



25. REDNA SEJA DZ RS

Ljubljana, 25. 11. 2024 – Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so na [25. redni seji](#), ki poteka od 18. do 22. novembra 2024, med drugim sprejeli predlog sprememb proračuna RS za leto 2025, dopolnjen predlog proračuna RS za leto 2026, predlog Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2025 in 2026, Predlog zaključnega računa proračuna RS za leto 2023, predlog odloka o dopolnitvah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje 2025–2027, predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah, predlog zakona o zagotavljanju kakovosti v zdravstvu, predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah in predlog Zakona o kritični infrastrukturi. Medtem ko predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dedovanju niso sprejeli. Zakonodajno pot pa sta končala tudi predlog zakona o dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in predlog zakona o najstarejši trti na svetu.

Sprejeti Zakoni oziroma akti:

Predlog sprememb proračuna RS za leto 2025 (DP2025-A)

Poslanke in poslanci so sprejeli [Proračun RS za leto 2025](#).

Za leto 2025 se načrtovani odhodki povečujejo za 1,3 milijarde evrov, na 17,1 milijarde evrov, pri čemer se za 130 milijonov evrov povečujejo stroški dela, kar je posledica plačne reforme in odprave plačnih nesorazmerij ter napredovanj v letošnjem letu.

Po novem so načrtovani tudi višji prihodki, znašali bodo 15,2 milijarde evrov. Na to rast bodo med drugim vplivale začasne namenske dajatve, ki jih je uvedel zakon o obnovi po lanskih avgustovskih poplavih. Boštjančič je med njimi navedel zvišanje davka od dohodkov pravnih oseb in uvedbo davka na bilančno vsoto bank, vlada pa po njegovih besedah načrtuje tudi rast prilivov od trošarin.

Potem ko se uskladitev olajšav in lestvice za odmero dohodnine za leto 2024 ni izvedla, je za prihodnje leto vnovič predvidena. Uskladitev bo 5,2-odstotna, kar po navedbah finančnega ministrstva pomeni dobrih 100 milijonov evrov izpada proračunskih prihodkov in posledično več razpoložljivega dohodka za ljudi.

Dopolnjen predlog proračuna RS za leto 2026 (DP2026)

Poslanke in poslanci so s 54 glasovi za in 22 proti sprejeli [Proračun RS za leto 2026](#).

Za leto 2026 je načrtovanih 15,9 milijarde evrov in 17,1 milijarde evrov odhodkov. Primanjkljaj naj bi se z 2,6 odstotka BDP-ja v letu 2025 znižal na 1,6 odstotka BDP v letu 2026. V ospredju proračunov ostajajo ukrepi za obnovo po lanskih poplavih. Poleg tega je vlada v postopku obravnave med prioritetami omenjala ukrepe za krepitev gospodarstva, zdravstva, znanja, inovacij ter stanovanjske in podnebne politike.

Predlog Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2025 in 2026 (ZIPRS2526)



Poslanke in poslanci so s 54 glasovi za in 22 proti sprejeli [Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2025 in 2026](#), ki vključuje 5,2-odstotno uskladitev olajšav in lestvice za odmero dohodnine za leto 2025, izplačilo letnega dodatka za upokojence pa je predvideno v petih višinah od 155 evrov do 465 evrov.

Zakon določa tudi povprečnino za občine. Ta se bo po dogovoru z dvema od treh občinskih združenj prihodnje leto zvišala na 771,33 evra na prebivalca, leta 2026 pa na 775,29 evra. Dodatno se bo občinam za zmanjševanje objektivnih razlik, ki vplivajo na njihove prihodke, izplačalo še sredstva v vrednosti 1,5 odstotka dohodnine, vplačane v predpreteklem letu. Za leto 2025 to pomeni skupaj 47,9 milijona evrov.

Z zakonom se bo poleg tega uredilo tudi financiranje nekaterih izdatkov zdravstvene blagajne. Leta 2025 se bo iz proračuna Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije nakazalo 420 milijonov evrov, od tega 280 milijonov evrov za stroške zdravil, presejalnih in preventivnih programov, transplantacij, dializ in cepiv, 140 milijonov evrov pa za izvajanje drugih pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja.

V skladu z zakonom bo vlada lahko sredstva iz proračunske rezerve porabila tudi za namene, za katere v proračunu ni zagotovljenih sredstev oz. niso zadostna.

Predlog zaključnega računa proračuna RS za leto 2023 (RZ2023)

Poslanke in poslanci so s 53 glasovi za in 23 proti sprejeli [Zaključni račun proračuna RS za leto 2023](#), ki mu je Računsko sodišče tako glede pravilnosti izkazov kot pravilnosti izvršitve izdalo mnenje s pridržkom.

