



42. REDNA SEJA VLADE

Ljubljana, 27. 3. 2023 - Vlada RS je na 42. redni seji, ki je potekala 23. 3. 2023, med drugim sprejela izhodišča za pripravo rebalansa letošnjega državnega proračuna in določila besedilo predloga sprememb in dopolnitev Zakona o informacijski varnosti ter predloga novele Zakona o javnih financah. Sprejeta pa je bila tudi Strategija Digitalna Slovenija 2030.

Izhodišča za pripravo rebalansa letošnjega državnega proračuna

Vlada RS je sprejela izhodišča za pripravo rebalansa letošnjega državnega proračuna in določila razrez proračunskih izdatkov. Ti bodo znašali 600 milijonov evrov manj, kot je bilo predvideno v veljavnem proračunu za letošnje leto. Znižanje izdatkov in s tem načrtovanega primanjkljaja je med drugim možno zato, ker bo zaradi uspešnega boja z energetske draginje potrebnih manj nadaljnjih ukrepov za njeno blaženje.

Vlada je letos reorganizirala državno upravo. Pri nekaterih ministrstvih so se spremenila delovna področja, hkrati pa so nastala tudi nova. Ker je do te reorganizacije prišlo po uveljavitvi državnega proračuna za letošnje leto, vlada pripravlja rebalans, s katerim bodo tudi novi državni organi dobili svoje finančne načrte.

Proračunski izdatki bodo skladno z danes potrjenim razrezom letos znašali približno 16,1 milijarde evrov oziroma 600 milijonov evrov manj, kot je predvideno v sprejetem proračunu za letošnje leto. Ker smo bili v boju z energetske draginje uspešni, bo potrebnih manj sredstev za njeno blaženje. Poleg tega so se zmanjšale potrebe za financiranje ukrepov, povezanih s covidom-19 in za polnjenje sklada za odpravo posledic naravnih nesreč, saj je trenutno stanje proračunskega sklada zadostno. Hkrati pa črpanje evropskih sredstev iz novega finančnega okvira 2021-2027 ne bo potekalo tako hitro, kot je bilo načrtovano jeseni. Proračunski izdatki iz tega naslova bodo letos zato nižji. Resorji bodo sicer svoje projekte in ukrepe, načrtovane v sprejetem proračunu, lahko izvajali nemoteno.

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o informacijski varnosti

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakona se povečuje zaščita centralnega informacijsko-komunikacijskega sistema državne uprave, ki predstavlja hrbtenico informacijske podpore državnih organov, s tem pa se zmanjšuje tveganja in izpostavljenost navedenega sistema kibernetiskim grožnjam. Z drugimi manjšimi spremembami se povečuje informacijska in kibernetiska varnost ter odpornost tako zavezancev kot centralnega informacijsko-komunikacijskega sistema ter omogoča učinkovitejši nadzor nad spoštovanjem predpisanih ukrepov.

Za učinkovito zagotavljanje informacijske in kibernetiske varnosti centralnega državnega informacijsko-komunikacijskega omrežja oziroma sistema (v nadaljnjem besedilu: centralni informacijsko-komunikacijski sistem) je treba s sistemskim



Zakonom s področja informacijske varnosti (ZInfV), na katerega kot posledica zadnje novele zakona, ki ureja državno upravo (ZDU-1O), prehaja urejanje informacijske oziroma kibernetske varnosti v tem delu, s predlagano novelo ZInfV urediti zlasti s prehodom povezane vsebine.

Minimalne skupne zahteve glede informacijske varnosti državnih organov, organov lokalnih skupnosti, javnih agencij in nosilcev javnih pooblastil ter drugih subjektov, ki se povezujejo s centralnim informacijsko-komunikacijski sistemom sedaj ureja Uredba o informacijski varnosti v državni upravi, ki je bila spreta na podlagi zakona, ki ureja državno upravo, brez upoštevanja sprememb, ki izhajajo iz novele ZDU-1O. Uredba je hkrati tudi v neskladju s sistemskim ZInfV. Prav tako za izvajanje Uredbe doslej nista bila predvidena nadzor in kazenske določbe, zato njeno izvajanje praktično ni možno nadzirati (razen v postopkih notranjih revizij), kar pa predstavlja veliko tveganje in izpostavljenost centralnega informacijsko-komunikacijskega sistema kibernetskim grožnjam.

