



66. DOPISNA SEJA VLADE

Ljubljana, 10.2.2023 – Vlada je na dopisni seji, ki je potekala 9.2.2023, sprejela predlog novele Zakona o zavarovalništvu in uredbi o neposrednih plačilih iz strateškega načrta skupne kmetijske politike ter o izvajanju intervencij v sektorju čebelarskih proizvodov. Potrdila je tudi izredno začasno podporo kmetom ter malim in srednjim podjetjem zaradi ruske invazije na Ukrajino in sprejela Program Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023 – 2026.

Cilj predloga novele Zakona o zavarovalništvu je predvsem inflacijska uskladitev zneskov, ki so skladno z evropsko direktivo o opravljanju dejavnosti zavarovanja in pozavarovanja določeni za zahtevani minimalni kapital ter za opredelitev velikih nevarnosti, ki jih morajo zavarovalnice sozavarovati.

Z novelo tudi jasneje opredeljujemo določbe o prisilni likvidaciji zavarovalnice. Na ta način predvsem odpravljamo ureditev, da delničarji v primeru prisilne likvidacije ohranjajo pristojnosti za sprejem predloga likvidacijskega upravitelja za razdelitev premoženja delničarjem.

Vlada je izdala Uredbo o neposrednih plačilih iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027, ki opredeljuje pogoje za izvajanje intervencij v obliki neposrednih plačil iz strateškega načrta skupne kmetijske politike. Opredeljuje vlagatelje za neposredna plačila, splošne pogoje za upravičenost do neposrednih plačil (izvajanje kmetijske dejavnosti, najmanj 1 ha upravičenega hektarja površin oz. 100 evrov za vloge za vezano dohodkovno podporo, izpolnjevanje pogoja aktivnega kmeta) in postopno zniževanje plačil.

Sprejela je tudi Uredbo o izvajanju intervencij v sektorju čebelarskih proizvodov, ki se financira iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja. Uredba je podlaga za izvajanje intervencij v sektorju čebelarskih proizvodov v letih 2023–2027 ter med drugim opredeljuje vsebino in izvedbo intervencij z določitvijo vstopnih pogojev, upravičencev, trajanja obveznosti, podintervencij ter pogoje za njihovo izpolnjevanje v posamezni podintervenciji. Za izvedbo intervencij v letih 2023–2027 bo na voljo 6,4 milijona evrov, od tega polovica sredstev prihaja iz proračuna Republike Slovenije, polovica pa iz proračuna EU.

Vlada je potrdila izredno začasno podporo kmetom ter malim in srednjim podjetjem zaradi ruske invazije na Ukrajino s sprejetjem Uredbe o izvajanju ukrepa izredna začasna podpora kmetom ter malim in srednje velikim podjetjem (MSP), ki opravljajo dejavnosti predelave ali trženja kmetijskih proizvodov. V okviru novega ukrepa se zagotavlja pavšalna pomoč, s katero se nadomesti pokritje dela dodatnih stroškov, ki so nastali zaradi zvišanja cen pridelave in niso bili pokriti z drugimi pomočmi v sektorjih sadja, vrtnarstva in prašičjega mesa. Ukrepi določa tudi podporo začetim naložbam zaradi zvišanja cen gradbenega materiala v primerjavi s cenami ob vložitvi vloge na javni razpis ter višje stroške izvedbe naložbe, ker niso imeli možnosti uveljavljanja tega povišanja s spremembo najvišjih priznanih vrednosti v katalogu stroškov.

Vlada izdala Uredbo o izvajanju evropske uredbe o razkritjih, povezanih s trajnostjo, v sektorju finančnih storitev



Vlada s to uredbo zagotavlja izvajanje Uredbe (EU) 2019/2088 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2019 o razkritjih, povezanih s trajnostjo, v sektorju finančnih storitev.

Navedena evropska uredba je del širše evropske pobude in zakonodajnega okvira za trajnostno financiranje ter tako podpira evropski Zeleni dogovor o podnebni nevtralnosti do 2050. Njen glavni cilj je izboljšanje razkritij končnim vlagateljem, vzpostavitev enotnega regulativnega okvira znotraj EU glede teh razkritij ter preprečiti zavajanje končnih vlagateljev glede okoljske odgovornosti (greenwashing).

