



Številka: 007-19/2026
Datum: 13. 5. 2026

Državni zbor RS
Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana
gp@dz-rs.si

**ZADEVA: PRIPOMBE NA PREDLOGA ZAKONA O KAVCIJSKEM SISTEMU EMBALAŽE PIJAČ
(0014-IX)**

Spoštovani!

Združenje občin Slovenije (ZOS) vam v nadaljevanju posreduje pripombe na predlog Zakona o kavcijskem sistemu embalaže pijač.

Ob tem dodatno poudarjamo, da v Sloveniji že deluje razvit in učinkovit sistem ločenega zbiranja komunalnih odpadkov. Uvedba vzporednega kavcijskega sistema bi pomenila poseg v obstoječi, dobro vzpostavljeni sistem ravnanja z odpadno embalažo ter vzpostavitev dodatne, podvojene infrastrukture. To bi vplivalo na obstoječe tokove zbiranja odpadkov ter povzročilo dodatne logistične in organizacijske obremenitve izvajalcev javnih služb.

Takšna ureditev bi zahtevala vzpostavitev novega upravljavskega sistema ter dodatne investicijske in organizacijske prilagoditve vseh deležnikov. Občine in izvajalci javnih služb opozarjajo, da bi izločitev pomembnega dela embalaže iz obstoječega sistema lahko negativno vplivala na njegovo ekonomiko in s tem na stroškovno učinkovitost izvajanja gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov.

- 13. člen predloga Zakona

Predlagamo, da se v 13. členu doda nov peti odstavek, ki se glasi: »(5) Sredstva iz naslova neizplačanih kavcij za embalažo, ki je bila v skladu z drugim odstavkom tega člena prepuščena izvajalcu javne službe, upravljavec prednostno nameni za pokrivanje stroškov teh izvajalcev v skladu s petim odstavkom 43. člena tega zakona.«

Preostali odstavki se ustrezno preštevilčijo.

Obrazložitev

Predlog Zakona določa, da sredstva iz naslova neizplačanih kavcij ostanejo upravljavcu sistema za financiranje njegovega delovanja. Hkrati pa zakon dopušča, da uporabniki embalažo, vključeno v kavcijski sistem, prepustijo tudi v sistem javne službe. V takšnih primerih izvajalcem javnih služb nastanejo dejanski stroški zbiranja in obdelave embalaže, medtem ko upravljavcu sistema ostane neizplačana kavcija. Ocenjujemo, da bi moral predlog Zakona jasneje urediti povezavo med neizplačanimi kavcijami in pokrivanjem stroškov tistih izvajalcev, ki z odpadno embalažo dejansko ravna.

- 14. člen predloga Zakona

Predlagamo, da se določbe člena dopolnijo tako, da se pri določitvi sistema prevzemnih mest upoštevajo posebnosti posameznih lokalnih okolij ter omogočijo tudi fleksibilnejše oblike zbiranja embalaže v primerih prostorskih ali geografskih omejitev.



Obrazložitev

Pri umeščanju prevzemnih mest bo potrebno upoštevati posebnosti posameznih lokalnih okolij, zlasti zgodovinska mestna jedra, prostorsko omejena urbana območja ter geografsko specifična območja. V posameznih okoljih standardna ureditev prevzemnih mest morda ne bo izvedljiva, zato ocenjujemo, da bi morala zakonodaja omogočati tudi prilagodljive oblike izvajanja sistema.

- 43. člen predloga Zakona

Predlagamo, da se v 43. členu doda nov peti odstavek, ki se glasi: »(5) Upravljavalec izvajalcem obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov povrne dejanske stroške ravnanja z odpadno embalažo pijač, vključeno v kavcijski sistem, ki se zbere v okviru javne službe bodisi v zabojnikih za mešano embalažo bodisi med mešanimi komunalnimi odpadki. Višina nadomestila se določi na podlagi dejanskih stroškov zbiranja, prevoza in obdelave ter ugotovljenega deleža te embalaže v masnih tokovih komunalnih odpadkov. Metodologijo izračuna in način povračila stroškov določi upravljavec v sodelovanju z reprezentativnimi združenji izvajalcev javnih služb, nanjo pa pridobi soglasje ministrstva.«

Preostali odstavki se ustrezno preštevilčijo.

Obrazložitev

Predlog Zakona ne ureja jasno vprašanja stroškov ravnanja z embalažo pijač, ki bo tudi po uvedbi kavcijskega sistema še vedno v določenem deležu končala v rumenih zabojnikih oziroma med mešanimi komunalnimi odpadki. V teh primerih bodo stroške zbiranja, prevoza, sortiranja in obdelave še vedno nosili izvajalci javnih služb. Ocenjujemo, da ti stroški ne smejo bremeniti uporabnikov komunalnih storitev preko višjih cen javne službe, temveč morajo biti ustrezno pokriti znotraj kavcijskega sistema, skladno z načelom »povzročitelj plača« iz ZVO-2. Ob tem opozarjamo, da predlog Zakona že določa povračilo stroškov trgovcem in drugim prevzemnim mestom, medtem ko vprašanje stroškov izvajalcev javnih služb ni jasno urejeno, čeprav bodo tudi ti v praksi še vedno prevzemali del embalaže, vključene v kavcijski sistem.

- 74. člen predloga Zakona

Predlagamo, da se v 74. členu doda nov drugi odstavek, ki se glasi: »(2) Osnova za izračun stroškov iz prejšnjega odstavka so podatki o dejanskih masnih tokovih odpadne embalaže pijač v javnem sistemu zbiranja. Delež embalaže pijač, vključene v kavcijski sistem, se ugotavlja na podlagi metodologije, ki mora biti transparentna, sorazmerna in izvedljiva tudi za manjše izvajalce javnih služb.«

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

Obrazložitev

Za zagotavljanje finančne nevtralnosti izvajalcev javnih služb bo treba zagotoviti ustrezne in objektivne podatke o količinah embalaže, vključene v kavcijski sistem, ki bo tudi po uvedbi sistema končala v sistemu komunalnih odpadkov. Ob tem opozarjamo, da morebitne dodatne obveznosti glede analiz, dokazovanja in poročanja ne smejo predstavljati nesorazmernega administrativnega ali finančnega bremena za manjše izvajalce javnih služb oziroma manjše občine.

S spoštovanjem,

Robert Smrdelj
predsednik Združenja občin Slovenije