



68. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 8. 9. 2023 - Vlada RS se je na 68. redni seji, ki je potekala 7. 9. 2023, med drugim seznanila z informacijo o poteku aktivnosti za pripravo vloge za Solidarnostni sklad EU (SSEU), ustanovila Službo Vlade RS za obnovo po poplavah in plazovih ter sprejela Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 6. in 7. majem 2023 in Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami od 14. do 23. maja 2023. Vlada RS je izdala Uredbo o podrobnejši vsebini načrta spodbujanja digitalne vključenosti, sprejela deseto poročilo o položaju romske skupnosti v Sloveniji, se seznanila s sklepnimi ugotovitvami glede uresničevanja določil Konvencije o odpravi vseh oblik diskriminacije žensk in določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (ZJNPOV). Vlada RS je podala tudi soglasje h Ključnim elementom Ukrepa finančnega inženiringa za omilitev posledic kriznih razmer na gospodarstvo iz drugega odstavka 50. člena Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize in pripadajočemu Načrtu izvajanja finančnega instrumenta ter ustanovila Delovno skupino Vlade RS za koordinacijo pripravljalnih aktivnosti na projektu JEK2.

Potek aktivnosti za pripravo vloge za Solidarnostni sklad EU

Vlada RS se je seznanila z informacijo o poteku aktivnosti za pripravo vloge za Solidarnostni sklad EU (SSEU). Glede na to, da je treba škodo po poplavah oceniti v kratkem času, se je Vlada RS odločila za uporabo mednarodno priznane metodologije PDNA (angleško »Post-Disaster Needs Assessment«), ki bo nadgradila dosedanje uveljavljene nacionalne metodologije za ocenjevanje škode.

Metoda PDNA, ki so jo razvile Svetovna banka, Evropska unija in Skupina za razvoj pri Združenih narodih, pomaga pri celovitem in hitrem ocenjevanju posledic po katastrofi ter pripravi načrtov za obnovo. Pristop spodbuja medsektorsko koordinacijo, ki zagotavlja opredelitev škode, izgub ter potreb po rekonstrukciji in sanaciji po sektorjih. Postopek ocenjevanja neposredne škode s pomočjo uporabe metode PDNA, je ključnega pomena za pripravo vloge za pridobitev sredstev iz SSEU. Pripravo vloge za SSEU vodi Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj.

Metodologija PDNA predvideva sektorski pristop, zato so določene kategorije in njihovi nosilci. Razdelitev kategorij po pristojnih resorjih sledi imenovanju članov v Medresorski delovni skupini za pripravo vloge in izvajanje Solidarnostnega sklada Evropske unije (SSEU).

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj je 9. 8. 2023 sklicalo prvi sestanek Medresorske delovne skupine za pripravo vloge in izvajanje Solidarnostnega sklada



Evropske unije (MDS SSEU). Sledili so še trije sestanki, zadnji 5. 9. 2023. RS mora vlogo oddati najkasneje do 27. 10. 2023.

Služba Vlade RS za obnovo po poplavah in plazovih

Vlada RS je ustanovila Službo Vlade RS za obnovo po poplavah in plazovih. Med njenimi prednostnimi nalogami so:

- organizacijska, strokovna in druga pomoč pri delovanju vlade in usklajevanju dela ministrstev v zvezi z odpravo posledic poplav in plazov;
- naloge, povezane s svetovanjem, sodelovanjem, nudenjem pomoči pri načrtovanju in projektiranju obnove poškodovanih in uničenih objektov, usklajevanjem in usmerjanjem, ki se nanašajo zlasti na:
- svetovanje pri odločitvah glede načina obnove in nudenje druge strokovne pomoči v zvezi z obnovo objektov,
- koordiniranje priprave dokumentov, potrebnih za izdelavo programov odprave posledic nesreče,
- pomoč pri pripravi dokumentacije osebam zasebnega prava za pripravo vlog za pridobitev javnofinančnih sredstev,
- nudenje pravnega in finančnega svetovanja prizadetim občinam in osebam zasebnega prava v zvezi z obnovo,
- koordiniranje izdelave projektne dokumentacije za gradnjo, razen za gradnjo državne infrastrukture in obnovo energetske gospodarske javne infrastrukture z izjemo obveznosti obveščanja,
- sodelovanje pri nadzoru smotrne in namenske rabe javnofinančnih sredstev in drugih virov financiranja obnove in
- pomoč pri organizaciji strokovnega nadzora nad gradnjo v skladu s predpisi, ki urejajo graditev.
- koordinacija dela nevladnih in humanitarnih organizacij, občin in drugih subjektov v zvezi z odpravo posledic poplav in plazov.

