



374. DOPISNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 17. 11. 2025 – Vlada RS je na 374. dopisni seji, ki je potekala 17. 11. 2025, sprejela stališče do mnenja Državnega sveta RS glede predlogov Zakona o izvrševanju proračunov za leti 2026 in 2027, sprememb državnega proračuna za leto 2026 in k dopolnjenemu predlogu proračuna RS za leto 2027. Hkrati je soglašala s predlogi amandmajev k Zakonu o izvrševanju proračunov RS za leti 2026 in 2027.

Mnenje DS RS glede predloga Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027

DS RS je v svojem mnenju med drugim naslovil področji občin in zadolževanja. Vlada RS je izpostavila, da je z vsemi tremi reprezentativnimi združenji občin že sklenila Dogovor o dvigu povprečnine na 835 evrov in o delnem povračilu izdatkov občinam, ki bodo nastali z izplačilom zimskega regresa za zaposlene v občinskih upravah in v občinskih javnih zavodih v letu 2026.

Hkrati je pojasnila, da načrtuje zniževanje dolga sektorja država v razmerju do bruto domačega proizvoda (BDP) skladno z veljavnimi fiskalnimi pravili na ravni Evropske unije (EU).

Pri tem je bila Slovenija v tretjini držav z največjim znižanjem razmerja med javnim dolgom in BDP v EU, tekom obdobja 2021-2024. Ocenjeno je, da se bo dolg sektorja države v deležu BDP ob koncu leta 2026 gibal na ravni okoli 65 odstotkov BDP, kar je najnižja raven po letu 2012, ko je znašal 54,1 odstotka BDP.

Bonitetna ocena Slovenije ima ključno vlogo pri njenem dostopu do financiranja na dolžniških kapitalskih trgih, saj neposredno vpliva na višino kreditnega pribitka, ki ga mora država plačevati ob zadolževanju. Trenutno Slovenija pri bonitetni agenciji Standard & Poor's (S&P) dosega visoko oceno dolgoročne kreditne sposobnosti investicijskega razreda (AA, s stabilnimi izgledi), pri agencijah Fitch (A+, stabilni izgledi) in Moody's (A3, pozitivni izgledi) pa jo uvrščajo v zgornji srednji investicijski razred. Pri S&P je bonitetna ocena Slovenije za dve stopnji višja od Francije (A+).

Vlada RS je dodatno poudarila, da izplačilo zimskega regresa ne bo povzročilo dodatnega zadolževanja države, saj bodo potrebna sredstva zagotovljena s prerazporeditvami znotraj obstoječega državnega proračuna.

Mnenje DS RS glede predloga sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2026

Vlada RS je med drugim pojasnila, da si prizadeva za uravnotežen pristop k financiranju lokalne samouprave v okviru javnofinančnih zmožnosti države. 10. novembra 2025 je bil z vsemi tremi reprezentativnimi združenji občin podpisan Dogovor o višini povprečnine za leti 2026 in 2027. Povprečnina se je s 771,33 evra v letu 2025 zvišala na 835 evrov, kar pomeni največje nominalno povečanje v zadnjih letih oziroma 8,3-odstotno rast. Zaradi podpisanega dogovora bo prilagojen tudi zakon o izvrševanju proračunov. Občine bodo prejele več sredstev za izvajanje zakonsko določenih nalog, posledično pa tudi več sredstev za uravnoteženje razvitosti občin, ki so namenjena razvojni funkciji občin (investicijam).

Vlada RS in združenja občin so se dogovorili tudi, da bo država v letu 2026 zagotovila dodatna proračunska sredstva za povračilo 60 odstotkov dejanskih stroškov zimskega prejema za zaposlene v občinskih upravah in občinskih javnih zavodih, katerih plače se financirajo iz občinskih proračunov.



Poleg tega bodo občine v letih 2026 in 2027 na podlagi novele Zakona o financiranju občin prejele še dodatna sredstva v višini 1,5 odstotka vplačane dohodnine, namenjena zmanjševanju objektivnih razlik, ki vplivajo na višino občinskih prihodkov.

Glede Zakona o dolgotrajni oskrbi je Vlada RS izpostavila, da ta ne nalaga občinam obveznosti, da bi morale same financirati začetne stroške vzpostavitve javnega zavoda ali izvajanja dolgotrajne oskrbe, kot so nakup opreme, ureditev prostorov ali administrativna organizacija. Zakon o ukrepih za optimizacijo določenih postopkov na centrih za socialno delo in v domovih za starejše pa predvideva, da se občinam za učinkovito organizacijo storitev dolgotrajne oskrbe na domu zagotovijo sredstva za kritje zagonskih stroškov, nastalih med 1. majem 2025 in 31. marcem 2026. Ta sredstva so namenjena nakupu osebnih vozil, vzpostavitvi ali nadgradnji informacijskih sistemov, najemu prostorov ter nakupu drugih osnovnih sredstev, ki so nujna za izvajanje storitev na domu. Gre za namenska, nepovratna sredstva, ki se zagotavljajo iz prispevkov za dolgotrajno oskrbo, v predlogu sprememb proračuna pa so vključena v proračunske postavke Ministrstva za solidarno prihodnost.

V zvezi z zadolževanjem Vlada RS dodaja, da bo dolg sektorja država glede na bruto domači proizvod postopno zmanjševala, skladno z veljavnimi fiskalnimi pravili Evropske unije.