Uredba 2019/2088/EU med drugim določa harmonizirana pravila glede preglednosti v zvezi z vključevanjem tveganj ter upoštevanja škodljivih vplivov glede trajnosti, ki jih morajo udeleženci na finančnem trgu in finančni svetovalci razkriti v periodičnih poročilih, predpogodbenih razkritjih in na spletnih mestih.

S to uredbo se določata Agencija za trg vrednostnih papirjev in Agencija za zavarovalni nadzor za pristojna organa za izvajanje Uredbe 2019/2088/EU. Omenjena organa opravljata nadzor nad spoštovanjem uredbe s spremljanjem, zbiranjem in preverjanjem informacij, poročil in obvestil.

Opredeljeni pogoji za izvajanje intervencij v obliki neposrednih plačil iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027

Vlada je izdala Uredbo o neposrednih plačilih iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027. Določa izvajanje intervencij v obliki neposrednih plačil iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (SN SKP 2023–2027) za Slovenijo, ki se financira iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja.

Uredba je podlaga za izvajanje intervencij v obliki neposrednih plačil v obdobju izvajanja SN 2023–2027. Opredeljuje vlagatelje za neposredna plačila, splošne pogoje za upravičenost do neposrednih plačil (izvajanje kmetijske dejavnosti, najmanj 1 ha upravičenega hektarja površin oz. 100 evrov za vloge za vezano dohodkovno podporo, izpolnjevanje pogoja aktivnega kmeta) in postopno zniževanje plačil.

Uredba določa podrobnejše pogoje, nabor zahtev, višino plačila, način izračuna plačil, podrobnejša izvedbena pravila v zvezi s kontrolami in sistem zmanjšanja plačil za izvajanje naslednjih intervencij neposrednih plačil:

- Osnovno dohodkovno plačilo za trajnostnost,
- Dopolnilna prerazporeditvena dohodkovna podpora za trajnostnost,
- Dopolnilna dohodkovna podpora za mlade kmete,
- Sheme za podnebje in okolje,
- Vezana dohodkovna podpora oz. proizvodno vezana plačila.

Vlada potrdila Uredbo o izvajanju intervencij v sektorju čebelarških proizvodov

Vlada je izdala Uredbo o izvajanju intervencij v sektorju čebelarških proizvodov iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (SN SKP 2023–2027), ki se financira iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja.



Uredba je podlaga za izvajanje intervencij v sektorju čebelarških proizvodov v letih 2023–2027 ter med drugim opredeljuje vsebino in izvedbo intervencij z določitvijo vstopnih pogojev, upravičencev, trajanja obveznosti, podintervencij ter pogoje za njihovo izpolnjevanje v posamezni podintervenciji.

V letu 2023 se šest intervencij v sektorju čebelarških proizvodov izvaja v skupno 21 podintervencijah, in sicer:

- prenos znanja v čebelarstvu (podintervencije usposabljanje v čebelarstvu, izobraževanje s področja zdravstvenega varstva čebel in vzdrževanje čebelnjakov za prenos znanja v čebelarstvu);
- podpora čebelarjem in čebelarškim društvom (podintervencije sofinanciranje nakupa čebelarske opreme, sofinanciranje obnove tipičnih čebelnjakov, sofinanciranje zdravil, dovoljenih v ekološkem čebelarstvu, sofinanciranje sadik medovitih rastlin, posajenih za čebelarjenje in ne za pridelavo rastlin in podpora čebelarškim društvom za izvajanje pašnih redov);
- vzreja čebeljih matic (podintervencije vzreja čebeljih matic, osnovna odbira in menjava čebeljih matic in kakovost matic);
- raziskovalno delo na področju čebelarstva (podintervencije karakterizacija čebeljih pridelkov, ugotavljanje učinkov masaže z medom, iskanje alternativnih paš in karakteristike medu v povezavi s povzročitelji medenja, razvoj in testiranje tehnologij za povečanje ekonomičnosti in trajnosti v upravljanju s čebeljimi družinami preko inovacijskih projektov, testni čebelnjaki za nadzor varoze ter izdelava in vzdrževanje aplikacije za vnos podatkov in obveščanje čebelarjev, raziskave na področju uporabe apitehničnih ukrepov in drugih načinov za zatiranje varoze in analiza čebeljih pridelkov);
- promocija in raziskava trga sektorja čebelarstva (podintervenciji promocija čebelarstva in raziskava trga);
- kakovost in varnost čebeljih pridelkov (podintervencija sofinanciranje nakupa oziroma izdelave satnic s certifikatom ali z analiznim izvidom).

