



36. REDNA SEJA DZ RS

Ljubljana, 24. 11. 2025 – Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so na [36. redni seji](#), ki je potekala med 17. in 21. 11. 2025, med drugim potrdili spremembe proračuna RS za leto 2026, Proračun RS za leto 2027 in Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2026 in 2027. Hkrati so sprejeli tudi Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju razvoja turizma, Zakon o kmetijstvu, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih, Zakon o hrani ter Zakon o varni hrani in krmi. Sprejeli so tudi predlog za začetek postopka za spremembo 154. člena Ustave RS z osnutkom Ustavnega zakona. Prav tako so odločili, da je za nadaljnjo obravnavo primeren predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave, zaključil pa se je parlamentarni postopek obravnave predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov.

Sprejeti Zakoni:

Spremembe proračuna Republike Slovenije za leto 2026

Poslanke in poslanci so s 50 glasovi za in 32 proti potrdili [spremembe proračuna Republike Slovenije za leto 2026](#). Za prihodnje leto so načrtovano prihodki v višini 15,6 milijarde evrov, odhodki pa 17,7 milijarde evrov, tako da je proračunski primanjkljaj predviden v višini 2,1 milijarde evrov oz. 2,9 odstotka BDP.

Proračun Republike Slovenije za leto 2027

Poslanke in poslanci so s 50 glasovi za in 32 proti sprejeli tudi [proračun Republike Slovenije za leto 2027](#). Načrtovani prihodki v letu 2027 znašajo 16 milijard evrov, odhodki 18,1 milijard evrov, tako da naj bi tudi v letu 2027 primanjkljaj znašal 2,1 milijarde evrov oz. 2,8 odstotka BDP.

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027

Poslanke in poslanci so z 49 glasovi za in 33 glasovi proti sprejeli [Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027](#) (v nadaljevanju: Zakon). Zakon ureja postopke priprave in izvrševanja proračuna države na način, da se z Zakonom urejajo posebnosti, ki so vezane na izvrševanje proračuna posameznega leta.

Zakon v 6. poglavju opredeljuje posebne določbe, ki so povezane s financiranjem občin.

- 55. člen določa povprečnino za leti 2026 in 2027, in sicer v višini 835,00 EUR. Ob tem določa tudi, da se občinam v letu 2026 povrne 60 % dejanskih izdatkov, ki bodo občinam nastali z izplačilom zimskega regresa zaposlenih v občinskih upravah in v javnih zavodih, za katere se plače zaposlenih zagotavljajo iz občinskih proračunov. Spomnimo, da celotno povrnitev izdatkov občin iz državnega proračuna v zvezi z izplačilom zimskega regresa za leto 2025 zagotavlja Zakon o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov.
- 56. člen se tiče sprejemanja občinskih odlokov v zvezi z nadomestilom za uporabo stavbnega zemljišča. Gre za določbo razlagalne narave: občine smejo za namene odmerjanja nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča sprejeti nove odloke na podlagi VI. poglavja ZSZ (s katerimi se odpravi uporaba prejšnjih, razveljavljenih odlokov), ne smejo pa spreminjati odlokov, ki so bili z ZDavNepr razveljavljeni.
- 57. člen omogoča pripravo dveh letnih občinskih proračunov tudi v volilnih letih.



Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju razvoja turizma

Poslanke in poslanci so z 61 glasovi za in brez glasu proti sprejeli [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju razvoja turizma](#), ki uvaja obveznost plačila turistične takse za potnike na potniških ladjah.

Novela določa, da bodo turistično takso za potnike poravnali ladjarji, celoten izkupiček pa bo pripadel občinam, v katerih se potniki izkrcajo. Gre za strogo namenska sredstva, namenjena izključno urejanju turistične infrastrukture, vzdrževanju javnih površin in čistoče, prireditvam ter turističnim storitvam – torej dejavnostim, ki spodbujajo razvoj turizma. Po ocenah predlagateljev naj bi občine letno pridobile najmanj 200.000 evrov.

Pavšal bo veljal tako za privez kot za zasidranje v pristanišču, pri čemer posadka ostaja oproščena plačila. Takse bo pobiral upravljavec pristanišča, občine pa bodo sredstva prejemale prek mesečnega poročanja. Višina pavšala bo prilagojena velikosti ladje, končni znesek pa bo v okviru zakonskih omejitev določila posamezna občina.

Zakon o kmetijstvu

Poslanke in poslanci so s 50 glasovi za in 14 proti potrdili [Zakon o kmetijstvu](#). Po navedbah Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano se z njim ohranja že veljavno ureditev definicije kmeta in kmetijskega gospodarstva, pri tem pa se natančneje določa enote kmetijskega gospodarstva. Zakon predvideva tudi opredelitev družinske kmetije kot oblike kmetijskega gospodarstva.