Zato je s predlagano novelo treba predpisati obveznosti in minimalne tehnične ukrepe in zahteve, ki jih morajo subjekti, ki se povezujejo s centralnim informacijsko-komunikacijskim sistemom in hkrati še niso zavezani kot izvajalci bistvenih storitev ali organi državne uprave po ZInfV, izpolnjevati, če želijo ostati povezani s tem sistemom ter hkrati omogočiti učinkovit nadzor in sankcioniranje predvidene ureditve.

S tem namenom se določa nova kategorija zavezancev po ZInfV, to so »povezani subjekti«. Povezani subjekti so vsi tisti, ki se povezujejo s centralnim informacijsko-komunikacijskim sistemom in sicer državni organi, organi lokalnih skupnosti, javne agencije in nosilci javnih pooblastil ter drugi subjekti, ki se povezujejo s centralnim informacijsko-komunikacijskim sistemom in niso zavezani izvajalci bistvenih storitev ali zavezani organi državne uprave po ZInfV in so bili že doslej zavezani upoštevati veljavno Uredbo o informacijski varnosti v državni upravi.

Določa se tudi pravna podlaga za izdajo uredbe, ki bo določala minimalne skupne zahteve glede informacijske varnosti pri povezanih subjektih, v okvirih, ki jih določa veljavna Uredba o informacijski varnosti v državni upravi in bo nadomestila navedeno uredbo. Tako se ne bo predpisovalo bistveno spremenjenih zahtev ali dodatnih obveznosti za povezane subjekte, omogočen pa bo nadzor nad izvajanjem zakona in na njegovi podlagi sprejete uredbe, ki ga bodo izvajali inšpektorji Urada Vlade RS za informacijsko varnost.

Določa se pristojnost za načrtovanje in upravljanje vseh proračunskih virov za informacijsko in kibernetsko varnost v državni upravi, razen za izvajanje tehničnih nalog informacijske varnosti oziroma kibernetske obrambe pri upravljanju centralnega informacijsko-komunikacijskega sistema (z ustreznimi izjemami glede nekaterih drugih organov državne uprave).



Omogoča se ohranjanje dnevniških zapisov o delovanju ključnih, krmilnih ali nadzornih informacijskih sistemov ali delov omrežja zavezancev za več kot šest mesecev (kar je ZInfV že doslej omogočal), in sicer, kadar iz analize obvladovanja tveganj in ocene sprejemljive ravni tveganj izhaja, da bi bilo tveganja ustrezno obvladovati z daljšo hrambo dnevniških zapisov (kar se dodaja). Pri tem se ne posega v ureditev predpisov s področja varstvo osebnih podatkov, ki jih je treba upoštevati, v kolikor gre za osebne podatke.

Določa se pravno podlago CSIRT organov državne uprave za dostop do potrebnih podatkov, upravljalec centralnega informacijsko-komunikacijskega sistema, pa mu mora to tudi omogočiti. Za namen pravočasnega odzivanja na kibernetске grožnje in preprečevanja škodljivih posledic morebitnega težjega ali kritičnega incidenta in zaradi izvajanja kibernetске obrambe, je CSIRT organov državne uprave tudi pooblaščen, da upravljavcu centralnega informacijsko-komunikacijskega sistema oziroma povezanim subjektom odredi ustrezne, nujne in sorazmerne ukrepe, ki jih morajo le-ti nemudoma oziroma v postavljenem roku izvesti v svojem informacijsko komunikacijskem sistemu.

