



182. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 5. 12. 2025 – Vlada RS je na 182. redni seji, ki je potekala 4. 12. 2025, med drugim sprejela novo Uredbo o povračilu stroškov za službene poti v tujino in izdala Uredbo o priznanjih in denarnih nagradah v organih državne uprave, pravosodnih organih in upravah lokalnih skupnosti. Določila je besedilo predloga Zakona o plačah in prejemkih javnih uslužbencev in funkcionarjev, povezanih z delom v tujini ter se seznanila s Tretjim poročilom o izvajanju ukrepov in projektov povezanih z odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023. Sprejela je predlog stališča RS o predlogu evropske Uredbe o vzpostavitvi okvira za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna ter drugih horizontalnih pravil za programe in dejavnosti EU ter predlog Stališča RS o zadevi predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Evropskega sklada za regionalni razvoj, vključno z evropskim teritorialnim sodelovanjem (Interreg), in Kohezijskega sklada v okviru sklada iz Uredbe (EU) ter o določitvi pogojev za izvajanje podpore Unije regionalnemu razvoju od leta 2028 do leta 2034. Med drugim je sprejela tudi stališče o predlogu Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Evropskega sklada za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo ter blaginjo in varnost za obdobje 2028–2034 ter spremembi Uredbe (EU) 2023/955 in Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509. Hkrati je Vlada RS izdala Odlok o strategiji razvoja prostovoljstva do leta 2030 in odločila, da se odprejo nove proračunske postavke.

Uredba o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino

Priprava nove uredbe je bila potrebna zaradi nedavne uveljavitve Zakona o javnih uslužbencih ter Zakona o funkcionarjih, ki prinašata posodobljena pravila o povračilih stroškov in možnostih izplačila akontacije za zaposlene v javnem sektorju (tako javne uslužbenke kot poklicne funkcionarje). Obstoječa uredba, ki je bila sprejeta na podlagi Zakona o uravnoteženju javnih financ, zato ne ustreza več novi zakonodaji.

Nova uredba med drugim določa postopke načrtovanja službenih poti v tujino, vrste upravičenih stroškov, vključno z izplačilom dnevnic, opredeljuje pojem delegacije ter določa pravila za primer, ko se službena pot združuje z zasebnim potovanjem. Uredba začne veljati 1. januarja 2026.

Uredba o priznanjih in denarnih nagradah v organih državne uprave, pravosodnih organih in upravah lokalnih skupnosti

Uredba podrobneje določa vrste priznanj ter postopek njihove podelitve, pa tudi pogoje in način dodeljevanja denarnih nagrad javnim uslužbencem. Predstavlja izvedbo tretjega odstavka 125. člena Zakona o javnih uslužbencih, ki vladi nalaga natančnejšo ureditev tega področja.

Za izjemne delovne dosežke na posameznih področjih dela, za prispevek k boljši učinkovitosti in uspešnosti delovanja organov, za izboljšanje njihovega ugleda, zmanjševanje stroškov ali pospešitev postopkov, ter za dolgoletno strokovno delo uredba predvideva tri vrste priznanj: pohvalo, plaketo in spominsko plaketo ob upokojitvi. Prejemniku plakete pripada tudi denarna nagrada, ki jo zagotovi organ, pri katerem je uslužbenec zaposlen, iz sredstev za plače in druge izdatke zaposlenih.

Uredba ureja postopek podeljevanja priznanj tako na ravni posameznega organa kot pri Generalnem sekretariatu vlade. Opredeljeni so postopki imenovanja komisij, način vlaganja predlogov ter sama izvedba podelitve. Priznanja se praviloma podeljujejo enkrat letno, razen



spominske plakete ob upokojitvi, ki jo uslužbenec prejme ob zaključku delovne dobe. Pohvale, plakete za dolgoletno delo in spominske plakete podeljuje predstojnik organa, medtem ko plakete za izjemne delovne uspehe podeli predsednik vlade. Slednje bodo javnim uslužbencem prvič podeljene marca 2026. Uredba začne veljati 1. januarja 2026.

Predlog Zakona o plačah in prejemkih javnih uslužbencev in funkcionarjev, povezanih z delom v tujini

Sprejem predloga Zakona je ključen za vzpostavitev preglednega, sistematičnega in pravno predvidljivega sistema, ki ustrezno odraža posebnosti delovnega položaja oseb, napotenih na delo v tujino. Zakon o skupnih temeljnih sistema plač v javnem sektorju (ZSTSPJS), s katerim je bila izvedena celovita prenova plačnega sistema v RS, določa, da se prejemki napotenih uslužbencev uredijo s posebnim zakonom. Ker so bile njihove pravice doslej urejene zgolj s podzakonskimi akti, predstavlja novi zakon prvo celovito ureditev po več kot dveh desetletjih.