Podintervencije se izvajajo na podlagi javnih naročil ter odprtih in zaprtih javnih razpisov. Za izvedbo intervencij v letih 2023–2027 bo na voljo 6,4 milijona evrov, od tega polovica sredstev prihaja iz proračuna Republike Slovenije, polovica pa iz proračuna EU.

Potrjena izredna začasna podpora kmetom ter malim in srednjim podjetjem zaradi ruske invazije na Ukrajino

Vlada je izdala Uredbo o izvajanju ukrepa izredna začasna podpora kmetom ter malim in srednje velikim podjetjem (MSP), ki opravljajo dejavnosti predelave ali trženja kmetijskih proizvodov in jih je vpliv ruske invazije na Ukrajino še posebej prizadel.

V okviru novega ukrepa se zagotavlja pavšalna pomoč, s katero se nadomesti pokritje dela dodatnih stroškov, ki so nastali zaradi zvišanja cen pridelave in niso bili pokriti z drugimi pomočmi v sektorjih sadja, vrtnarstva in prašičjega mesa. Ukrepi določa tudi podporo začetim naložbam zaradi zvišanja cen gradbenega materiala v primerjavi s cenami ob vložitvi vloge na javni razpis ter višje stroške izvedbe naložbe, ker niso imeli možnosti uveljavljanja tega povišanja s spremembo najvišjih priznanih vrednosti v katalogu stroškov.



Ruska invazija na Ukrajino je za slovensko kmetijstvo in živilskopredelovalno panogo povzročila zvišanje vhodnih cen, zlasti za energijo, gnojila in živalsko krmo. Najbolj so prizadeti sektorji sadja vrtnarstva in prašičjega mesa. Posledica ruske invazije za kmete in živilskopredelovalno panogo je tudi zvišanje cen gradbenega materiala pri že začetih naložbah.

Sredstva za izredno začasno podporo se bodo zagotovila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020.

Sprememba Sklepa o organizaciji in začetku dela Zavoda za gozdove Slovenije

Vlada je sprejela Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o organizaciji in začetku dela Zavoda za gozdove Slovenije (ZGS). Sklep se spreminja zaradi poenotenja s predpisi, ki urejajo upravno poslovanje.

Uredba o upravnem poslovanju za upravne postopke ne določa uporabe štampljke, temveč le uporabo žiga. Spreminja se 4. člen Sklepa zaradi poenotenja z zakonom, ki ureja divjad in lovstvo. Naloge javne službe za ocenjevanje škod na divjadi se iz tržnih dejavnosti prenesejo v dejavnosti javne službe. Črtajo se tudi posamezne tržne dejavnosti v 4. členu Sklepa.

Sklep v 3. in 4. členu vsebuje uskladitev imenovanja predstavnikov ustanovitelja v svet ZGS s Priporočili Vlade RS. Priporočila se nanašajo na predlaganje in izbiro kandidatov za predstavnike ustanovitelja v svetih javnih zavodov, glede ravnanja in potrebne skrbnosti članov svetov javnih zavodov ter določila o sodelovanju s predstavniki ter spremljanje njihovega delovanja. Oblikovala se bo strokovna komisija, ki bo izbiro kandidatov opravila na podlagi javnega poziva.

