



35. REDNA SEJA DZ RS

Ljubljana, 24. 10. 2025 – Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so na [35. redni seji](#), ki je potekala med 20. in 23. 10. 2025, med drugim po ponovnem odločanju zaradi vetov DS RS potrdil štiri zakone: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o gozdovih, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o splošnem upravnem postopku ter Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji. Hkrati so bili sprejeti tudi Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu pred utopitvami, Zakon o uporabi jezika gluhoslepih ter Zakon o lastniški zadrugi delavcev. Prav tako so poslanke in poslanci odločili, da je predlog Zakona o varstvu javnega reda in miru primeren za nadaljnjo obravnavo.

Sprejeti Zakoni:

[Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih](#)

Poslanke in poslanci so po vetu DS RS s 46 glasovi za in 29 proti vnovič potrdili [novelo Zakona o vrtcih](#). Ta predvidoma ukinja fleksibilni normativ števila otrok v vrtčevskih oddelkih in spreminja financiranje zasebnih vrtcev.

DS RS je 9. oktobra na pobudo predstavnikov lokalnih interesov izglasoval odločilni veto na novelo Zakona. Kritični so predvsem do ukinitve t. i. fleksibilnega normativa glede števila otrok v vrtčevskih oddelkih. Po njihovem mnenju ta ukrep pomeni neposreden poseg v avtonomijo lokalne samouprave. Opozorili so tudi na posledice, ki bi jih prinesla načrtovana sprememba – po novem namreč občine od septembra 2030 dalje ne bodo več imele možnosti povečati števila otrok v posameznem oddelku za dva, kot je to mogoče zdaj.

Hkrati novela Zakona ne upošteva opozoril občin glede ureditve financiranja zasebnih vrtcev. Dolgoročna rešitev na področju predšolske vzgoje je tako mogoča le, če država prevzame svoj del odgovornosti in zagotovi zadostna sredstva.

Pri tem pa je Vlada RS predlagala, da ob vnovičnem odločanju DZ RS novelo Zakona vseeno podpre. Ključnega pomena naj bi bilo, da so pogoji za delovanje vrtcev izpolnjeni na najvišji ravni, pri čemer je ključni pogoj število otrok v oddelku. Z ukinitvijo t. i. fleksibilnega normativa se želi vzpostaviti pogoje za dosledno uveljavitev normativov, na katerih temelji kurikulum za vrtce.

Novela pri sofinanciranju zasebnih vrtcev določa, da občina koncesije ne bo podelila, če se število otrok na njenem območju zmanjšuje. V nasprotnem primeru bo lahko koncesijo dodelila za obdobje najmanj sedmih in največ petnajstih let. Do občinskih sredstev bodo v višini 85 odstotkov cene programa na otroka upravičeni tudi zasebni vrtci, ki izvajajo programe po posebnih pedagoških načelih, ter tisti, ki bodo imeli na dan uveljavitve novele vsaj štiri oddelke.

Do sofinanciranja bodo upravičeni tudi zasebni vrtci, katerih programi bodo pridobili pozitivno mnenje Strokovnega sveta za splošno izobraževanje. Ti programi morajo vsebinsko in izvedbeno bistveno odstopati od javno veljavnih. Občina pa se lahko odloči, da jim sredstev ne dodeli, če je v javnih vrtcih v naslednjih petih letih na voljo dovolj prostih mest.

Spomnimo, da je DZ RS novelo Zakona sprejel že 6. oktobra – zanjo je glasovalo 45 poslancev, proti pa 30.



Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o gozdovih

Poslanke in poslanci so s 56 glasovi za in 21 glasovi proti po vetu DS RS ponovno potrdili [novelo Zakona o gozdovih](#). Ključne novosti se nanašajo na prenovo sestave sveta Zavoda za gozdove Slovenije, natančnejšo opredelitev pridobivanja sečnih ostankov in vzpostavitev trajnih skladišč. Novela uvaja tudi nacionalno gozdno inventuro, ureja področje prepovedi vožnje v gozdu ter zvišuje globe za kršitve.