Novi predlog Zakona želi omogočiti sistemsko, enotno in pregledno ureditev vseh elementov plač in drugih prejemkov javnih uslužbencev in funkcionarjev, napotenih v tujino. Posebnosti za posamezne skupine napotenih oseb so urejene v ločenem poglavju, pri čemer so napotene osebe upravičene izključno do prejemkov, določenih v tem zakonu.

Glavni cilji predlaganega Zakona so:

- urediti pravice in obveznosti vseh napotenih uslužbencev in funkcionarjev z zakonom,
- zagotoviti materialni položaj, primerljiv s splošno ureditvijo plač v RS, ob upoštevanju posebnosti dela v tujini,
- ustvariti stimulatивne pogoje za pridobivanje kandidatov za delo v tujini.

Ključne novosti v primerjavi z obstoječo ureditvijo:

- Osnovna plača bo določena v bruto znesku, usklajevala pa se bo skladno z inflacijo, kot določa ZSTSPJS. Ne bo se več vezala na indekse življenjskih stroškov.
- Na novo so opredeljene odmene, med drugim za višje življenjske stroške v tujini, oddaljenost, težje razmere, nevarnost, nastanitev, selitev, šolanje otrok, zdravstvena zavarovanja, nezaposlenega zakonca, diplomatsko dejavnost partnerja, bančne stroške ter druge posebne potrebe, povezane z delom v tujini.
- Dodatek za zahtevnost dela bo omogočal novo vrednotenje delovnih mest, funkcij in nazivov v tujini.

Podrobnosti o posameznih pravicah bodo urejene v vladni uredbi, ki bo sprejeta pred začetkom uporabe zakona; ta je predvidena 1. junija 2026.

Predlagani Zakon naj bi zagotovil pravičen, pregleden in ustavno vzdržan sistem prejemkov, ki bo odražal objektivne razmere v državah napotitve ter odgovornosti in naloge napotenih oseb. S tem bo omogočeno:

- učinkovito upravljanje javnih sredstev,
- večja stabilnost, profesionalizacija in odgovornost zaposlenih, ki izvajajo naloge ključnega pomena v mednarodnem okolju,
- nemoteno delovanje slovenskih diplomatskih predstavništev in drugih dejavnosti javnih uslužbencev v tujini,
- izpolnjevanje obveznosti Ministrstva za obrambo in Slovenske vojske v okviru mednarodnih misij, operacij, mednarodnih organizacij ter sodelovanja s tujimi vojskami pri usposabljanjih in skupni obrambi.



Tretje poročilo o izvajanju ukrepov in projektov, povezanih z odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023

Na podlagi 129. člena Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev je vladna služba za obnovo po poplavah in plazovih pripravila pregled poteka obnovitvenih in razvojnih projektov ter spremljajočih preventivnih ukrepov za zaščito pred poplavami in plazovi. V poročilo so vključeni podatki, ki so jih posredovali pristojni resorji. Po informacijah Ministrstva za finance je skupna poraba proračunskih sredstev do 27. junija 2025 dosegla 1.158,30 milijona evrov. Tokratno poročilo še ne vključuje podatkov o obnovi stanovanj, saj rok za poročanje poteče 30. septembra 2025, vključuje pa obdobje od 1. januarja do 30. junija 2025.

Vlada RS je v preteklem obdobju sprejela vrsto ukrepov za hitro pomoč prebivalcem, občinam, gospodarstvu in kmetijstvu. Večina teh ukrepov je že zaključenih. Še naprej pa se izvaja ukrep nadomestila za začasno bivanje, ki ga vodi Ministrstvo za solidarno prihodnost in je bil z novelo interventnega zakona podaljšan za dodatno leto, kar prizadetim omogoča do tri leta prejemanja podpore. Ukrep prebivalcem pomaga premagovati stanovanjsko stisko po naravni nesreči.

V letu 2025 so v ospredju projekti občin ter naložbe v državno cestno in železniško infrastrukturo in urejanje vodotokov. Poročilo prinaša pregled stanja vseh projektov, finančnih in fizičnih kazalnikov, terminskih načrtov ter utemeljitev morebitnih odstopanj. Iz dokumenta izhaja, da se večina načrtovanih aktivnosti izvaja v skladu s časovnicami: gradijo oziroma sanirajo se občinska in državna infrastruktura, potekajo dela na vodotokih ter priprave za izvedbo nadomestitvenih objektov.

Stališče RS glede vzpostavitve okvira za spremljanje proračunskih odhodkov

RS načeloma podpira pobudo EK za uvedbo enotnega sistema oziroma portala, ki bi združeval vse podatke o izplačanih sredstvih iz proračuna EU. Ob tem pričakuje tudi poenostavitve procesov ter zmanjšanje administrativnih obremenitev za države članice. Zaradi zahtevnosti in deloma nejasnih določb predloga pa Slovenija ohranja proučitveni pridržek.