Med leti 2021-2024 je bila Slovenija v zgornji tretjini držav z največjim znižanjem razmerja med javnim dolgom in BDP v Evropski uniji. Od leta 2021 se je namreč to za Slovenijo znižalo za 8,2 odstotne točke, v povprečju Evropske unije in evrskega območja pa denimo za šest oziroma 6,7 odstotne točke.

Po trenutnih ocenah naj bi dolg sektorja država konec leta 2025 dosegel približno 66 odstotkov BDP. K znatno nižjemu deležu neto dolga pa prispeva visoka likvidnostna rezerva državnega proračuna oziroma stanje na enotnem zakladniškem računu, ki neto zadolženost občutno znižuje pod 60 odstotkov BDP.

Do konca leta 2026 naj bi se, skladno s proračunskimi dokumenti in najnovejšo napovedjo gospodarskih gibanj UMAR, dolg gibal okoli 65 odstotkov BDP. To predstavlja najnižjo raven po letu 2012, ko je znašal 54,1 odstotka BDP.

Mnenje DS RS k dopolnjenemu predlogu proračuna Republike Slovenije za leto 2027

DS RS je na 33. seji sprejel številna mnenja k dopolnjenemu predlogu proračuna za leto 2027. Med drugim so svetnice in svetniki izpostavili, da dopolnjenega predloga proračuna ne podpira, med mnogimi argumenti pa so ključne prenizke povprečnine za občine.

Vlada RS je izpostavila, da si prizadeva za uravnotežen pristop k financiranju lokalne samouprave v okviru javnofinančnih zmožnosti države in da je bil z vsemi tremi reprezentativnimi združenji občin že podpisan Dogovor o višini povprečnine za leti 2026 in 2027. Predvideno je zvišanje povprečnine iz 771,33 evrov v letu 2025 na 835 evrov na prebivalca. Sočasno je bil sklenjen tudi dogovor, da bo Vlada RS v letu 2026 za zaposlene v občinskih upravah in občinskih javnih zavodih, za katere se plače zaposlenih zagotavljajo iz občinskih proračunov, zagotovila dodatna sredstva iz državnega proračuna za povrnitev 60 odstotkov dejanskih izdatkov za zimski prejemek.

DS RS je ob tem izpostavil tudi, da država naj ne bi zagotovila zagonskih sredstev za javne zavode, ki bodo izvajali dolgotrajno oskrbo (DO). Vlada RS je pojasnila, da Zakon o dolgotrajni



oskrbi (ZDOsk-1) ne nalaga občinam obveznosti, da same financirajo začetne stroške vzpostavitve javnega zavoda ali izvajanja DO, kot so oprema, prostori ali administrativna organizacija. Zakon o ukrepih za optimizacijo določenih postopkov na centrih za socialno delo in domovih za starejše pa predvideva, da se občinam za učinkovito organizacijo izvajanja DO na domu zagotovijo sredstva za kritje zagonskih stroškov, nastalih med 1. majem 2025 in 31. marcem 2026. Ta sredstva so namenjena za nakup osebnih vozil, vzpostavitev oziroma nadgradnjo informacijskega sistema, najem prostorov ter nakup drugih osnovnih sredstev, izključno za potrebe izvajanja DO na domu. Sredstva se zagotovijo občinam iz prispevkov za DO kot namenska sredstva za sofinanciranje stroškov, kot nepovratna sredstva.

DS RS opozarja tudi, da se država kar 95 odstotkov zadolžuje na domačem finančnem trgu in le 5 odstotkov v tujini, čeprav so pogoji na mednarodnih trgih trenutno ugodni in je bonitetna ocena Slovenije visoka. Ob tem izraža stališče, da bi bilo v obstoječih gospodarskih razmerah dodatno zadolževanje neustrezno. Vlada RS pa je pojasnila, da pri načrtovanju javnih financ sledi fiskalnim pravilom EU, ki določajo, da mora rast neto primarnih izdatkov zagotavljati dolgoročno vzdržnost dolga sektorja država.

V obdobju 2021–2024 je Slovenija dosegla eno največjih znižanj razmerja med javnim dolgom in BDP v EU. Poleg tega visoka likvidnostna rezerva državnega proračuna oziroma stanje enotnega zakladniškega računa pomembno prispeva k nižjemu deležu neto dolga, saj ga občutno znižuje pod 60 odstotkov BDP. Bonitetna ocena kreditne sposobnosti RS je ključnega pomena za njen dostop do financiranja prek dolžniških kapitalskih trgov. Ta pomembno vpliva na kreditni pribitek, ki ga plačuje Republika Slovenija. Republika Slovenija izkazuje oceno dolgoročne kreditne sposobnosti visokega investicijskega razreda pri S&P (AA, stabilni izgledi) in zgornjega srednjega investicijskega razreda pri Fitch (A+, stabilni izgledi) in Moody's (A3, pozitivni izgledi).

Vlada RS je ocenila, da podana pojasnila dodatno potrjujejo ustreznost dopolnjenega predloga proračuna za leto 2027, zato predlaga, da DS RS predlogu izreče podporo.

Predlogi amandmajev k predlogu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027

Predlogi amandmajev so pripravljeni na podlagi podanih pripomb Zakonodajno pravne službe DZ RS, sklenjenega Dogovora o povprečnini z združenji občin ter določitve koeficienta uskladitve olajšav in dohodninske lestvice.

* * *
