijo javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

MF redno izvaja kontrolo prejetih podatkov proračunov občin, tako sprejetih proračunov kot mesečnih realizacij. Iz e-poštnega naslova oppra.mf@gov.si so občine po elektronski pošti

⁴ <https://www.gov.si/novice/2026-09-10-10-redna-seja-vlade-republike-slovenije/>

⁵ Uradni list RS, št. 115/07 in 47/09.

obveščene o ugotovljenih napakah s hkratnim pozivom k njihovi odpravi. MF ta postopek izvaja z namenom, da občine prepoznajo svoje napake, se jih zavedajo, jih ustrezno odpravijo in jih ne ponavljajo. Le tako je omogočeno, da so prejeti podatki pravilni, saj jih MF kasneje uporabi v postopkih konsolidacij bilanc občin, napovedih za prihodnja leta in v drugih primerih.

MF v letu 2026 nadaljuje s prenovo aplikacije APPrA za občine. Po terminskem planu se je sicer pričakovalo, da bi občine novo aplikacijo začele uporabljati za pripravo proračuna 2027 (torej najkasneje sedaj, jeseni 2026). Ker gre za vsebinsko izjemno zahteven in obsežen projekt, o katerem so bile občine sicer že obveščene, to žal še ni mogoče. V tem času MF nadaljuje aktivno sodelovanje z izvajalci računovodskih programov občin (CADIS, GRAD in drugi) in testnimi občinami, pri prenosu podatkov v testno aplikacijo. O vseh nadaljnjih aktivnostih v zvezi s prenovo aplikacije bodo občine obveščene.

V zvezi s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov, je MF že lansko leto pripravilo nov *Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov državnega in občinskih proračunov ter finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije*⁶, s čemer je bil realiziran projekt poenotenja programske klasifikacije za vse blagajne javnega financiranja. Poleg tega pravilnika je na spletni strani⁷ objavljeno tudi navodilo v zvezi z uporabo programske klasifikacije izdatkov pri posameznih blagajnah javnega financiranja. Novo programsko klasifikacijo bodo občine lahko uporabljale skupaj s prenovljeno aplikacijo APPrA za občine. Za leto 2027 (in za 2028 v primeru, da pripravljajo dvoletni proračun) občine še uporabljajo sedaj veljavno programsko klasifikacijo izdatkov. Priročniku sta dodani dve novi prilogi, s katerimi želimo občinam podati nove informacije o projektu, vse podrobnosti so navedene v Priročniku.

V času priprave Priročnika je povprečnina za leti 2027 in 2028 v predlogu ZIPRS2728 določena v višini 835 EUR. Načrtovano je, da bodo občine o predhodnih podatkih o sredstvih iz naslova dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin (SURO), obveščene do 15. 10. 2026, o končnih podatkih pa po sprejemu predloga ZIPRS2728 v Državnem zboru RS.

Proračunski priročnik z vsemi prilogami je objavljen na spletnem Portalu GOV.si: <https://www.gov.si/teme/financiranje-obcin/> v poglavju *Priročniki in navodila*.

Pripravil:

Kristjan Dolinšek
Vodja sektorja

mag. Mojca Pirnat
v.d. generalnega direktorja

Poslano:

- občinam – po e-pošti,
- Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor; info@skupnostobcin.si,
- Združenje občin Slovenije, Dunajska 156, 1000 Ljubljana; info@zdruzenjeobcin.si,
- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana; zmos@koper.si.

V vednost:

- Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj; gp.mlskr@gov.si.

⁶Uradni list RS, št. 68/25

⁷<https://www.gov.si/assets/ministrstva/MF/Proracun-direktorat/Drzavni-proracun/Priprava-proracuna/Navodilo-programska-klasifikacija-2025.docx>