V letu 2023 se je v državni proračun steklo 13 milijard evrov, kar je 0,9 odstotka manj od predvidenih prihodkov, odhodki pa so s 15,3 milijarde evrov znašali 94,2 odstotka načrtovanih. To odstopanje je predvsem posledica negotovosti na področju energetskih ukrepov. Zato je bila sprejeta rezerva za te namene, ki pa se ni uporabila v celoti.

Proračunski primanjkljaj je namesto načrtovanih 3,2 milijarde evrov znašal 2,3 milijarde evrov. Dolg državnega proračuna pa je bil na zadnji dan lanskega leta pri 38,8 milijarde evrov in je bil za nekaj manj kot dve milijardi evrov višji kot na začetku leta.

Tudi v letu 2023 je Slovenija ostala neto prejemnica sredstev iz EU-ja. V proračun EU-ja je vplačala 672 milijonov evrov, od tam pa je prejela 1,1 milijarde evrov.

Vsebinsko so proračun zaznamovali še vedno veljavni ukrepi za blaženje energetske krize in zaključek večletnega finančnega okvira 2014–2020, saj je bil december 2023 zadnji rok za izplačila iz njega. Leto so zaznamovale tudi katastrofalne poplave, za interventne ukrepe je bilo lani do konca leta izplačanih 588 milijonov evrov.



Predlog odloka o dopolnitvah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje 2025–2027 (OdPSD25–27-A)

Poslanke in poslanci so s 54 glasovi za in 7 proti sprejeli spremembe [Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje 2024–2026](#), s katerimi se bo zgornja meja izdatkov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v letu 2024 zvišala s 7,8 na 7,9 milijarde evrov. Če bo treba, bo dodatnih 100 milijonov evrov zavodu zagotovil državni proračun.

Na predvidene višje skupne odhodke zavoda vpliva predvsem višja uskladitev pokojnin in drugih prejemkov. Januarja so se namreč uskladile za 8,2 odstotka, februarja pa se je izvedel poračun do 8,8-odstotne uskladitve.

Uskladitev pokojnin in drugih prejemkov je bila s tem za 0,6 odstotne točke višja, kot je bila načrtovana s finančnim načrtom zavoda.

Na višje skupne odhodke pokojninske blagajne za leto 2024 vplivajo tudi višje stopnje rasti uživalcev pokojnin in drugih prejemkov.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-K)

Poslanke in poslanci so s 52 glasovi za in nobenim proti sprejeli predlog [Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah](#), ki uresničuje odločbo Ustavnega sodišča RS, številka U-I-7/20-7 z dne 4. junija 2020, in prinaša celovito ureditev volilnega spora v zvezi z lokalnimi volitvami.

Poleg celovite ureditve volilnega spora za lokalne volitve predlog zakona dopolnjuje tudi pogoje za imenovanje predsednikov in namestnikov občinskih volilnih komisij, določa višja nadomestila predsednikom in tajnikom občinskih volilnih komisij v občinah z več kot 25.000 volilnimi upravičenci in poenostavlja volitve v svete ožjih delov občin. S sprejeto novelo je določena omejitev zaračunavanja stroškov državnih organov občinam pri izvedbi volilnih opravil, določa pravno podlago za povezovanje evidenc pri preverjanju zakonitosti kandidatur oziroma list kandidatov in imenovanju volilnih odborov ter določa pluralno sestavo občinske volilne komisije in volilnega odbora.

Predlog zakona o zagotavljanju kakovosti v zdravstvu (ZZKZ)

Poslanke in poslanci so s 50 glasovi za in nobenim proti sprejeli [Zakon o zagotavljanju kakovosti v zdravstvu](#)

Predlog zakona o zagotavljanju kakovosti v zdravstvu predvideva ustanovitev javne agencije za kakovost v zdravstvu, s katero želi vlada doseči zagotavljanje razvoja in delovanja sistema upravljanja kakovosti v zdravstvu ter spremljanje napredka uresničevanja temeljnih načel kakovosti zdravstvene obravnave.



S predlaganim zakonom določajo obveznosti posameznih deležnikov v zdravstvu za zagotavljanje kakovosti, prostovoljno certifikacijo oziroma akreditacijo za izvajalce zdravstvene dejavnosti in urejajo vrednotenje zdravstvenih tehnologij. Dodala je, da so z dopolnili, ki bodo pripomogla k večji jasnosti in pravni predvidljivosti, sledili mnenju zakonodajnopravne službe. Med drugim z novimi dopolnili določajo, da morajo izvajalci vzpostaviti in vzdrževati sistem vodenja kakovosti vsaj na podlagi minimalnih standardov, ki jih določa agencija.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1M)

Poslanke in poslanci so z 49 glasovi za in 7 proti sprejeli novelo [Zakona o gospodarskih družbah](#), ki na podlagi štirih evropskih direktiv med drugim prinaša večjo preglednost poslovanja in družbeno odgovornost gospodarskih družb.

