Združenje Občin Slovenije
The Association of Municipalities of Slovenia
E-Mail: info@zdruzenjeobcin.si
www.zdruzenjeobcin.si

153. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 16. 5. 2025 – Vlada RS je na 153. redni seji, ki je potekala 15. 5. 2025, med drugim potrdila predlog Zakona o financiranju in spodbujanju gradnje javnih najemnih stanovanj ter predlog novele Stanovanjskega zakona. Sprejela je tudi predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dolgotrajni oskrbi ter določila besedilo novele Zakona o splošnem upravnem postopku. Začela je postopek priprave sprememb državnega proračuna za leto 2026 in priprave proračuna za leto 2027, obenem pa odločila o prerazporeditvah sredstev v letošnjem proračunu. V Načrt razvojnih programov za obdobje 2025–2028 je vključila nov projekt Vzpostavitev modela kakovosti obravnave v domovih za starejše, hkrati pa sprejela predlog stališča do Akcijskega načrta za kibernetsko varnost bolnišnic in izvajalcev zdravstvenih dejavnosti.

Predlog Zakona o financiranju in spodbujanju gradnje javnih najemnih stanovanj

Predlog Zakona o financiranju in spodbujanju gradnje javnih najemnih stanovanj bo v obdobju med letoma 2025 in 2035 letno zagotovil 100 milijonov evrov za gradnjo tovrstnih stanovanj. Namen predloga Zakona je zagotoviti stabilen, predvidljiv in finančno ugoden vir sredstev, ki bo stanovanjskim skladom in občinam omogočal dolgoročno načrtovanje projektov v skladu s potrebami prebivalstva, regionalnega razvoja in gospodarstva.

Stanovanjski sklad RS bo ta sredstva lahko uporabil za razvoj lastnih stanovanjskih projektov, medtem ko bodo občine upravičene do financiranja preko programov stanovanjskega sklada in dostopa do ugodnih posojil, ki jih bo omogočila SID banka.

Predlog novele Stanovanjskega zakona

Predlog novele Stanovanjskega zakona prinaša pomembne spremembe na področju dodeljevanja javnih najemnih stanovanj. Novela lokalnim skupnostim in stanovanjskim skladom omogoča večjo fleksibilnost pri oblikovanju razpisnih pogojev za oddajo stanovanj, kar jim bo olajšalo prilagajanje lokalnim razmeram ter družbenim in razvojnim prioritetam.

Poleg večje avtonomije prinaša novela tudi poenostavitve v postopkih dodeljevanja stanovanj, kar bo pripomoglo k hitrejši in učinkovitejši izvedbi razpisov. Pomembna novost zadeva področje subvencioniranja najemnin: po novem bo subvencije za najem javnih najemnih stanovanj krila država. To pomeni, da širitev fonda javnih stanovanj ne bo več finančno obremenjevala občinskih proračunov, kar je ključen korak k povečanju števila dostopnih stanovanjskih enot.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dolgotrajni oskrbi

S predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dolgotrajni oskrbi se bistveno širi dostop do statusa oskrbovalca družinskega člana. Ključna novost, ki jo prinaša predlog Zakona, je namreč možnost, da tudi upokojenci uradno prevzamejo vlogo oskrbovalca svojega bližnjega.

To pomeni, da bodo upokojene osebe, ki se odločijo za aktivno skrb za svojega družinskega člana, upravičene do enakega nadomestila kot drugi oskrbovalci – torej do 1,2 minimalne plače v primeru enega oskrbovalca oziroma do 1,8 minimalne plače, če gre za dva oskrbovalca. Poleg nadomestila jim bo pripadalo tudi 40 odstotkov pokojnine.

Vzpostavitev modela kakovosti obravnave v DSO

Projekt Vzpostavitev modela kakovosti obravnave v domovih za starejše temelji na določilih Zakona o začasnih ukrepih za izboljšanje kadrovskih in delovnih pogojev ter zmogljivosti pri izvajalcih socialnovarstvenih storitev in dolgotrajne oskrbe (ZZUKDPSS).

Cilj projekta je zagotoviti sofinanciranje stroškov, ki so povezani z vzpostavitvijo učinkovitega sistema vodenja kakovosti in varnosti obravnave pri izvajalcih socialnovarstvenih storitev. Poleg tega bo podprto tudi usposabljanje zaposlenih na področjih vodenja kakovosti, varnosti obravnave ter upravljanja človeških virov.

Skupna ocenjena vrednost investicije znaša 3,2 milijona evrov. V ta namen bo Ministrstvo za solidarno prihodnost objavilo javni poziv, na katerega se bodo lahko prijavili izvajalci socialnovarstvenih storitev.

Proračun za leti 2026 in 2027

Vlada RS je potrdila terminski načrt, sprejela okvirni razrez proračunskih odhodkov po ekonomski in programski klasifikaciji ter se seznanila z osnutkom proračunskega memoranduma.

Predlog razreza temelji na Srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu za obdobje 2025–2028, ki je pripravljen v skladu z novimi fiskalnimi pravili EU. Namen teh pravil je zagotoviti dolgoročno vzdržnost javnih financ, ohranjati proračunski primanjkljaj pod mejo treh odstotkov BDP in uravnotežiti rast javne porabe.

Za leto 2026 so dovoljeni odhodki določeni v višini do 17,3 milijarde evrov, kar je 207 milijonov evrov več kot v prej sprejetem proračunu. Za leto 2027 pa znašajo predvideni odhodki do 17,6 milijarde evrov.