V postopku obravnave RS posebej poudarja ključne vidike predloga: nujnost zmanjšanja upravnega bremena, potrebo po dodatnih informacijah in pojasnilih EK ter jasnih smernic za izvajanje novega okvira.

RS je EK pozvala k čimprejšnji pripravi smernic, obenem pa opozorila na možne dodatne administrativne obremenitve, povezane z enotnim portalom, novimi izjavami in logotipi, ter na potrebo po zagotavljanju interoperabilnosti informacijskih sistemov. Izpostavila je tudi, da je treba državnim članicam zagotoviti dovolj časa za prilagoditev.

Prav tako je opozorila na zaupnost podatkov Statističnega urada RS, ki jih je mogoče uporabiti izključno za statistične namene.

RS bo predlog Uredbe lahko podprla, če bo predhodno prejela vse ustrezne informacije, navodila in usmeritve EK ter če bo zagotovljen primeren časovni okvir za pripravo na njeno izvajanje.



Stališče do predloga Uredbe o vzpostavitvi Evropskega sklada za regionalni razvoj, vključno z evropskim teritorialnim sodelovanjem (Interreg), in Kohezijskega sklada v okviru sklada iz Uredbe (EU) [...] [NRP] ter o določitvi pogojev za izvajanje podpore Unije regionalnemu razvoju od leta 2028 do leta 2034

Predloga Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta določa okvir za izvajanje Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), vključno s programi evropskega teritorialnega sodelovanja (Interreg), ter Kohezijskega sklada (KS) v obdobju 2028–2034.

RS podpira predlog Uredbe, saj prinaša dodatno jasno strukturo za izvajanje kohezijske politike in nadgrajuje obstoječe mehanizme, ki prispevajo h krepitvi gospodarske, socialne in teritorialne kohezije. Podpira tudi nadaljnje usmerjanje sredstev v zeleni in digitalni prehod ter razvoj kompetenc, infrastrukture, gospodarstva in javnih storitev.

Zaradi svoje lege na stičišču štirih držav članic RS posebej poudarja pomen evropskega teritorialnega sodelovanja. Zato pozdravlja namero EK, da nadaljuje programe Interreg, ki omogočajo skupno reševanje izzivov, ki presegajo državne meje, ter spodbujajo sodelovanje med regijami držav članic, državami nečlanicami in regionalnimi organizacijami.

RS podpira tudi predlog, da se Interreg izvaja ločeno od nacionalnih in regionalnih načrtov partnerstev (NNRP), saj takšen pristop omogoča boljše prilagajanje specifičnim potrebam večdržavnih projektov. RS je v interesu ohraniti vse programe Interreg, v katerih trenutno sodeluje, tudi v prihodnjem programskem obdobju. Ob tem predlaga, da predlog Uredbe izrecno potrdi vlogo makroregionalnih strategij EU ter okrepi njihovo povezavo z evropskimi finančnimi instrumenti.

RS podpira integrirane urbane strategije, ki temeljijo na trajnostnem razvoju mest, in zagovarja večjo prožnost pri vključevanju lokalnih deležnikov. Poudarja pomen jasnih pravil za sodelovanje lokalnih in regionalnih akterjev ter priporočila za krepitev večnivojskega upravljanja in preglednosti postopkov. Ključna je tudi ustrezna vidnost evropske podpore urbanemu razvoju.

RS izpostavlja, da morajo biti pri izvajanju uredbe dosledno upoštevana načela pravne države, nediskriminacije, dostopnosti ter enakosti spolov, pa tudi trajnostni vidik razvoja. Opozarja pa, da predlagani pristop – podoben tistemu v načrtu za okrevanje in odpornost – ustvarja več negotovosti za upravičence in izvajalske organe, zato je nujno natančno določiti metodologijo za merjenje mejnikov in ciljev.

Strategija o razvoju prostovoljstva do leta 2030

Nova strategija predstavlja vsebinsko nadaljevanje dosedanje Strategije o razvoju nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023, obenem pa je prva strategija, ki se samostojno osredotoča izključno na področje prostovoljstva. Do zdaj sta bili področji nevladnih organizacij in prostovoljstva urejani v skupnem strateškem dokumentu.

Prostovoljstvo je ena temeljnih vrednot sodobne družbe. Pomembno krepí socialno kohezijo, spodbuja solidarnost in aktivno državljanstvo ter prispeva k trajnostnemu razvoju skupnosti. V RS ima dolgo tradicijo in ključno vlogo na številnih družbenih področjih. Pomen prostovoljstva prepoznava tudi Strategija razvoja Slovenije 2030, ki izpostavlja, da prostovoljstvo prispeva k dostojnemu življenju za vse ter pomaga pri reševanju nekaterih najaktualnejših izzivov — od



osamljenosti in težav v duševnem zdravju do staranja prebivalstva, podnebnih sprememb, naravnih nesreč in oboroženih konfliktov.

