



93. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 1. 3. 2024 - Vlada RS je na 93. redni seji, ki je potekala 29. 2. 2024, med drugim določila besedilo novele Zakona o agrarnih skupnostih, sprejela Odlok o opravljanju zdravniške službe v času stavke in se seznanila z Informacijo o izvajanju Načrta za okrevanje in odpornost. Vlada RS je sprejela Letni program izobraževanja odraslih Republike Slovenije za leto 2024 ali krajše LPIO 2024, potrdila končno oceno neposredne škode na stvareh zaradi posledic neurja z dežjem in poplavami avgusta lani na območjih Notranjske in Obalne regije ter sprejela poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 2020, 2021 in 2022. Vlada RS je sprejela stališče k predlogu evropske direktive o odpadkih, se seznanila s Pomladansko napovedjo gospodarskih gibanj 2024 in sprejela sklep, da se za potrebe nastanitve vlagateljev namere in prosilcev za mednarodno zaščito v skladu z Zakonom o mednarodni zaščiti na območju bivših mejnih prehodov Obrežje in Središče ob Dravi organizirata izpostavi azilnega doma.

Predlog Zakona o spremembah Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o agrarnih skupnostih

Z novelo Zakona o agrarnih skupnosti se spreminjata dva roka, in sicer:

- rok za registracijo agrarnih skupnosti, ki niso bile registrirane po zakonu in so bile vzpostavljene in organizirane na podlagi Zakona o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic (ZPVAS) oziroma, ki jim po drugi svetovni vojni ni bilo odvzeto premoženje ali jim je bilo odvzeto delno, se podaljšuje na osem let (do 13. aprila 2030);
- rok za neodplačni prenos lastništva države na ostale člane agrarnih skupnosti se podaljša za pet let (do 13. aprila 2027).

Vlada RS bo predlog zakona posredovala v obravnavo Državnemu zboru RS po skrajšanem postopku.

Odlok o opravljanju zdravniške službe v času stavke

Odlok določa zdravniške storitve, ki jih morajo zdravniki opravljati v času stavke Fides.

Odlok določa, da zdravniki v času stavke, poleg storitev, ki jih primeroma določa zakon, ki ureja zdravniško službo, opravljajo tudi:

1. storitve, na katere je pacient napoten s stopnjo nujnosti zelo hitro, vključno s predpisovanjem zdravil in medicinskih pripomočkov,
2. storitve ugotavljanja zdravstvenega stanja, ki jih pacient uveljavlja zaradi zahtev ali predpisov na drugih področjih ali pri drugih organih (pri zavarovalnicah, sodiščih, izdaja potrdil za voznike motornih vozil, storitve v zvezi z varstvom in zdravjem pri delu itd.),
3. storitve, potrebne za uveljavljanje pravic iz socialnih zavarovanj (starševsko varstvo, dolgotrajna oskrba dodatek za nego in postrežbo, invalidnost, preostala delovna zmožnost itd.),



4. storitve v zvezi z napotitvijo pacientov na zdravljenje,
5. izdaja zdravniških potrdil,
6. storitve ugotavljanja začasne nemožnosti za delo in izdaja potrdil o upravičeni zadržanosti od dela,
7. storitve za vse ranljive skupine (invalidi, osebe s posebnimi potrebami, paliativni bolniki, vojni veterani, žrtve vojnega nasilja, psihiatrični bolniki, ki jim je odvzeta ali omejena svoboda gibanja),
8. zagotavljanje informacij o zdravstvenem stanju oskrbovancev v socialno varstvenih zavodih.

V času poteka stavke Fides, ki trenutno traja že 7 teden, pri čemer v tem trenutku ni mogoče napovedati, kdaj se bo končala, je Vlada RS določila storitve, ki vsaj v določeni meri zagotavljajo sorazmernost med ukrepi stavkajočih in zagotavljanjem temeljnih človekovih pravic, kot sta pravica do socialne varnosti in pravica do zdravstvenega varstva.

Vlada RS je z odlokom konkretizirala omejitve pravice do stavke, ki je omejena že z Ustavo RS, Zakonom o stavki in Zakonom o zdravniški službi zaradi tveganja, da bi z njihovim opuščanjem utegnila nastati neposredna nevarnost ali izjemno hude posledice za življenje in zdravje ljudi ali njihovo varnost in varnost premoženja, ali druge škodljive posledice.

Pravica do stavke mora biti sorazmerna in nikakor ne sme pretehtati nad drugimi ustavno zagotovljenimi pravicami, še zlasti pa ne nad pravicami najranljivejših prebivalcev kot so invalidi in starejši.