Do vzpostavitve vladne službe kot samostojnega proračunskega uporabnika, se sredstva za njeno delovanje v letu 2023 zagotovijo iz veljavnega finančnega načrta Kabineta predsednika vlade. Pravice porabe za novoustanovljeni organ za leti 2024 in 2025 so načrtovane v predlogu sprememb proračuna RS za leto 2024 in predlogu proračuna za leto 2025.

V vladni službi bo predvidoma 7 zaposlenih. Poleg državnega sekretarja, ki vodi vladno službo, še 6 javnih uslužbencev, ki bodo v vladno službo premeščeni z različnih ministrstev.

Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 6. in 7. majem 2023

Vlada RS je sprejela Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 6. in 7. majem 2023.



Ministrstvo za naravne vire in prostor je v soglasju z ministrom, pristojnim za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki ga je predhodno potrdila komisija za odpravo posledic naravnih nesreč, pripravilo Predhodni program odprave neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 6. in 7. majem 2023, v skupni višini 1.860.000 evrov. Sredstva za izvedbo se zagotavljajo v okviru sredstev proračunske rezerve proračuna RS.

Na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč se lahko za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva odloči o dodelitvi predplačila sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč lokalnim skupnostim oziroma dodelitvi sredstev drugim neposrednim proračunskim uporabnikom na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče in zagotovi sredstva v okviru sredstev proračunske rezerve.

Predplačilo sredstev se dodeli lokalnim skupnostim oziroma drugim neposrednim proračunskim uporabnikom na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče največ do višine 40 % predhodne ocene neposredne škode.

Predhodni program odprave posledic nesreče vsebuje predhodno oceno neposredne škode pri posameznem upravičencu, predlog višine dodelitve sredstev posameznemu upravičencu ter predlog nujnih ukrepov pri odpravi posledic nesreče. Predhodni program odprave posledic nesreče postane sestavni del programa odprave posledic nesreče.

Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami od 14. do 23. maja 2023

Vlada RS je sprejela Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami od 14. do 23. maja 2023.

Ministrstvo za naravne vire in prostor je v soglasju z ministrom pristojnim za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki ga je predhodno potrdila komisija za odpravo posledic naravnih nesreč, pripravilo Predhodni program odprave neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami od 14. do 23. maja 2023, v skupni višini 7.870.000 evrov. Sredstva za izvedbo se zagotavljajo v okviru sredstev proračunske rezerve proračuna RS.

Na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč se lahko za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva odloči o dodelitvi predplačila sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč lokalnim skupnostim oziroma dodelitvi sredstev drugim neposrednim proračunskim uporabnikom na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče.



Predplačilo sredstev se dodeli lokalnim skupnostim oziroma drugim neposrednim proračunskim uporabnikom na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče največ do višine 40 % predhodne ocene neposredne škode na stvareh, ki jo pripravi ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Predhodni program odprave posledic nesreče vsebuje predhodno oceno neposredne škode pri posameznem upravičencu, predlog višine dodelitve sredstev posameznemu upravičencu ter predlog nujnih ukrepov pri odpravi posledic nesreče. Predhodni program odprave posledic nesreče postane sestavni del programa odprave posledic nesreče.

Uredba o podrobnejši vsebini načrta spodbujanja digitalne vključenosti

Vlada RS je izdala Uredbo o podrobnejši vsebini načrta spodbujanja digitalne vključenosti in jo objavila v Uradnem listu RS.

Zakon o spodbujanju digitalne vključenosti predvideva sprejetje načrta spodbujanja digitalne vključenosti, ki ga vlada sprejme za dvoletno obdobje.

Z uredbo se uredi podrobnejša vsebina načrta spodbujanja.

Načrt bo vključeval oceno stanja na področju digitalne vključenosti, vključno z analizo o obstoju manj ugodnega položaja posamezne skupine na področju digitalne vključenosti, določitev ciljnih skupin, ki so jim namenjeni ukrepi spodbujanja digitalne vključenosti, določitev ciljne ravni digitalnih kompetenc za določene ciljne skupine, določitev in opis ukrepov spodbujanja digitalne vključenosti za vsako od določenih ciljnih skupin, opredelitev ocenjene višine sredstev, potrebnih za vsako skupino ukrepov za spodbujanje digitalne vključenosti, in določitev kazalnikov učinka za predvidene ukrepe spodbujanja digitalne vključenosti in načinov njihovega spremljanja oziroma merjenja učinkovitosti izvedenih ukrepov.