Eden ključnih pomislekov DS RS se nanaša na uvedbo sankcij za izvajanje ali dopuščanje spravila lesa brez ustrezne odločbe oziroma v nasprotju z njo. Medtem ko obstoječa zakonodaja kaznuje predvsem sečnjo brez odločbe, bo po novem sankcionirano tudi spravilo lesa, če pri tem ne bodo spoštovani pogoji in usmeritve za sečnjo ter spravilo, določeni v izdani odločbi.

Zaskrbnjuje naj bi bilo dejstvo, da gre za bistveno širitev sankcioniranja, saj spravilo lesa iz lastnega gozda predstavlja temeljno izvrševanje lastninske pravice, kar bo v praksi pomenilo, da se lahko z odločbo predpiše spravilo lesa z določeno tehnologijo, ki je lahko neustrezna ali povzroča nesorazmerno visoke stroške lastnikom. Pri tem so globe postavljene v razponu od 3750 do 75.000 evrov.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o splošnem upravnem postopku

Poslanke in poslanci so po vetu DS RS z 49 glasovi za in 26 proti ponovno sprejeli [novelo Zakona o splošnem upravnem postopku](#). Ta med drugim predvideva skrajšanje roka za vročitev pošilk, širitev digitalizacije postopkov, možnost za elektronsko vročanje ter avtomatizacijo določenih procesov.

1. oktobra so državni svetniki vložili veto, pri čemer so ocenili, da novela znižuje standarde pravne varnosti za posameznike, vključene v upravne postopke. Hkrati najresnejši poseg v ustavna procesna jamstva predstavljajo novosti pri vročanju pošilk, saj novela Zakona bistveno skrajšuje rok za nastanek fikcije vročitve, in sicer s 15 dni na 7 dni od odpreme dokumenta oziroma od takrat, ko je bil dokument puščen v predalčniku.

Sprejeta novela določa tudi, da bo za vse pravne osebe – med njimi gospodarske družbe, samostojne podjetnike, društva in politične stranke – uvedeno obvezno elektronsko vročanje. Vsaka pravna oseba bo morala imeti varen elektronski predal, pri čemer bo država tistim, ki ga same ne bodo odprle, tak predal brezplačno zagotovila v enem letu po uveljavitvi zakona. Kljub temu bodo lahko pravne osebe svoje vloge še naprej oddajale tudi v fizični obliki.

Na Ministrstvu za javno upravo poudarjajo, da se s predlaganimi spremembami pravna varnost državljanov ne bo zmanjšala, saj je njihov cilj predvsem poenostaviti in posodobiti postopke. V ta okvir sodijo tudi spremembe na področju vročanja odločb.

Med drugim novela Zakona prinaša tudi podaljšanje roka za pritožbo – s sedanjih 15 na 21 dni. Po pojasnilih ministrstva se tako skupni čas, ki ga imajo stranke za prejem, pripravo in vložitev pritožbe, bistveno ne spreminja: po novem bo trajal 28 dni, doslej pa je znašal 30 dni.



Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji

Poslanke in poslanci so po vetu DS RS s 47 glasovi za in 25 proti vnovič sprejeli tudi [novelo Zakona o organiziranosti in delu v policiji](#). Novela Zakona med drugim uvaja štipendije za policiste in med naloge Generalne policijske uprave uvršča izvajanje nalog prevoznika helikopterske nujne medicinske pomoči.

Med razlogi za odložilni veto DS RS, ki je bil izglasovan 28. septembra, je bila določba, ki med naloge Generalne policijske uprave uvršča izvajanje nalog prevoznika helikopterske nujne medicinske pomoči (HNMP). Državni svetniki namreč menijo, da spada na področje javnega zdravstva, policija pa je organ organizirane državne prisile, katerega temeljna naloga je zagotavljanje javnega reda in miru.