Informacija o izvajanju Načrta za okrevanje in odpornost

Vlada RS se je seznanila z Informacijo o izvajanju Načrta za okrevanje in odpornost (NOO) in jo posredovala Državnemu zboru RS. Ministrstva, ki so odgovorna za izvajanje NOO, je pozvala k pospešitvi aktivnosti, vezanih na izpolnjevanje mejnikov in ciljev, ki bi morali biti zaključeni v letu 2023 oz. morajo biti zaključeni v letu 2024.

V lanskem letu je bila uspešno izvedena sprememba NOO, ki jo je Svet Evropske unije potrdil 17. 10. 2023. Slovenija je za izvedbo ukrepov NOO iz evropskega proračuna do sedaj prejela 841,1 milijona evrov oziroma 31,3 % vseh odobrenih sredstev.

V okviru NOO smo do sedaj uspešno izpolnili 56 mejnikov in ciljev, ki so bili pogoj za izplačilo 1., 2. in 3. obroka za nepovratna sredstva in 1. obroka za posojila.

Izpolnjeni mejniki in cilji se kažejo tudi v konkretnih rezultatih na področju reform in naložb. Na naložbenem delu so bila med drugim razpisana sredstva za projekte oskrbe s pitno vodo ter projekte odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Dokončani so bili postopki izbora projektov za vlaganja v nastanitveno turistično ponudbo in



projektov obnove objektov kulturne dediščine. Delodajalci so s pomočjo evropskih sredstev za okrevalje in odpornost številnim mladim omogočili zaposlitev za nedoločen čas, zaključena so dela na nekaterih projektih za zagotavljanje javnih najemnih stanovanj. Na področju reform sta med drugim v veljavo stopila Zakon o oskrbi z električno energijo in Zakon o spodbujanju investicij, sprejeta sta bila Načrt razvoja širokopasovnih omrežij 2021–2025 in Strategija razvoja kapitalnega trga.

Uspešno so zaključena dela na železniških postajah v Grosupljem in Domžalah, zdaj so se med drugim začela še dela na postaji v Novi Gorici in Ljubljani. Postavljena sta temeljna kamna nove Veterinarske fakultete in Kampusa Medicinske fakultete Univerze v Ljubljani na Vrazovem trgu. Podpisana je tudi pogodba z izvajalcem del za dograditev Klinike za infektivne bolezni in vročinska stanja UKC Ljubljana. Slovenija pa sedaj prehaja v reformno in naložbeno intenzivnejše obdobje načrta.

V letu 2024 je predvideno posredovanje dveh zahtevkov za plačilo iz NOO za mejnike in cilje, katerih rok izvedbe je potekel v letu 2023 oziroma poteče konec junija 2024.

Tretji zahtevek za plačilo je predviden spomladi, četrti zahtevek pa jeseni 2024. Ta dva zahtevka naj bi vključevala 4., 5. in 6. obrok nepovratnih sredstev ter 2. in 3. obrok za posojila v okvirni višini 766,3 milijona evrov bruto (od tega 165,2 milijona evrov za posojila). Za mejnike in cilje, ki morajo biti izpolnjeni do konca leta 2024, je verjetnejša predložitev zahtevka za plačilo okvirno v začetku leta 2025, ki bo vključeval 7. obrok nepovratnih sredstev ter 4. obrok za posojila v okvirni višini 376,7 milijona evrov bruto (od tega 232,5 milijona evrov za posojila).

V okviru aktualnih obrokov, ki bodo predmet prihodnjih treh zahtevkov za plačilo, je treba izpolniti 59 mejnikov in ciljev. Formalno zadovoljivost izpolnitve mejnikov in ciljev oceni Evropska komisija ob obravnavi posameznega zahtevka za plačilo, in sicer najpozneje v dveh mesecih od prejema zahtevka na podlagi dokumentacije, ki jo predloži država članica.

Slovenijo v okviru izvajanja NOO v prihodnjem obdobju čakajo tudi pomembne reforme, ki smo se jim kot država zavezali in sicer na področju zdravstva, dolgotrajne oskrbe, prenove plačnega sistema, trga dela in pokojninska reforma.

Letni program izobraževanja odraslih Republike Slovenije za leto 2024 (LPIO 2024)

V skladu z Zakonom o izobraževanju odraslih se izvajanje nacionalnega programa izobraževanja odraslih v Republiki Sloveniji določi z letnim programom, ki ga sprejme vlada. V njem so opredeljeni: cilji in kazalniki na letni ravni; ukrepi po prednostnih področjih; obseg sredstev, ki se zagotovijo v državnem proračunu za izvajanje letnega programa; pristojna ministrstva za izvedbo letnega programa in način spremljanja izvajanja letnega programa.