Poročilo o položaju romske skupnosti v Sloveniji

Vlada RS je sprejela Deseto poročilo o položaju romske skupnosti v Sloveniji in ga posredovala v obravnavo DZ RS.

Gre za deseto tovrstno poročilo vlade, ki zajema poročanje o uresničevanju Zakona o romski skupnosti v RS in Nacionalnega programa ukrepov Vlade RS za Rome za obdobje 2021–2030 v letu 2022.

Na podlagi poročila je Vlada RS pozvala vse nosilce ukrepov k doslednemu uresničevanju sprejetega vladnega programa ukrepov za obdobje 2021–2030 in ustreznemu ter pravočasnemu načrtovanju izvedbe posameznih ukrepov iz programa. Nadalje je pozvala vse nosilce ukrepov, da podajo predlog za spremembo oziroma dopolnitev programa na svojem vsebinskem področju, če ocenijo, da se



posamezni ukrep ne more izvajati ali da je prišlo do spremenjenih okoliščin, ki zahtevajo ustrežnejši ukrep, da so potrebni dodatni ukrepi ali da so v veljavnem programu potrebne druge spremembe, ki bodo omogočile nemoteno uresničevanje programa in njegovo učinkovito spremljanje.

Pripravo poročila je tudi tokrat koordiniral Urad Vlade RS za narodnosti, o izvedenih aktivnostih pa so poročala vsa pristojna ministrstva in vladne službe, Nacionalni inštitut za javno zdravje, Stanovanjski sklad RS, občine, kjer živi romska skupnost, in Svet romske skupnosti RS.

Poročilo zajema vse pomembnejše informacije o izvedenih aktivnostih v letu 2022 na posameznih vsebinskih področjih, ki so jih izvajali navedeni državni organi, in sicer na področjih vzgoje in izobraževanja, zaposlovanja, socialnega varstva in socialnega vključevanja, zdravstvenega varstva, urejanja bivanjskih razmer, kulturne, informativne in založniške dejavnosti, izboljšanja sobivanja v romskih naseljih in njihovi okolici ter boja proti anticiganizmu in diskriminaciji. Podaja tudi podrobnejše informacije o izvedenih aktivnostih Sveta romske skupnosti RS kot krovne organizacije romske skupnosti pri nas in občin, kjer živijo Romi. Ob koncu vsakega vsebinskega poglavja so vključene bistvene ugotovitve na tistem področju, ki temeljijo na informacijah iz poročila in dosedanjih izkušnjah. Poročilo vključuje tudi pregled sofinanciranja za potrebe romske skupnosti s strani državnih organov in pregled namenov ter do določene mere tudi višine sofinanciranja s strani občin.

V prilogah poročila je zajeto podrobno poročanje o uresničevanju vladnega programa ukrepov v letu 2022, poročanje občin o izvedenih aktivnostih in podrobnejši pregled sofinanciranja v zvezi z romsko skupnostjo s strani državnih organov.

O uresničevanju ukrepov iz vladnega programa in doseganju ciljev, ki jih ta zasleduje, poročajo nosilci ukrepov na posameznih vsebinskih področjih. Ukrepi iz vladnega programa se v veliki večini že uresničujejo, nekateri, predvsem tisti, ki so vezani na črpanje evropskih sredstev, pa se bodo začeli izvajati v prihodnjem letu.

Vlada RS se je seznanila s sklepnimi ugotovitvami glede uresničevanja določil Konvencije o odpravi vseh oblik diskriminacije žensk

Vlada RS se je seznanila s sklepnimi ugotovitvami, ki jih je Odbor za odpravo diskriminacije žensk (v nadaljevanju: odbor) izdal po obravnavi Sedmega periodičnega poročila RS o uresničevanju določil Konvencije o odpravi vseh oblik diskriminacije žensk ter pristojna ministrstva in vladne službe zadolžila, da preučijo priporočila Odbora in sprejmejo ukrepe za njihovo pravočasno in učinkovito uresničevanje.

Delegacija RS se je 16. 2. 2023 v Ženevi udeležila 84. zasedanja odbora, ki je obravnaval Sedmo periodično poročilo RS o uresničevanju določil Konvencije o



odpravi vseh oblik diskriminacije žensk. Delegacija je predstavila sedmo periodično poročilo, napredek pri izvajanju konvencije, ki je bil dosežen od obravnavanega združenega petega in šestega poročila ter prizadevanja države pogodbenice za izboljšanje institucionalnega in političnega okvira za pospešitev odprave diskriminacije žensk in spodbujanje enakost spolov.

