



7. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA

Ljubljana, 27. 2. 2023 – Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so na [7. redni seji](#), ki je potekala od 20. do 23. februarja 2023, med drugim sprejeli novelo zakona o cestah in novelo zakona o javnem naročanju. Obravnavali pa so tudi novele zakonov o šolski prehrani in upravnem sporu. V zvezi s predlogom zakona o šolski prehrani je [ZOS podal pripombe](#), saj zakon prinaša kar nekaj finančnih obveznosti za občine, za slednje ocenjujemo, da jih je treba oceniti in zagotoviti v okviru državnega proračuna.

Sprejeta zakona

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (ZCes-2A)

Poslanke in poslanci DZ RS so s 75 glasovi za in enim proti so sprejeli [novelo zakona o cestah](#), s katero se ponovno uvaja ureditev odvoza poškodovanih ali pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah, kot je veljala pred zadnjimi spremembami zakona lani jeseni. Da lahko to storitev opravljajo le izbrani izvajalci, bo torej spet veljalo le za tovorna vozila. V zakonu o cestah, ki ga je DZ potrdil v začetku oktobra lani, se je določba, da lahko odvoz poškodovanih in pokvarjenih vozil na avtocestah ali hitrih cestah opravljajo le na javnem razpisu izbrani izvajalci, razširila z vozil z največjo dovoljeno maso nad 3500 kilogramov tudi na vozila pod to mejo.

To je povzročilo negativen odziv v javnosti, državni svet pa je na zakon izglasoval odločilni veto in DZ ga je ponovno potrdil potem, ko je takratna državna sekretarka na ministrstvu za infrastrukturo Alenka Bratušek obljubila, da bodo sporno določbo odpravili. Posebna ureditev odvoza vozil na avtocestah in hitrih cestah, ko to storitev opravljajo le izvajalci, ki jih določi Dars, bo v skladu z novelo zakona spet veljala zgolj za vozila z največjo dovoljeno maso nad 3500 kilogramov. Ob tem je Rant dodal, da bo lahko izvajalca za odvoz tovornih vozil določila tudi policija sama, če bo šlo za zaseženo vozilo.

Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-3D)

Poslanke in poslanci DZ RS so z 59 glasovi za in nobenim proti so sprejeli [novelo zakona o javnem naročanju](#), ki implementira odločbo ustavnega sodišča in tako razveljavlja ureditev na področju sankcioniranja kršitev v zvezi z delovnim časom in počitkom. Hkrati prinaša nekatere dopolnitve za večjo transparentnost in konkurenčnost postopkov javnega naročanja.

Vladna novela zakona o javnem naročanju v zakon vnaša odločbo ustavnega sodišča, ki je maja lani ugotovilo, da je del zakona v neskladju z ustavo. Po spremembah, potrjenih konec leta 2015, je namreč med drugim določil, da mora naročnik iz posameznega postopka javnega naročanja izključiti gospodarski subjekt, če je v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb ali prijav pristojni slovenski organ, organ druge članice EU ali organ tretje države pri njem ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi z delovnim časom in zakonsko določenimi počitki, pa tudi v zvezi s plačilom za delo, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z



zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo izrečena globa. Poleg tega novela vsebuje še nekatere dopolnitve za večjo transparentnost in konkurenčnost postopkov javnega naročanja.

V tej luči se na primer določa obveznost naročnika o predhodnem obveščanju ustreznih nadzornih organov o razlogih za uporabo postopka s pogajanjem brez predhodne objave. Za kršitev te obveznosti je predlagan nov prekršek.

Zakoni primerni za nadaljnjo obravnavo

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o šolski prehrani (ZŠolPre-1B) in predlog zakona o spremembi Zakona o osnovni šoli (ZOsn-J)

Poslanke in poslanci DZ RS so z 51 glasovi za in nobenim proti odločili, da je [predlog novele zakona o šolski prehrani](#) primeren za nadaljnjo obravnavo. Z 49 glasovi za in petimi proti so kot primerne za nadaljnjo obravnavo ocenili tudi [predlog sprememb zakona o osnovni šoli](#). Predloga je v DZ vložilo 5000 državljanov, v njihovem imenu pa Inštitut 8. marec. Predlagatelji želijo s predlogoma zagotoviti brezplačno kosilo za vse učence.

Na inštitutu so predloga vložili glede na izkušnje staršev, ki so poročali, da otrokom težko plačajo kosilo v šoli. S spremembo zakona o osnovni šoli bi kot pravico za vse šoloobvezne otroke uvedli šolsko kosilo, z novelo zakona o šolski prehrani pa bi to pravico tehnično uredili in pri pripravi obrokov denimo prepovedali zunanje izvajalce. Zagotavljanje šolskega kosila je po veljavni ureditvi namreč tržna dejavnost.

Predloga so po njihovih besedah podprle številne nevladne organizacije in sindikati, tako Slovenska filantropija, Zveza svobodnih sindikatov Slovenije, Konfederacija sindikatov javnega sektorja, Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij in zveza prijateljev mladine.

Izdatki proračuna bi se po izračunih obeh predlogov povečali za 77 milijonov evrov. Po besedah ministra za vzgojo in izobraževanje Darja Felde na ministrstvu načeloma podpirajo namen predlagatelja v zvezi z zagotovitvijo brezplačne prehrane za učence. Opozoril pa je, da je spremembe treba vpeljevati postopoma, saj nimajo vse šole ustreznih kadrovske, prostorske in organizacijske zmožnosti.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravnem sporu (ZUS-1C)

Poslanke in poslanci DZ RS so s 53 glasovi za in nobenim proti odločili, da je [predlog novele zakona o upravnem sporu](#) primeren za nadaljnjo obravnavo. V predlogu, ki ga je v DZ vložila vlada, so rešitve za povečanje učinkovitosti postopkov v upravnem sporu in skrajšanje časa odločanja.

Glavna rešitev predloga se nanaša na spremembo sestave sodišča pri odločanju v upravnem sporu. Tako bi večino zadev, ki so praviloma enostavnejše, reševal sodnik



posameznik, kar bi omogočilo hitrejše reševanje zadev in boljše obvladovanje pripada. Pomembnejše in pravno bolj zahtevne zadeve pa bi še vedno obravnaval senat, je v predstavitvi predloga povedala ministrica za pravosodje Dominika Švarc Pipan.

Spremembe so predvidene tudi na vrhovnem sodišču, ko bo to odločalo o pritožbah. Tudi tam se namreč uvaja sojenje po sodniku posamezniku, ki bo o sporu odločal, če je že na prvi stopnji o njem odločal en sodnik. V primeru, da je na prvi stopnji v upravnem sporu odločal senat, pa bo tričlanski senat odločal tudi na vrhovnem sodišču.

Predlog vsebuje tudi procesne rešitve, ki bodo sodišču omogočile, da bo od strank zahtevalo večjo skrbnost pri pripravi gradiva in s tem tudi večjo koncentracijo sojenja. Med drugim uvaja možnost, da sodišče stranki odredi omejitev števila in obsega vlog.

Cilj predlaganih novosti je povečati učinkovitost postopkov v upravnem sporu in skrajšati čas odločanja.

* * *