V prihodnjem dvoletnem obdobju bo Vlada RS v ospredje postavila področja zdravstva, znanja, energetske oskrbe ter stanovanjske politike. Pomembno mesto med prioritetami bodo imeli tudi odpornost, varnost ter razvoj gospodarstva. Rast obrambnih izdatkov bo sledila Resoluciji o dolgoročnem razvoju Slovenske vojske do leta 2040, ki pa je trenutno v postopku posodobitve – zato bosta proračuna po potrebi še dopolnjena.

Proračunski razrez bo služil kot osnova za nadaljnje usklajevanje finančnih načrtov s predlagatelji finančnih načrtov. Naslednja seja je predvidena v juniju, končno potrditev dokumentov pa Vlada RS načrtuje za september, da jih lahko do 1. oktobra posreduje v obravnavo v DZ RS.

Osnutek proračunskega memoranduma vključuje tudi zadnje gospodarske napovedi Urada RS za makroekonomske analize in razvoj, vsebine proračunskih politik in politika upravljanja dolga državnega proračuna.

Predlog novele Zakona o splošnem upravnem postopku

Vlada RS je predlog novele Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP) že poslala v obravnavo v DZ RS. Ob tem je ministrstvom naložila, da v šestih mesecih pregledajo področne zakone, ki določajo pristojnost Vlade RS za odločanje na drugi stopnji upravnega postopka, in ocenijo smiselnost dvostopenjskega odločanja.

Novela ohranja temeljni koncept splošnega upravnega postopka, njen glavni cilj pa je povečati učinkovitost postopkov, zmanjšati administrativna bremena in jih prilagoditi sodobnim digitalnim praksam. Predlog vključuje številne spremembe, s katerimi se bodo postopki pospešili in poenostavili tako za posameznike kot za organe.

Ena ključnih novosti je uvedba obveznega elektronskega vročanja za poslovne subjekte v varni elektronski predal. Če ga še nimajo, jim ga bo država brezplačno zagotovila v enem letu po uveljavitvi zakona. Za fizične osebe ostaja elektronsko vročanje prostovoljno. Hkrati se poenostavlja tudi fizično vročanje – če naslovnika ni doma, se bo dokument takoj odložil v poštni nabiralnik, fikcija vročitve pa se skrajša na sedem dni. Rok za pritožbo se hkrati podaljšuje z 15 na 21 dni, s čimer se skupni čas za pritožbo dejansko ne spreminja.

Predlagane spremembe vključujejo tudi možnost izdaje odločbe brez obrazložitve, kadar se v celoti ugodi zahtevku stranke in ni nasprotovanj. To naj bi zmanjšalo administrativne obremenitve, kjer obrazložitev ni nujna.

Novela širi možnosti elektronskega poslovanja – vlogo bo mogoče oddati tudi z naprednim elektronskim podpisom, ki je bolj razširjen kot kvalificirano digitalno potrdilo. Omogočena bo tudi ustna obravnava prek videokonference, kar bo pohitrilo postopke in zmanjšalo stroške.

Predvidena je tudi avtomatizirana izdaja potrdil iz uradnih evidenc preko eUprave, podobno kot že velja za potrdilo o nekaznovanosti. S tem bo čas izdaje skrajšan z nekaj dni na nekaj minut.

Pomembna novost je tudi možnost uvedbe pripravljalnega – posvetovalnega naroka, ki bi omogočil bolj sproščeno komunikacijo med organom in stranko v zgodnji fazi postopka, kar bi lahko pripomoglo k hitrejši in učinkovitejši rešitvi zadeve.

Prerazporeditev proračunskih sredstev za leto 2025

S prerazporeditvijo pravic porabe v letošnjem državnem proračunu se zagotavlja nemoteno financiranje pomembnih področij, kot sta dolgotrajna oskrba in prilagajanje na podnebne spremembe.

Ministrstvo za solidarno prihodnost je predlagalo prerazporeditev v višini 3,9 milijona evrov znotraj svojega finančnega načrta. Namen sredstev je pokritje stroškov dela za izvajalce socialnovarstvenih storitev – zlasti za domove za starejše ter zavode za odrasle z duševnimi in telesnimi ovirami – za obdobje prvih treh mesecev leta 2025.

Prav tako je prerazporeditev sredstev predlagalo tudi Ministrstvo za naravne vire in prostor. V okviru svojega proračuna so prerazporedili 67.000 evrov, ki bodo namenjeni projektu »LIFE prilagodimo se podnebnim spremembam«. Projekt podpira rešitve za prilagajanje na vse bolj izrazite vremenske ekstreme in dolgoročne okoljske spremembe, ki vplivajo na varnost in kakovost življenja prebivalcev.

Akcijski načrt za kibernetsko varnost bolnišnic in izvajalcev zdravstvenih dejavnosti

RS poudarja pomen kibernetske varnosti v zdravstvu, saj gre za enega tehnološko manj zrelih in zato bolj ranljivih sektorjev. Vlada RS zato podpira ukrepe, ki jih predlaga Evropska komisija za povečanje zaščite pred kibernetskimi grožnjami v zdravstvenem sektorju.

Posebej izpostavlja potrebo po krepitvi preventivnih mehanizmov, učinkovitejšem zaznavanju varnostnih incidentov ter hitrem in usklajenem odzivanju nanje. Poudarjena je tudi pomembnost povečanja splošne odpornosti zdravstvenih sistemov na kibernetske napade.

Predlagani ukrepi v veliki meri nagovarjajo ključne izzive na tem področju, vendar bo za njihovo uspešno izvajanje bistveno, da so usklajeni z obstoječo evropsko in nacionalno zakonodajo. Prav tako mora biti zagotovljen hiter in učinkovit pretok informacij med vsemi obstoječimi ter načrtovanimi iniciativami, ki se ukvarjajo s kibernetsko varnostjo v zdravstvu.

***