Ob zaključku 84. zasedanja je odbor sprejel sklepne ugotovitve, v katerih je izpostavil pozitivne vidike napredka ter podal priporočila za pospešitev uresničevanja določil konvencij. Odbor je med drugim izpostavil sprejem ukrepov, ki bodo okrepili nacionalni mehanizem za enakost spolov (kadrovsko in finančno); sprejem celovite strategije za odpravo diskriminatorskih stereotipov o vlogah in odgovornostih žensk in moških v družini in družbi; sprejem začasnih ukrepov za pospešitev enake udeležbe žensk na vseh področjih, ki jih zajema konvencija, in na vseh ravneh, kjer so ženske premalo zastopane in prikrajšane; sprejem posebnih ukrepov za izboljšanje položaja zapostavljenih skupin žensk, kot so romske ženske, kmečke ženske, ženske z invalidnostmi, migrantke, begunke, starejše ženske itd.; izboljšanje ukrepov, ki bodo zagotavljali učinkovitejšo zaščito ženskam, žrtvam nasilja, trgovine z ljudmi in prostitucije; zbiranje in analiziranje podatkov o vseh oblikah nasilja na podlagi spola nad ženskami in dekleti; okrepitev izvajanja, spremljanja in ocenjevanja preventivnih programov zdravstvenega varstva ter zagotovitev dostop do zdravstvenega varstva, vključno s storitvami spolnega in reproduktivnega zdravja, ženskam in dekletom iz zapostavljenih skupin.

Odbor je sprejel tudi štiri prednostna priporočila, za katera je ocenil, da potrebujejo posebno pozornost in takojšnje ukrepanje. Priporočila se nanašajo na usposabljanje, zbiranje podatkov, nevladne organizacije, zakonska zveza.

Spremembe Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti

Vlada RS je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (ZJNPOV), in ga posredovala v obravnavo DZ RS.

Cilja predlaganega zakona sta prilagoditev in uskladitev ureditve posameznih institutov javnega naročanja po Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti ter Zakonu o javnem naročanju (ZJN-3), vse z namenom poenostaviti postopke, omogočiti lažje in bolj fleksibilno izvajanje, večjo pravno varnost ter večjo preglednost javne porabe.

Predlog zakona med drugim natančneje ureja pravila v zvezi s t. i. evidenčnimi postopki, za katera bodo naročniki morali v 30 dneh od oddaje naročila pisno obvestiti vse ponudnike.



Z vidika transparentnosti se ureja objava celotne dokumentacije izključno na portalu javnih naročil (razen v delih, kjer to zaradi narave datotek ni mogoče) in objava vseh odločitev o oddaji javnih naročil, tudi tistih, ki se oddajo v postopkih s pogajanji brez predhodne objave (razen nujnih postopkov).

Predlog zakona uvaja obvezno uporabo elektronskih komunikacijskih sredstev za vsakršno sporočanje in izmenjavo informacij, zlasti elektronsko oddajo prijav ali ponudb, kar hkrati prinaša večjo transparentnost javnih naročil.

V segmentu pregleda ponudb in pozivanja ponudnikov na pojasnila in dopolnitve se ohranja možnost dopolnjevanja, pri čemer je navedeno, kaj je dovoljeno popraviti. S spremembo zakona je umaknjen del, ki določa, česa ponudnik ne sme popravljati, kar je povzročalo težave v praksi.

Predlog zakona uvaja tudi novo poglavje o spremembah in odstopu od pogodbe o izvedbi javnega naročila za javna naročila, katerih vrednost skupaj z naknadnimi spremembami ne preseže mejnih vrednosti za objavo v Uradnem listu EU.

Novost v spremenjenem zakonu je, da ne bo več potrebno soglasje ministrstva, pristojnega za javna naročila, in soglasje nadzornega organa naročnika oziroma vlade, če naročnik nima nadzornega organa. Na podlagi predpisov o javnem naročanju in predpisov o finančnem poslovanju so naročniki kot samostojne pravne osebe samostojno odgovorni za svoje poslovanje in sami odgovarjajo nadzornim in inšpekcijskim organom, potreba po soglasjih je zato sistemsko neprimerna, ZJN-3 pa takšnega instituta ne pozna več.

Sprememba zakona prinaša tudi razširjen nabor prekrškov, za katere je praksa pokazala, da so potrebni za ustreznejše ravnanje naročnikov in ponudnikov in večjo odgovornost na njihovi strani pri izvajanju postopkov oziroma pri izvajanju pogodb.