Določbe o nadzoru se dopolnjujejo za potrebe nadzora povezanih subjektov pa tudi upravjalca centralnega informacijsko-komunikacijskega sistema glede njegovih obveznosti, dodaja pa se tudi možnost podaljšanja roka za izvedbo odrejenih ukrepov v inšpekcijskem nadzoru. Dopolnjujejo se tudi prekrškovne določbe in določajo globe za kršitve povezanih subjektov in upravljavcu centralnega informacijsko-komunikacijskega sistema.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah

S predlogom novele Zakona o javnih financah se sledi odločitvi Ustavnega sodišča glede finančne avtonomije neodvisnih ustavnih organov kot so Državni zbor, Državni svet, Ustavno sodišče, Varuh človekovih pravic in Računsko sodišče.

S predlogom novele Zakona o javnih financah vlada sledi odločitvi Ustavnega sodišča, da je treba v zakonu določiti finančno avtonomijo neodvisnim ustavnim organom, med katere sodijo Državni zbor, Državni svet, Ustavno sodišče, Varuh človekovih pravic in Računsko sodišče. Slednje pomeni, da omenjeni organi sami določajo obseg svojega finančnega načrta in pri prevzemanju obveznosti v času priprave proračuna in ob zaključku tekočega leta niso omejeni.

V predlogu novele so tudi nekatere spremembe, ki sledijo usmeritvam nadzornih organov in bodo omogočile nemoteno izvrševanje državnega proračuna. Med drugim se podaljšuje rok, do katerega mora minister za finance vladi predložiti polletno poročilo, izrecno se določa, da javni zavodi in javne agencije stvarnega premoženja nimajo v lasti, razen če tako določa poseben zakon, določa se tudi zakonska podlaga,



na kateri bo javni zavod lahko opravljal prodajo blaga in storitev na trgu le, če bo z izvajanjem te dejavnosti zagotovil najmanj pokritje vseh s tem povezanih odhodkov.

Strategija Digitalna Slovenija 2030

Strategijo Digitalna Slovenija 2030 so pripravili na Ministrstvu za digitalno preobrazbo, v sodelovanju z ostalimi pristojnimi organi in drugimi deležniki pa bodo pripravili še akcijski načrt za njeno izvajanje.

Strategija Digitalna Slovenija 2030 (DSI2030) je krovna strategija digitalne preobrazbe države do leta 2030 in je odgovor Vlade RS na razvojne izzive digitalizacije. Namenjena je strateškemu načrtovanju spodbujanja digitalne preobrazbe Slovenije v razvojnem obdobju do leta 2030.

Je strateški dokument, ki vsebuje tudi konkretne merljive kazalnike po posameznih vsebinskih področjih.

Krovni cilj strategije je spodbujanje digitalne preobrazbe Slovenije v vseh segmentih – v družbi, državi, lokalnih skupnostih in gospodarstvu.

DSI2030 upošteva ambicije in načela EU, obenem pa je plod usklajevanja med vladnimi predstavniki, institucijami, akademskimi predstavniki, predstavniki civilne družbe in zainteresirano javnostjo. Naslavlja ključna področja digitalne preobrazbe Slovenije in se pri tem opira na evropske strateške dokumente in usmerja v bistvene izzive digitalne preobrazbe v Sloveniji.

Za upravljanje izvajanja strategije DSI2030 bodo odgovorni na Ministrstvu za digitalno preobrazbo. Glede na horizontalnost področja, strategija DSI2030 določa, da Vlada RS imenuje strateški svet za digitalno preobrazbo, ki je posvetovalno telo. V strategiji DSI2030 je določeno še, da z namenom učinkovite koordinacije medresorsko pomembnih projektov na področju digitalne preobrazbe in iskanja medsektorskih razvojnih učinkov, na Ministrstvu za digitalno preobrazbo imenujemo medresorsko delovno skupino za projekte digitalne preobrazbe.

* * *