Svet ZGS in sveti območnih enot odločajo o vprašanjih s svojega področja na sejah. Seje so sklepčne, če je prisotna večina članov sveta. S spremembo se namesto absolutne večine, kakor jo določa veljavni Sklep, uvaja relativna večina, ko za sprejetje odločitve zadostuje večina prisotnih članov sveta ZGS.

V 7. členu Sklepa je določena obveznost ZGS, da prodajo blaga in storitev na trgu izvaja le, če bo z njenim izvajanjem zagotovil najmanj pokritje vseh s to dejavnostjo povezanih dohodkov.

Prehodne določbe določajo uskladitev statuta ZGS.

Vlada sprejela Program za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023 - 2026

Vlada Republike Slovenije je sprejela Program Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023 – 2026 in naložila nosilcem ukrepov iz Programa, da začnejo izvajati potrebne aktivnosti za izvedbo ukrepov, o katerih bodo vsakih šest mesecev poročali Vladi Republike Slovenije, pri čemer bo vsakokratno skupno poročilo pripravilo Ministrstvo za javno upravo, kot koordinator Programa, enako kot tudi končno poročilo o izvedbi ukrepov po izteku triletnega obdobja.



Transparency International je 31. januarja 2023 objavil Indeks zaznave korupcije (CPI) za leto 2022. Slovenija je dosegla oceno 56/100. V Transparency International Slovenia ocenjujejo, da je za zaustavitev negativnega trenda ključno izvajanje ničelne tolerance do korupcije.

Vlada Republike Slovenije je danes, 9. februarja 2023, na seji obravnavala in sprejela Program Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti javnega sektorja za obdobje 2023 – 2026.

V skladu z odločitvijo vlade se bodo aktivnosti za izvedbo ukrepov iz programa začele izvajati nemudoma.

Oblikovanje ukrepov ter področja, ki jih ti naslavlja, so bila določena upoštevajoč zadnji dveletni poročili Komisije za preprečevanje korupcije ter njene Ocene stanja, zato obsegajo aktualno problematiko in pomanjkljivosti, bodisi zakonske ureditve na nekaterih področjih, prav tako pa ravnanja ter postopke v praksi, ki od takšne ureditve odstopajo, ali je ne izvajajo v celoti.

Glede na posodobitev Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji, ki jo sprejme Državni zbor RS, in njenega akcijskega načrta, ki ju pripravlja Komisija za preprečevanje korupcije, se ukrepi iz vladnega programa ob uveljavitvi Resolucije lahko smiselno vključijo v akcijski načrt, ki v tem delu nadomesti vladni program, le ta pa s tem predvidoma preneha veljati.

Program predstavlja akcijski načrt ukrepov z nosilci, sodelujočimi in roki za izvedbo ukrepov. Zavedajoč se dejstva, da gre za preventivno delovanje za odpravo tveganj za pojave korupcije, ter z namenom okrepitve integritete v javnem sektorju, so mnogi od ukrepov oblikovani razvojno ter usmerjeni v cilje, ki bodo izgrajeni postopoma, predstavljali pa bodo odločen prispevek k želenemu cilju.

Program predvideva nadaljnje izvajanje nekaterih ukrepov, ki so bili že v prejšnjih programih opredeljeni kot trajni – tu gre večinoma za usposabljanja in pripravo gradiv z vsebinami, ki jih ureja Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK), s poudarki na vsebinah, ki se v praksi ne izvajajo zadostno ali pravilno.

V program so vključena usposabljanja z namenom osveščanja, ki jih izvaja tako Upravna akademija Ministrstva za javno upravo, Center za izobraževanje v pravosodju, ki deluje v okviru Ministrstva za pravosodje, kot tudi usposabljanja, ki jih izvaja Komisija za preprečevanje korupcije.

K že uveljavljenim vsebinam, bomo v sodelovanju s Transparency International Slovenia (TI) - nevladno organizacijo, ki deluje na področju krepitve integritete in preprečevanja korupcije, sooblikovali vsebine usposabljanj, ki bodo vključevale ugotovitve glede nepravilnost iz prakse, ki jih pri izvajanju svojega poslanstva zaznava omenjena organizacija in ki lahko prispevajo k izboljšanju delovanja javnega sektorja.