Na novo se uvaja razvrstitev kmetijskih gospodarstev glede na povprečni standardni prihodek, dosežen v zadnjih treh letih. Posodablja se tudi ureditev pravice do opravljanja kmetijskih del ter vzpostavlja nova mreža za zbiranje podatkov o trajnostni uspešnosti kmetijskih gospodarstev.

Zakon hkrati postavlja pravno podlago za spremljanje ukrepov blaženja in prilagajanja kmetijstva podnebnim spremembam ter za povezovanje s predlogom Podnebnega zakona in nacionalnim energetskega ter podnebnim načrtom. Poleg tega nadgrajuje sistem spremljanja stanja tal.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih

Poslanke in poslanci so z 51 glasovi za in 21 proti podprli [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih](#). Novela Zakona pospešuje določanje območij trajno varovanih kmetijskih zemljišč s poenostavitvijo priprave strokovnih podlag ter uvaja omejitve za postavitev agrofotovoltaike na površinah z boniteto do 35. Za te površine bi morala biti dejanska raba opredeljena kot kmetijsko zemljišče v zaraščanju ali kot trajni travnik.

Po navedbah MKGP predlog novele prinaša izboljšano strokovno osnovo za varstvo trajno varovanih kmetijskih zemljišč, ki imajo ključno vlogo pri ohranjanju in krepitvi prehranske varnosti, saj omogočajo trajnostno pridelavo hrane in zmanjšujejo odvisnost od uvoza. Novela prav tako predvideva višje odškodnine ob spremembi namembnosti kmetijskih zemljišč, s čimer naj bi dodatno zaščitila najbolj kakovostna zemljišča pred pozidavo.



Zakon o hrani

Poslanke in poslanci so s 54 glasovi za in 6 proti podprli [Zakon o hrani](#), ki po navedbah MKGP sistemsko ureja področje hrane z vidika označevanja živil, shem kakovosti, učinkovitega in poštenega delovanja prehranske verige ter povečanja pomena lokalno proizvedene hrane na lokalnih trgih.

Novela uvaja strožje sankcije za kršitve v okviru shem kakovosti, določa pogoje za uporabo oznake z grafično podobo slovenske zastave za živila, pridelana in predelana v Sloveniji, ter prinaša novo shemo kakovosti – Zlati standard dobrobiti. Ta po njihovih navedbah predstavlja pomemben korak k izboljšanju pogojev reje živali in predelave živil.

Zakon o varni hrani in krmi

Poslanke in poslanci so s 54 glasovi za in 6 proti podprli [Zakon o varni hrani in krmi](#). Pri tem naj bi zakon sistemsko urejal varnost hrane in krme, vključno s prehranskimi dopolnili, živila za posebne skupine ter materiali in izdelki, ki prihajajo v stik z živila.

Novela natančneje določa goljufive prakse ter oblike zavajanja potrošnikov in drugih deležnikov, uvaja strožje sankcije za kršitelje ter predvideva obveščanje javnosti o zaznanih primerih goljufij ali zavajanja. Jasneje je urejeno tudi obveščanje potrošnikov v primerih neskladnih ali nevarnih živil in krme na trgu ter pri primerih odvzema odobritev ali registracij obratov zaradi ugotovljenih neskladnosti.

Predlog za začetek postopka za spremembo 154. člena Ustave Republike Slovenije z osnutkom Ustavnega zakona

Poslanke in poslanci so z 63 glasovi za in 16 proti sprejeli predlog Vlade RS za začetek postopka za spremembo 154. člena ustave z osnutkom ustavnega zakona. S 60 glasovi za in 16 proti pa je sprejel stališče ustavne komisije DZ RS o osnutku ustavnega zakona, po katerem naj se drugi odstavek 154. člena glasi: predpisi naj se objavijo v uradnem glasilu, ki ga določi zakon.

Predlog, primeren za nadaljnjo obravnavo:

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave

Poslanke in poslanci so opravili drugo obravnavo [predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave](#). Koalicijska stran je glede samega predloga prepričana, da gre za pomemben korak k pravičnejšemu in učinkovitejšemu varstvu naravnih bogastev. Na drugi strani opozicijska stran meni opozarja na pretiran birokratski pristop pri opredelitvi posameznih ukrepov.

Kot ključne spremembe samega zakona je minister za naravne vire in prostor Jože Novak izpostavil jasnejše in učinkovitejše interventno ukrepanje ob neposredni ogroženosti zaradi velikih zveri, boljše upravljanje naravnih vrednot in zavarovanih območij, odpravo administrativnih ovir, učinkovito obvladovanje invazivnih tujerodnih vrst in strožji nadzor nad vožnjo v naravi.



Predlog, ki je končal zakonodajno pot:

Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije

Zaključil se je tudi parlamentarni postopek obravnave [predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov](#), ki je predvideval posebne določbe o brezplačni uporabi kmetijskih zemljišč, gozdov in drugih površin za nevladne organizacije s področja lovstva in ribištva. Pristojni odbor je predlog v začetku novembra zavrnil.