Na drugi strani se Vlada RS z očitki ne strinja. Zagotovili so, da organizacija in pogoji HNMP ostajajo v pristojnosti ministrstva za zdravje. To pomeni, da ne gre za težnjo, da bi se medicinska pomoč podrejala policijski zakonodaji. Določili so zgolj organizacijsko enoto v policiji, ki bo HNMP izvajala.

Državni svetniki so izrazili nezadovoljstvo tudi zaradi uvedbe obveznega triletnega preverjanja strokovnega znanja policistov, ki imajo pooblastila za izvajanje policijskih nalog. Po noveli lahko generalni direktor policije policistu odvzame ta pooblastila, če se brez utemeljenega razloga ne udeleži preverjanja znanja ali ga trikrat zapored ne opravi.

Poleg tega novela uvaja štipendije za bodoče policiste ter prinaša spremembo nazivov – namesto dosedanjih načelnikov policijskih postaj bodo po novem imenovani komandirji.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij

Poslanke in poslanci so s 56 glasovi za in brez glasu proti potrdili [novelo Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Novela Zakona ureja vprašanja glede odškodninskih zahtevkov za zaplembe premoženja, ki so bile kot kaznovalne sankcije izvršene med letoma 1945 in 1959. S sprejemom Zakona se odpravlja pravno praznino, ki je bila leta 2022 uvedena s sprejemom Zakona o debirokratizaciji, saj je ta ukinil veljavo določb Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij iz leta 1978 glede vračanja premoženja za zaplembe s strani kazenskih sodišč. Posamezni postopki, ki so bili vloženi v skladu z razveljavljenimi določbami zakona iz leta 1978, namreč še niso zaključeni.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu pred utopitvami

Poslanke in poslanci so z 62 glasovi za in z 2 glasovoma proti sprejeli [novelo Zakona o varstvu pred utopitvami](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Z novelo Zakona želijo zmanjšati število utopitev, sicer pa so glavni razlogi za novelo Zakona ureditev pogojev in zagotavljanja varnosti pred utopitvami pri izvajanju dejavnosti na tekočih in divjih vodah, natančnejša ureditev področja organizacije javnih prireditev na, v in ob vodi ter določitev vrst usposabljanja in pogojev, ki jih morajo izpolnjevati reševalci iz vode, ter osebe, usposobljene za reševanje iz vode.

Izpostavimo zgolj dve novosti: organizatorji javnih prireditev na, v in ob vodi bodo morali ukrepe varstva pred utopitvami, opredeliti v elaboratu s predpisano vsebino, zvišuje pa se tudi



starostna meja otrok, ki brez spremstva staršev ali druge odrasle osebe ne smejo sami vstopiti na kopališče in se tam zadrževati, in sicer na deset let.

Zakon o uporabi jezika gluhoslepih

Poslanke in poslanci so s 75 glasovi za in brez glasu proti sprejeli [Zakon o uporabi jezika gluhoslepih](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Zakon ureja področje jezika gluhoslepih, s čimer uresničuje 62.a člen Ustave RS, ki je bil sprejet leta 2021 – tedaj je Slovenija postala prva država na svetu, ki je jezik gluhoslepih vpisala v Ustavo RS. Zakon med drugim opredeljuje pravico do tolmača tudi pred organi lokalne samouprave, pri čemer morajo ti zagotoviti tolmača na zahtevo osebe z gluhoslepoto takoj, ko ta preloži na vpogled dokument, iz katerega izhaja, da ima pravice v skladu s sprejetim Zakonom.

Zakon o plačilnih in javnofinančnih storitvah

Poslanke in poslanci so s 65 glasovi za in brez glasu proti sprejeli [Zakon o plačilnih in javnofinančnih storitvah](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Predlog nadomešča doslej veljavni Zakon o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike, saj nov Zakon ureja opravljanje plačilnih in javnofinančnih storitev za neposredne in posredne uporabnike državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti. Namen Zakona je prilagoditev zakonodaje dejanskemu obsegu storitev, ki jih izvaja Uprava RS za javna plačila, določene spremembe pa se dotikajo tudi delovanja občin.