Osnovni razlog za novelo je uskladitev slovenskega prava gospodarskih družb s štirimi evropskimi direktivami in spodbujanje bolj preglednega poslovnega okolja, saj se z zakonom uvaja več preglednosti v poslovanju gospodarskih družb, spodbuja družbena odgovornost in boljše korporativno upravljanje, določene gospodarske subjekte pa razbremenjuje administrativnih bremen.

Na podlagi direktive o razkritju davčnih informacij bodo morale družbe, ki imajo več kot 750 milijonov evrov letne realizacije, poročati o davčnih podatkih svojih družb v tretjih državah, torej izven EU.

Poleg tega bodo morale velike družbe ter majhne in srednje velike družbe, na podlagi direktive glede poročanja podjetij o trajnostnosti, z vrednostnimi papirji katerih se trguje na organiziranem trgu, pripravljati poročila o trajnostnosti, ki bodo morala biti vključena v letna poročila in revidirana.

Na podlagi direktive o uravnoteženi spolni zastopanosti v vodstvih družb bodo morale velike borzne družbe in velike družbe, v katerih ima država ali lokalna skupnost večinski delež, doseči vsaj 40-odstotno zastopanost manj zastopanega spola v organih nadzora ali vsaj 33-odstotno zastopanost manj zastopanega spola v organih vodenja in nadzora ter med izvršnimi direktorji.

Predlog Zakona o kritični infrastrukturi (ZKI-1)

Poslanke in poslanci so z 51 glasovi za in nobenim proti potrdili predlog [Zakona o kritični infrastrukturi](#). Namen novega zakona je prenos evropske direktive, namenjene krepitvi odpornosti ključne infrastrukture, v slovenski pravni red.

Skladno z obstoječim zakonom, ki je bil sprejet leta 2017, je sektorjev kritične infrastrukture osem, danes sprejeti zakon pa nabor razširja na 11 sektorjev. To so energetika, promet, bančništvo, infrastruktura finančnega trga, zdravje, pitna voda,



odpadne vode, digitalna infrastruktura, javna uprava, vesolje ter pridelava, predelava in distribucija živil.

Glavni namen novega zakona je prenos evropske direktive, namenjene okrepitvi odpornosti kritične infrastrukture, v slovenski pravni red. Direktiva je bila sprejeta decembra 2022, države članice EU pa so jo morale v nacionalne zakonodaje prenesti do 17. oktobra letos.

Novi zakon vsebuje prenovljen pomen izrazov, ki so terminološko in vsebinsko usklajeni s pojmi iz evropske direktive. Predvideva tudi novo poglavje, ki opredeljuje nacionalni okvir za odpornost kritičnih subjektov, nalaga vladi sprejem strategije za odpornost kritičnih subjektov in nacionalne ocene tveganja za opravljanje bistvenih storitev ter opredeljuje osnovna izhodišča za njuno pripravo in obvezne vsebine obeh aktov.

V strategiji za odpornost kritičnih subjektov se določijo cilji in ukrepi za doseganje in ohranjanje visoke ravni odpornosti kritičnih subjektov v vseh sektorjih kritične infrastrukture.

Predlog, ki ni bil sprejet:

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dedovanju (ZD-D)

Poslanke in poslanci so z 24 glasovi za in 48 proti zavrnil [predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dedovanju](#), ki je predvideval, da bi nepremičnine brez dedičev, ki ležijo na območju stavbnih zemljišč, postale last občin

Predloga, ki sta končala zakonodajno pot:

Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-U)

Poslanke in poslanci so obravnavali [Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju](#). Ker predlog že na matičnem odboru ni dobil podpore, o njem ne bodo glasovali, ampak je zakonodajni postopek zanj končan.

Predlog zakona o najstarejši trti na svetu (ZNTS)

Poslanke in poslanci so obravnavali [Predlog zakona o najstarejši trti na svetu](#). Ker predlog že na matičnem odboru ni dobil podpore, o njem ne bodo glasovali, ampak je zakonodajni postopek zanj končan.

Vlagatelji predloga so sicer želeli s predlogom zakona urediti status najstarejše trte, ki raste ob pročelju Hiše najstarejše trte v Vojašniški ulici v Mariboru in jo prepoznati kot spomenik državnega pomena. Predlog zakona bi tako urejal njeno varovanje, upravljanje in promocijo kot naravne dediščine državnega pomena.

Združenje Občin Slovenije
The Association of Municipalities of Slovenia

E-Mail: info@zdruzenjeobcin.si
www.zdruzenjeobcin.si