Soglasje h ključnim elementom ukrepa finančnega inženiringa za omilitev posledic kriznih razmer na gospodarstvo

Vlada RS je podala soglasje h Ključnim elementom Ukrepa finančnega inženiringa za omilitev posledic kriznih razmer na gospodarstvo iz drugega odstavka 50. člena Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize in pripadajočemu Načrtu izvajanja finančnega instrumenta.

Zakon o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (ZPGOPEK), ki je začel veljati 28. 12. 2022, v poglavju o likvidnostnih ukrepih za področje gospodarstva, v drugem odstavku 50. člena, določa, da za omilitev posledic kriznih razmer na gospodarstvo Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport in SID banka dogovorita nov ukrep finančnega inženiringa v vrednosti 100 milijonov evrov za financiranje končnih prejemnikov, ki jih je prizadela energetska ali ukrajinska kriza.



Za vzpostavitev in izvajanje posojilnega sklada, ki bo imel na voljo 100 milijonov evrov, na podlagi ZPGOPEK ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, SID banki dodeli 25 milijonov evrov, ki se zagotovijo iz državnega proračuna za leto 2023, medtem ko SID banka ukrep sofinancira s 75 milijoni evrov. Prvih 25 odstotkov primanjkljaja iz naslova upravičenih stroškov ukrepa se krije v breme dodeljenih sredstev države, ves nadaljnji primanjkljaj iz naslova upravičenih stroškov ukrepa pa bremeni SID banko.

Vlada RS je podala soglasje h Ključnim elementom Ukrepa finančnega inženiringa za omilitev kriznih razmer na gospodarstvo iz drugega odstavka 50. člena ZPGOPEK, ki je predpogoj za sklenitev sporazuma o financiranju med ministrstvom, pristojnim za gospodarstvo, in SID banko. Soglasje vlade je namreč v skladu z Uredbo o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog dolžan pridobiti neposredni proračunski uporabnik, ki je v tem primeru ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

Po izdaji soglasja vlade h ključnim elementom in po sklenitvi sporazuma o financiranju med ministrstvom, pristojnim za gospodarstvo, ter SID banko, ki bo vseboval obvezne sestavine iz Zakona o javnih financah oziroma Uredbe o postopku in merilih ter poleg tega tudi vse dodatne zahteve iz ZPGOPEK, bo SID banka podjetjem ponudila nov finančni produkt ugodnih posojil z največ 15-letno oziroma največ 8-letno ročnostjo (za obratna sredstva), s katerimi se bodo vse koristi državnega vplačila v nov posojilni sklad prenesle na končne prejemnike. Ugodna posojila bodo namenjena podjetjem, ki jih je prizadela energetska ali ukrajinska kriza. Služila bodo torej interventnemu namenu omilitve posledic kriznih razmer za gospodarstvo.

Delovna skupina Vlade RS za koordinacijo pripravljanih aktivnosti na projektu JEK2

Projekt JEK2 je najpomembnejša strateška investicija v nizkoogljični vir električne energije v RS. Zaradi svoje strateške pomembnosti je projekt vključen v dolgoročne resorne strategije: NEPN, Podnebna strategije in Prostorska strategije.

JEK2 je medgeneracijski in multideležniški projekt. Za izvedbo projekta bo zato potrebno usklajeno sodelovanje različnih vladnih, institucionalnih in zunanjih strokovnih organizacij. Vlada RS je zato ustanovila Delovno skupino Vlade RS za koordinacijo pripravljanih aktivnosti na projektu JEK2.

Namen delovne skupine bo koordinacija priprave podlag in pripravljanih aktivnosti za projekt JEK2.



Multideležniški okvir delovanja zahteva tesno sodelovanje ministrstev in zunanjih strokovnih organizacij. Poleg Ministrstva za okolje, podnebje in energijo, Ministrstva za naravne vire in prostor, Ministrstva za finance, Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport, Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in inovacije, Ministrstva za zunanje in evropske zadeve, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Uprave RS za jedrsko varnost, ki imajo pomemben vpliv na izvedbo projekta JEK2, kot aktivni udeleženci v delovni skupini sodelujejo še:

- GEN energija, ki je eden od energetskega stebrov v 100 % lasti RS in sodeluje v vlogi investitorja,
- Nuklearna elektrarna Krško zaradi medsebojnih vplivov z JEK2 in
- ELES v vlogi operaterja prenosnega sistema, ki skrbi za zanesljivost oskrbe in priključitev JEK2 na elektroenergetski sistem.
