



Številka: 007-6/2026/1
Datum: 2. 2. 2026

Državni zbor RS

Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana
gp@dz-rs.si

Državni svet RS

Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana
gp@ds-rs.si

ZADEVA: MNENJE K PREDLOGU ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN (ZFO-1F)

Spoštovani!

Združenje občin Slovenije (v nadaljevanju: ZOS) vam v nadaljevanju podaja mnenje in pripombo k Zakonu o spremembi Zakona o financiranju občin (ZFO-1F).

Nov sistem določitve razvitosti občin kot podlaga za določitev obsega sofinanciranja investicij občin je vezan na lanske spremembe Zakona o financiranju občin (ZFO-1E). Prejšnji sistem določitve razvitosti občin je bil nedvomno potreben prenove, vendar ne na način, kot ga določa trenutno veljavni sistem. ZOS je lanskoletni noveli Zakona o financiranju občin nasprotoval, in sicer že v času pred parlamentarno obravnavo predloga Zakona na pogajanjih za določitev višine povprečnine za leti 2025 in 2026. Poleg nepremišljene uvedbe novega sistema določitve razvitosti občin je v zvezi z lansko novelo potrebno izpostaviti še spornost novega instrumenta za zmanjševanje objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodek občin. ZOS med drugim tudi zato jeseni 2024 ni podpisal dogovora o višini povprečnine za leti 2025 in 2026.

Sistem določitve razvitosti občin vsebuje številne anomalije in ne odraža dejanskega razvojnega stanja po občinah. Tako so skladno s trenutno ureditvijo do nižjega obsega sofinanciranja upravičene številne manjše in bolj oddaljene lokalne skupnosti, kar jih še dodatno postavlja v neenakopravni položaj. Na to smo z več dopisi opozorili tudi Ministrstvo za javno upravo. Izpostavimo zgolj eno od anomalij: nekatere manjše podeželske občine skladno s preračuni sodijo v enako kategorijo sofinanciranja obsega investicij kot mestne občine. Še posebej problematična se sicer zdi prevelika »uteženost« tako imenovane dimenzije finančnih virov, ki je ob tem z vidika same sestave tudi precej sporna.

Kljub temu spremembe 24.a člena Zakona o financiranju občin načeloma podpiramo, saj visok izpad sofinanciranja investicij iz državnega proračuna za občine, ki bi sicer ostale brez sofinanciranja, pomeni nenadno in nepričakovano spremembo glede na predhodni obseg sofinanciranja investicij. Ob tem dodatno poudarjamo, da sprememba mejnih vrednosti kazalnikov za določitev obsega sofinanciranja investicij problemov in anomalij, vezanih na določitev razvitosti občin, ne odpravlja, pač pa jih le skuša blažiti, tako da v čim krajšem možnem času pričakujemo aktivnosti pristojnih v smeri razvoja bolj primerne sistema kazalnikov.



V nadaljevanju podajamo pripombo k predlogu Zakona o spremembi Zakona o financiranju občin (ZFO-1F).

- **1. člen predloga Zakona**

Predlagamo, da se 1. člen predloga Zakona o spremembi Zakona o financiranju občin glasi:

»V Zakonu o financiranju občin (ZFO-1, Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUJF, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOPE, 189/20 – ZFR, 207/21, 44/22 – ZVO-2, 17/25 in 93/25 – ZNUZJV) se 24.a člen spremeni tako, da se glasi:

»24.a člen (določanje obsega sofinanciranja)

(1) Neposredni uporabnik državnega proračuna, pristojen za posamezno investicijo, mora določiti obseg sofinanciranja investicije v skladu z naslednjimi merili:

- če je razmerje med razvitostjo občine in povprečno razvitostjo občin v državi enako ali manjše od 0,80 – v višini 100 % upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost;
- če je razmerje med razvitostjo občine in povprečno razvitostjo občin v državi enako ali manjše od 1,00 – v višini 90 % upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost;
- če je razmerje med razvitostjo občine in povprečno razvitostjo občin v državi enako ali manjše od 1,20 – v višini 80 % upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost;
- če je razmerje med razvitostjo občine in povprečno razvitostjo občin v državi enako ali manjše od 1,40 – v višini 70 % upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost;
- če je razmerje med razvitostjo občine in povprečno razvitostjo občin v državi večje od 1,40 – v višini 60 % upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost.«

Obrazložitev:

Gre za manjši poseg v sistem mejnih vrednosti, kot ga določa predlog Zakona o spremembi Zakona o financiranju občin, in sicer predvsem z obzirom na tiste občine, ki so skladno z izračunom kompozitnega kazalnika na meji med dvema različnima stopnjama obsega sofinanciranja investicij.

S spoštovanjem,

Robert Smrdelj
predsednik Združenja občin Slovenije