LPIO 2024 sledi usmeritvam Resolucije o Nacionalnem programu izobraževanja odraslih v Republiki Sloveniji za obdobje 2022–2030 in Spremembam proračuna Republike Slovenije za leto 2024.

LPIO 2024 vključuje izobraževanje, izpopolnjevanje, usposabljanje in učenje oseb, ki so izpolnile osnovnošolsko obveznost, pri čemer se pri pridobivanju javno veljavne izobrazbe omejuje na izobraževanje odraslih po programih osnovnošolskega, poklicnega, srednjega strokovnega, gimnazijskega in višjega strokovnega izobraževanja.

Z LPIO 2024 se po posameznih ministrstvih, ki so program pripravila, določajo izobraževalni programi in dejavnosti, ki se bodo izvajali in financirali iz državnega proračuna v letu 2024.

Potrjena škoda neurij in poplav v Notranjski in Obalni regiji konec avgusta lani

Vlada RS je potrdila končno oceno neposredne škode na stvareh zaradi posledic neurja z dežjem in poplavami med 28. in 30. avgustom lani na območjih Notranjske in Obalne regije, ki skupaj znaša 5.561.560,59 evra. 19. oktobra lani je ocenjeno neposredno škodo na stvareh verificirala Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah. Ocenjena neposredna škoda presega 0,3 promila načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2023.

Od skupnega zneska neposredne škode v višini 5.561.560,59 evra znaša škoda na kmetijskih zemljiščih 648.594,51 evra, delna škoda na stavbah 1.019.973,68 evra, škoda na gradbeno-inženirskih objektih 2.071.330,47 evra, škoda na vodotokih 1.804.950,15 evra in škoda na državnih cestah 16.711,78 evra. Škoda na kulturni dediščini je vključena v delni škodi na stavbah v oceni škode občinske komisije.

Vlada je Državno komisijo za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah (Državna komisija) pooblastila, da izjemoma lahko potrdi ponovno oceno škode pri posameznem oškodovancu v roku šestih mesecev po potrditvi te ocene, če so ugotovljena nova dejstva, zaradi katerih je bila ocena neposredne škode bistveno višja ali nižja, pa je oškodovanec predhodno storil vse, da bi bila škoda ocenjena v skladu s predpisi oziroma predpisano metodologijo. Potrjeno ponovno oceno škode bo Državna komisija poslala Ministrstvu za naravne vire in prostor. O ponovni oceni škode bo moralo navedeno ministrstvo seznaniti vlado ob predložitvi programa za odpravo posledic nesreče.

Pristojna ministrstva bodo skladno s sklepom vlade in z določbami Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč pripravila program odprave posledic neposredne škode.



Uprava za zaščito in reševanje bo zapisnike in drugo dokumentacijo o oceni neposredne škode na stvareh zaradi posledic neurja z dežjem in poplavami v navedenem obdobju digitalno prenesla Ministrstvu za naravne vire in prostor.

Vlada RS je potrdila stroške ocenjevanja škode občinskih komisij in Uprave za zaščito in reševanje v skupni višini 2.072 evrov, ki bodo povrnjeni iz proračunske rezerve.

Poročilo o državnih pomočeh

Vlada RS je sprejela poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 2020, 2021 in 2022. Poročilo je namenjeno zagotavljanju preglednosti in nadzoru nad njihovim dodeljevanjem.

Poročilo je pripravljeno na osnovi Zakona o spremljanju državnih pomoči in predstavlja analitični pregled državnih pomoči. V zadnjih treh letih se struktura in razmerje med največjimi kategorijami pomoči nista bistveno spremenila. Največji delež ohranjajo pomoči za varstvo okolja in energijo (26,6 odstotka), sledijo pomoči za zaposlovanje (26,5 odstotka), ki so v veliki večini namenjene za zaposlovanje invalidnih oseb in prilagoditev delovnega mesta za invalidne osebe. Pomemben obseg državnih pomoči je dodeljen tudi v transportnem sektorju, večinoma v železniškem prometu. V letu 2022 se je povečal obseg regionalnih pomoči, pomoči za kulturo, športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter kmetijstvo, nekoliko pa se je zmanjšal za raziskave in razvoj.

Državne pomoči so bile v letu 2022 večinoma izplačane kot subvencije (73 odstotkov), v obliki znižanja prispevkov za socialno varnost je bilo dodeljenih 21 odstotkov pomoči, pet odstotkov pa v obliki davčnih oprostitev in izjem. Obseg in struktura državnih pomoči sta primerljiva z ostalimi članicami Evropske unije. Skupni učinek dodeljenih državnih pomoči je v povprečju ocenjen kot pozitiven, pri čemer Ministrstvo za finance dajalce pomoči usmerja v sistematično spremljanje uspešnosti na osnovi jasno določenih ciljev in kazalnikov.