Ukrepi, ki v programu sodijo med nove, so razvrščeni po področjih delovanja vladnih resorjev (zdravstvo, okolje in prostor, kmetijstvo, šolstvo in šport, gospodarski razvoj in tehnologija in



drugih), delovanja drugih subjektov javnega sektorja, poleg tega pa vsebujejo tudi priporočila, ki naslavljajo uprave lokalnih skupnosti. Nekateri od ukrepov se nadalje nanašajo na ravnanje in vedenje javnih funkcionarjev ter na postopke in ukrepanje inšpekcijskih organov.

Nosilci ukrepov bodo vladi poročali o izvedenih aktivnostih vsakih šest mesecev od sprejetja Programa.

Vlada podprla predloga direktiv za okrepitev organov za enakost v EU

Vlada je sprejela stališče do predlogov direktiv za okrepitev organov za enakost, zlasti njihove neodvisnosti, virov in pristojnosti, da bi se lahko učinkoviteje borili proti diskriminaciji v Evropi. Organi za enakost imajo ključno vlogo pri zagotavljanju pomoči žrtvam diskriminacije, poleg tega pa bistveno prispevajo k izvajanju zakonodaje Evropske unije (EU) o nediskriminaciji v praksi. Novi direktivi bosta zagotovili, da bodo organi za enakost lahko v celoti izkoristili svoj potencial. Omogočili bosta boljšo zaščito žrtev diskriminacije in učinkovitejše preprečevanje diskriminacije.

Direktivi od držav članic zahtevata, da vzpostavijo enega ali več organov, ki bodo pristojni za osveščanje o diskriminaciji, nudenje pomoči žrtvam diskriminacije, preiskavo primerov diskriminacije ter izdajo mnenja oziroma zavezujoče odločitve v zvezi z diskriminacijo. Direktivi tudi zahtevata, da ima organ za enakost možnost sodelovanja v sodnih postopkih. Organom za enakost mora biti zagotovljena neodvisnost pri izvajanju njihovih nalog, posebej glede pravno organizacijske oblike, odgovornosti, proračuna, kadra in organizacijskih zadev.

Slovenija podpira oba predloga direktiv, saj Slovenija že izpolnjuje temeljne zahteve direktiv glede organa za enakost. Zagovornik načela enakosti, ustanovljen na podlagi Zakona o varstvu pred diskriminacijo, ima ustrezen (neodvisen) status in že opravlja večino nalog, ki jih zahtevata obe direktivi.

V pogajanjih si bo Slovenija prizadevala, da se proučijo določbe, ki se nanašajo na vlogo organov za enakost v sodnih postopkih, z namenom, da se doseže večja jasnost in pravna varnost.

Vlada sprejela mnenje o ustreznosti zakonodaje glede volitev sodnikov porotnikov

Vlada je na današnji seji sprejela mnenje na zaprosilo mandatno-volilne komisije Državnega zbora glede ustreznosti zakonodaje, ki ureja volitve sodnikov porotnikov delovnih in socialnega sodišča, pri katerih po navedbah komisije prihaja do težav, zlasti pri določitvi kroga upravičenih predlagateljev na strani reprezentativnih sindikatov, združenj zavarovancev in delodajalcev, organiziranih na območju Slovenije.

Vlada glede navedb mandatno-volilne komisije Državnega zbora meni, da vzrok izpostavljenih težav ni v morebitni neustrezni normativni ureditvi področja delovnih in socialnih sporov, to je Zakonu o delovnih in socialnih sodiščih (ZDSS-1). ZDSS-1 namreč v 16. členu jasno določa, kdo so upravičeni predlagatelji za vlaganje predlogov kandidatov za bodoče sodnike porotnike tako za delovna kot za socialna sodišča. Omenjeni zakon, ki ni bil noveliran od leta 2004, bo sicer v prihodnosti potreben celovite prenove, pri čemer bo opravljen razmislek tudi o morebitni drugačni ureditvi področja imenovanja sodnikov porotnikov v sodelovanju z vsemi deležniki, na katere se nanaša to področje.

* * *