4. REDNA SEJA DZ RS

Ljubljana, 23. 11. 2026 – Poslanke in poslanci so na 4. redni seji Državnega zbora RS, ki je potekala med 16. in 20. novembrom 2026, med drugim sprejeli Proračun Republike Slovenije za leto 2027 (DP2027-A), Proračun Republike Slovenije za leto 2028 (DP2028) in Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2027 in 2028 (ZIPRS2728). Sprejeli so tudi Zakon o spremembi Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2D), Zakon o spremembah Zakona o omejevanju porabe alkohola (ZOPA-B), Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (ZIJZ-1A), Zakon o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v slovensko zdravstvo (ZZSISZ-1) in Zakon o dopolnitvah Zakona o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter o slovenski narodni zastavi (ZGZH-A). Poleg tega so odločili, da je Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2J) primeren za nadaljnjo obravnavo. Zakonodajno pot pa so končali Predlog zakona o spremembi Zakona o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2K), Predlog zakona o spremembi in dopolnitvi Gradbenega zakona (GZ-1C) ter Predlog zakona o začasnih ukrepih za odpravo posledic draginje za najbolj ranljive skupine prebivalstva (ZZUOPD-1).

Sprejeti Zakoni:

Proračun Republike Slovenije za leto 2027 (DP2027-A)

Poslanke in poslanci so s 47 glasovi za in 33 proti sprejeli Predlog sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2027 (DP2027-A).

Urad za makroekonomske analize in razvoj Sloveniji v letu 2027 napoveduje 2,5-odstotno gospodarsko rast.

Proračun za leto 2027 je Državni zbor RS sprejel že novembra lani, zdaj pa je potrdil nekatere spremembe. Prihodki naj bi znašali 17 milijard evrov, kar je 6,7 odstotka več od trenutno načrtovanih. Odhodki naj bi se medtem povečali za 6,9 odstotka, na nekaj manj kot 19,4 milijarde evrov. Proračunski primanjkljaj naj bi tako znašal 2,3 milijarde evrov.

Proračun Republike Slovenije za leto 2028 (DP2028)

Poslanke in poslanci so s 45 glasovi za in 34 proti sprejeli Dopolnjen predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2028 (DP2028).

Za leto 2028 je načrtovana rast prihodkov na 17,7 milijarde evrov, medtem ko naj bi se odhodki le nekoliko povečali, na 19,4 milijarde evrov. Proračunski primanjkljaj naj bi se tako znižal na 1,7 milijarde evrov.

Urad za makroekonomske analize in razvoj Sloveniji v letu 2028 napoveduje 2,3-odstotno gospodarsko rast. Med drugim naj bi se nadaljevale državne investicije v obnovo po naravnih nesrečah, pospešeno črpanje evropskih sredstev, financiranje prometa in prometne infrastrukture ter vlaganja v obrambo in zaščito.

***

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2027 in 2028 (ZIPRS2728)

Poslanke in poslanci so sprejeli Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2027 in 2028, ki omogoča tekoče in nemoteno izvajanje proračunov.

Povprečnina za občine bo v prihodnjih dveh letih znašala 915 evrov na prebivalca, kar je 70 evrov več kot letos. Uskladitev olajšav in dohodninske lestvice pa bo tudi prihodnje leto 75-odstotna.

Zakon o spremembi Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2D)

Poslanke in poslanci so sprejeli novelo Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2D),. Ta na predlog Državnega sveta RS dodaja gostoto poselitve kot novo merilo za vključitev občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine, med obmejna problemska območja. Obstoječi zakon določa dve alternativni merili za vključitev občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine, med obmejna problemska območja, in sicer več kot 45-minutno povprečno dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste ter visok delež površine, vključene v območje Natura 2000. Z novelo se uvaja še tretje merilo, in sicer gostota poselitve, ki je manjša od 50 odstotkov slovenskega povprečja.

Predlog ne spreminja opredelitve obmejnih območij, ne posega v merilo koeficienta razvitosti občin in ne spreminja pravnih učinkov statusa obmejnega problemskega območja. Teritorialni pogoj ostaja nespremenjen.

Zakon o spremembah Zakona o omejevanju porabe alkohola (ZOPA-B)

Poslanke in poslanci so z 48 glasovi za in 25 proti sprejeli spremembe Zakona o omejevanju porabe alkohola, ki določajo, da prepoved alkohola v vzgojno-izobraževalnih ustanovah ne bo veljala v času, ko se v njih ne izvaja vzgojno-izobraževalna dejavnost.

Vlada RS je ob tem poudarila dve izhodišči: dolžnost varovanja javnega zdravja, zlasti zdravja otrok in mladostnikov, ter potrebo po razumevanju dejanskih razmer v lokalnih skupnostih.
V številnih manjših občinah, zlasti na podeželju, sta namreč šolska telovadnica ali avla pogosto edina primerna prostora za večje kulturne, športne in družbene prireditve. Občine so pri gradnji ali obnovi teh objektov marsikdaj sodelovale tudi z namenom, da bi služili šoli in širši skupnosti. Veljavna ureditev pa v šolskih prostorih ne dopušča prodaje oziroma ponudbe alkoholnih pijač niti takrat, ko vzgojno-izobraževalne dejavnosti ne potekajo.

Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (ZIJZ-1A)

Poslanke in poslanci so z 48 glasovi za in 31 proti sprejeli novelo Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode. Ta določa, da se lahko v proračunski sklad pri Ministrstvu za zdravje prenese največ 50 odstotkov neporabljenih sredstev, in sicer s predhodnim soglasjem Ministrstva za finance.

Po dosedanji ureditvi se je v sklad samodejno preneslo 50 odstotkov neporabljenih sredstev. Novela ne pomeni, da investicij ne bodo izvajali, temveč da samodejnega prenosa neporabljenih sredstev ne bodo enačili z uspešnim izvajanjem investicij. O projektih in njihovem financiranju je treba odločati glede na njihovo dejansko pripravljenost, izvedbo in proračunske možnosti.

Zakon o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v slovensko zdravstvo (ZZSISZ-1)

Poslanke in poslanci so z 48 glasovi za in tremi proti sprejeli Zakon o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v slovensko zdravstvo, ki podaljšuje obdobje financiranja do leta 2036 in za investicije namenja 1,87 milijarde evrov.

Med prehodne določbe je bil uvrščen tudi člen, ki določa, da se neporabljene pravice porabe za financiranje investicij v javne visokošolske in raziskovalne zavode ter srednje šole in višje strokovne šole na področju zdravstva v obdobju od 1. januarja 2027 do 31. decembra 2034 v celoti prenesejo na podračun proračunskega sklada pri Ministrstvu za zdravje.

Zakon ni namenjen le dvema kliničnima centroma, temveč tudi regijskim bolnišnicam, porodnišnicam in primarnemu zdravstvu. Investicije v izobraževalno infrastrukturo povezuje s povečanjem vpisnih mest v programih medicine, dentalne medicine, farmacije in drugih zdravstvenih smeri.

Ob tem zakon omogoča vlaganja v digitalno infrastrukturo in povezljivost zdravstvenih informacijskih sistemov, določa odgovornost za izvedbo investicij, jasneje razmejuje pristojnosti investitorja, omogoča večletno prevzemanje obveznosti in ohranja pravila javnega naročanja.

Zakon o dopolnitvah Zakona o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter o slovenski narodni zastavi (ZGZH-A)

Poslanke in poslanci so s 47 glasovi za in 32 proti sprejeli dopolnitve Zakona o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter o slovenski narodni zastavi (ZGZH-A). Dopolnitve prepovedujejo izobešanje zastav, za katere ni zakonske podlage, na pročeljih javnih institucij in v njihovih notranjih prostorih.

Vlada RS ocenjuje, da dopolnitve krepijo načelo zakonitosti delovanja javne oblasti, institucionalno nevtralnost državnih organov ter zaupanje državljanov v nepristransko in zakonito delovanje javnih institucij. Dopolnitve zasledujejo legitimen cilj, da se na objektih javne oblasti uporabljajo le simboli, znamenja, napisi, transparenti in druge javno vidne oznake, za katere obstaja ustrezna pravna podlaga.

Dopolnitve ne omejujejo ustavno zagotovljene svobode izražanja posameznikov, društev, političnih strank, verskih skupnosti ali drugih organizacij, saj urejajo izključno uporabo objektov oblasti in ravnanje institucij, ki opravljajo javne naloge.

***

Predlog primeren za nadaljnjo obravnavo:

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2J)

Poslanke in poslanci so s 46 glasovi za in 32 proti odločili, da je predlog novele Zakona o tujcih primeren za nadaljnjo obravnavo.

Predlog zaostruje pogoje za združevanje družinskih članov državljanov tretjih držav. Namesto enoletnega obdobja prebivanja tujca v Sloveniji predlaga triletno obdobje, po katerem lahko tujec uveljavlja pravico do združitve družine.

Triletno obdobje zakonitega prebivanja kot pogoj za priznanje pravice do združitve družine predlog določa tudi za osebe s priznano subsidiarno zaščito v Sloveniji, razen za mladoletnike brez spremstva. Hkrati predlog zakona predvideva zvišanje zahtevane ravni znanja slovenskega jezika, pri čemer tečaji slovenščine ne bi bili več brezplačni.

Predlogi, ki so končali zakonodajno pot:

Predlog zakona o spremembi Zakona o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2K)

Poslanke in poslanci so na podlagi razlage matičnega odbora ugotovili, da je zakonodajni postopek o Predlogu zakona o spremembi Zakona o prevozih v cestnem prometu, skrajšani postopek, EPA 254-X končan.

Predlog zakona o spremembi in dopolnitvi Gradbenega zakona (GZ-1C)

Poslanke in poslanci so na podlagi razlage matičnega odbora ugotovili, da je zakonodajni postopek o Predlogu zakona o spremembi in dopolnitvi Gradbenega zakona (GZ-1C), skrajšani postopek, EPA 256-X končan.

Predlog zakona o začasnih ukrepih za odpravo posledic draginje za najbolj ranljive skupine prebivalstva (ZZUOPD-1)

Poslanke in poslanci so na podlagi razlage matičnega odbora ugotovili, da je zakonodajni postopek o Predlogu zakona o začasnih ukrepih za odpravo posledic draginje za najbolj ranljive skupine prebivalstva (ZZUOPD-1), druga obravnava, EPA 289-X končan.

***