Osrednji cilji strategije so:

- ustvariti stabilno in dolgoročno podporno okolje za prostovoljske organizacije,
- povečati število prostovoljcev in zagotoviti kakovostno prostovoljsko izkušnjo,
- okrepiti prepoznavnost prostovoljstva ter njegov družbeni pomen,
- razvijati prostovoljske programe, namenjene reševanju ključnih družbenih izzivov.

Strategija je nastajala na odprt in vključujoč način. Pri oblikovanju so sodelovali predstavniki ministrstev, nevladnih in prostovoljskih organizacij, akademske skupnosti, zasebnega sektorja ter druge zainteresirane skupine, kar prispeva k njeni širši legitimnosti in kakovosti.

Stališče do predloga Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Evropskega sklada za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo ter blaginjo in varnost za obdobje 2028–2034

RS pozdravlja začetek pogajanj o uredbi in podpira prizadevanja EK za posodobitev mehanizmov financiranja EU ter ambiciozni predlog večletnega finančnega okvira za obdobje 2028–2034. Država ostaja zavezana krepitvi politik, ki vključujejo kohezijo, kmetijstvo, ribištvo, pomorstvo ter blaginjo in varnost, saj te politike morajo učinkovito odgovarjati na sodobne izzive in prispevati k uravnoteženemu regionalnemu razvoju, še posebej za najranljivejše skupine.

V času geopolitične nestabilnosti, podnebnih in demografskih sprememb, slabega okolja in upada biotske raznovrstnosti je evropska kohezijska politika ter močna skupna kmetijska politika ključna za zagotavljanje enakosti, socialne pravičnosti in solidarnosti. Slovenija bo še naprej zagovarjala pozitiven vpliv evropskih politik pri utrjevanju demokratičnega modela, načel partnerstva, večnivojskega upravljanja ter temeljnih načel kohezijske politike.

RS izpostavlja, da je kohezijska politika v okviru nacionalnih in regionalnih načrtov partnerstev (NNRP) ključna za dvig konkurenčnosti, zlasti v manj razvitih regijah. Konkurenčnost mora biti podprta tako preko Evropskega sklada za konkurenčnost kot NNRP, s čimer se ustvarjajo sinergije, omogoča boljši dostop malim in srednje velikim podjetjem ter povečuje učinkovitost finančnih instrumentov.

Pomembna je tudi strateška vloga skupne kmetijske politike (SKP). RS se zavzema za močno, ustrezno financirano in dolgoročno usmerjeno SKP, ki zagotavlja konkurenčnost, odpornost in trajnost kmetijsko-prehranskega sektorja, stabilizira dohodek kmetov, spodbuja generacijsko pomladitev ter prispeva k vitalnosti in poseljenosti podeželja. Poudarjena sta kontinuiteta in predvidljivost ukrepov SKP, ki omogočata nemoteno izvajanje plačil in učinkovito usklajevanje z drugimi politikami.

RS opozarja, da predlog Uredbe z uvedbo NNRP bistveno spreminja dosedanjo ureditev izvajanja skladov. Kohezijska politika in SKP ostajata najbolj vidni politik EU z neposrednim učinkom na regije in prispevata k zmanjševanju gospodarskih, socialnih in teritorialnih razlik ter krepitvi enotnega trga. RS zato poudarja ohranitev prepoznavnosti osnovnih načel teh politik, ki temeljijo na Pogodbi o delovanju Evropske unije (PDEU).



Posebno pozornost bo RS namenila vzpostavitvi okvirja smotrnosti za ukrepe, namenjene najranljivejšim prebivalcem EU. Na podlagi izkušenj država ocenjuje, da trenutni okvir predstavlja administrativno breme, ki otežuje učinkovito izvajanje in odvrača deležnike od uporabe sredstev.

Glede upravljanja sredstev RS meni, da je treba jasno določiti odgovornosti med usklajevalnimi organi, organi upravljanja, plačilnimi agencijami in nadzornimi telesi. Pri tem mora biti zagotovljena fleksibilnost in sorazmernost glede na potrebe posamezne države članice, pri čemer naj bi države članice imele možnost odločanja o vzpostavitvi novega usklajevalnega telesa ali ohranitvi obstoječe strukture izvajanja.

Odprtje novih proračunskih postavk

Odločitev je bila sprejeta z namenom zagotovitve izplačila zimskega regresa posrednim proračunskim uporabnikom, skladno s 14. členom Zakona o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov.

Nove postavke bodo vzpostavljene pri predlagateljih finančnih načrtov, kar bo zagotovilo nemoteno izvajanje zakonsko določenih obveznosti ter učinkovitejše finančno načrtovanje.

* * *