Stališče do predloga spremembe Direktive 2008/98/ES o odpadkih

Republika Slovenija pozdravlja in podpira predlog spremembe direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2008/98/ES o odpadkih v luči nujnih prizadevanj za preprečevanje odpadnega tekstila in odpadne hrane ter učinkovitega ravnanja s tema tokovoma odpadkov.

Predlog v skladu z Evropskim zelenim dogovorom in Akcijskim načrtom za krožno gospodarstvo poziva k okrepljenemu in pospešenemu ukrepanju EU in držav članic za zagotovitev okoljske trajnosti tekstilnega in živilskega sektorja, ki zahtevata največ virov in povzročata znatne negativne okoljske zunanje učinke ter v katerih finančne in tehnološke vrzeli ovirajo napredek pri prehodu na krožno gospodarstvo.



Ob tem Republika Slovenija meni, da bo treba predlog v določenih delih, ki se nanašajo predvsem na področje tekstila in odpadnega tekstila nadgraditi in dopolniti. Glede ukrepov, ki jih predlog določa v zvezi z odpadnim tekstilom in proizvajalčevo razširjeno odgovornostjo za tekstil, se namreč porajajo vprašanja glede njegove skladnosti z obstoječo veljavno zakonodajo EU in njenimi zahtevami ter s tem glede njegove pravne legalnosti in jasnosti kar bo treba preveriti pri njegovi nadaljnji obravnavi.

Pomladanska napoved gospodarskih gibanj 2024

Vlada RS se je seznanila s Pomladansko napovedjo gospodarskih gibanj 2024, ki jo je pripravil Urad RS za makroekonomske analize in razvoj (UMAR).

Gospodarska rast se bo letos okrepila (2,4 %), vendar nekoliko manj, kot so na Umarju predvidevali jeseni (2,8 %). Na gospodarska gibanja bodo ugodno vplivali nadaljnja rast investicij, umirjanje inflacijskih pritiskov in okrevanje tujega povpraševanja, ki pa je nekoliko počasnejše od jesenskih pričakovanj.

V prihodnjih dveh letih pričakujejo nekoliko višjo rast BDP (2,5 % leta 2025 in 2,6 % leta 2026). Tveganja za uresničitev napovedi izhajajo iz geopolitičnih in gospodarskih razmer v mednarodnem okolju. Na izvozni del slovenskega gospodarstva bi lahko vplivali morebitni okrepljeni stroškovni pritiski, tudi v domačem okolju, ki bi poslabšali njegovo konkurenčnost.

Negotove ostajajo tudi širše gospodarske posledice lanskih poplav, predvsem z vidika hitrosti izvedbe poplavlne obnove zaradi omejenih administrativnih in kadrovskih zmogljivosti.

Letos v večjem delu leta pričakujejo postopno umirjanje inflacije, konec letošnjega oziroma v začetku prihodnjega leta pa se bo zaradi učinka osnove in izteka ukrepov za zaježitev visokih cen energentov predvidoma nekoliko okrepila. Po oceni Umarja bi se 2 % inflacija približala leta 2026.

Sklep o organiziranju začasnih izpostav azilnega doma

Vlada RS je na današnji seji sprejela sklep, da se za potrebe nastanitve vlagateljev namere in prosilcev za mednarodno zaščito v skladu z Zakonom o mednarodni zaščiti na območju bivših mejnih prehodov Obrežje in Središče ob Dravi, v objektih, s katerimi razpolaga Republika Slovenija, organizirata izpostavi azilnega doma. Izpostavi azilnega doma se organizirata v obliki začasnih nujnih objektov, za čas trajanja višje sile, vendar največ za tri leta.

Po podatkih Ministrstva za notranje zadeve se je število nedovoljenih vstopov v Slovenijo v lanskem letu bistveno povečalo. Vzrok za prihod in porast nedovoljenih migracij je zunanji in nanj Republika Slovenija nima vpliva. Razlog je v varnostnem stanju širše v regiji, saj se razmere v glavnih državah izvora migracij ne izboljšujejo. Posledično se povečuje tudi število oseb, ki vložijo prošnjo za mednarodno zaščito.



Vlada RS usklajuje aktivnosti na tem področju s sosednjimi državami, z Evropsko unijo, kakor tudi z državami iz soseščine (t.i. balkanske poti) ter temu ustrezno prilagaja in koordinira svoje aktivnosti.

* * *