Zakon med drugim na novo opredeljuje Register proračunskih uporabnikov, kamor bodo kot neposredni uporabniki občinskih proračunov vključene tudi občine in njihovi ožji deli, če imajo ti s statutom občine dodeljen status pravne osebe. Ob tem se občinski organi ali organizacije, občinske uprave, vključno z organi skupne občinske uprave, ter ožji deli občin, ki nimajo statusa pravne osebe, ne bodo vključevali v Register proračunskih uporabnikov. Organi skupne občinske uprave ter ožji deli občin, ki niso pravne osebe, ki bodo na dan uveljavitve Zakona v zaenkrat veljavni Register proračunskih uporabnikov vpisani kot neposredni uporabnik občinskega proračuna, se izključijo iz Registra proračunskih uporabnikov po uradni dolžnosti, pri čemer bo postopek izključitve uveden v 30 dneh od uveljavitve Zakona.

Zakon o lastniški zadrugi delavcev

Poslanke in poslanci so z 48 glasovi za in s 16 glasovi proti sprejeli [Zakon o lastniški zadrugi delavcev](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Zakon določa način in pogoje delovanja lastniške zadruge delavk in delavcev, ob tem pa ureja tudi pravice in obveznosti članov lastniške zadruge. Gre za nov model organizacije solastništva zaposlenih, ki je po svetu že znano in razširjeno. Vzpostavitev lastniških zadrug v podjetjih sicer temelji na treh principih, in sicer na prostovoljni odločitvi lastnika in zaposlenih, da vstopajo v združno shemo, na široki vključenosti, saj se zahteva, da je najmanj 75 odstotkov zaposlenih vključenih v shemo, ob tem pa naj bi se z vzpostavitvijo lastniških zadrug krepilo stabilnost podjetij.



Zakon, primeren za nadaljnjo obravnavo:

Predlog Zakona o varstvu javnega reda in miru

Poslanke in poslanke so z 48 glasovi za in 23 glasovi proti odločili, da je [predlog Zakona o varstvu javnega reda in miru](#) primeren za nadaljnjo obravnavo (v nadaljevanju: Zakon).

Namen predlaganega Zakona je celovita ureditev področja javnega reda in miru ter s tem zagotavljanje učinkovitega varovanja pravice posameznika do varnosti in dostojanstva, kot jo določa 34. člen Ustave RS. Država je dolžna zagotavljati ustrezno raven javnega reda, kar med drugim izhaja tudi iz nalog policije – ta je pristojna za vzdrževanje javnega reda, preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje prekrškov, prijetje storilcev ter zbiranje dokazov. Osnovni cilj predloga Zakona je torej zagotoviti učinkovito izvajanje teh nalog ter s tem zaščititi posameznike in skupnost.

Med pomembnejšimi spremembami, ki jih predvideva predlog Zakona je izločitev ureditve kampiranja ter prenos pristojnosti urejanja z odloki na samoupravne lokalne skupnosti, kar je skladno z njihovimi potrebami. V predlaganem Zakonu namreč 18. člen določa, da lahko samoupravne lokalne skupnosti s svojimi predpisi določijo pogoje, območja in red prenočevanja v vozilih na svojem območju.

Hkrati so predvidena tudi dodatna pooblastila občinskim redarstvom. S predlogom Zakona se med drugim uvaja prepoved vandalizma, pri čemer imajo pooblastilo za izrek sankcij tudi občinski redarji. Poleg tega jim 18. člen daje pristojnost za ukrepanje v primerih prenočevanja na javnih ali drugih dostopnih krajih, ki niso namenjeni prenočevanju.
