



144. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 6. 3. 2025 – Vlada RS se je na 144. redni seji, ki je potekala 5. 3. 2025, med drugim seznanila z informacijo o izvajanju Načrta za okrevanje in odpornost, izdala je Uredbo o izvajanju intervencije naložbe v sanacijo in obnovo gozdov po naravnih nesrečah in neugodnih vremenskih razmerah iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 ter soglašala s predlogi amandmajev k predlogu Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb in predlogu novele Zakona o tujcih. Izdala je tudi Uredbo za podelitev koncesij na področjih specializirane zdravstvene in zobozdravstvene dejavnosti in Uredbo o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini ter določila besedilo Predloga zakona o uveljavljanju delnega povračila nadomestila plače za skrajšani delovni čas. Poleg tega se je Vlada RS seznanila s Strateškimi usmeritvami in prioriteta inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2025 in sprejela odgovor na poizvedbo Zagovornika načela enakosti o statusih priporočil v letu 2024, mnenje o zahtevi skupine poslank in poslancev za oceno ustavnosti delov novele Zakona o dohodnini ter mnenje glede zahteve Državnega sveta RS za oceno ustavnosti Zakona o gozdovih. Podala pa je tudi soglasje k zakupu oglasnega prostora za projekta »Z evropskimi sredstvi pišemo dobre zgodbe« in »EU projekt, moj projekt 2025«.

Izvajanje Načrta za okrevanje in odpornost

Vlada RS se je seznanila z Informacijo o izvajanju Načrta za okrevanje in odpornost (NOO). Posredovala jo bo Državnemu zboru RS.

Slovenija je za izvedbo NOO doslej prejela 1,1 milijarde evrov iz Mehanizma za okrevanje in odpornost – finančno najboljšežnejšega dela evropskega svežnja za okrevanje NextGenerationEU. Gre za 673 milijonov evrov nepovratnih sredstev in 426 milijonov evrov posojil. To je 41 odstotkov vseh evropskih sredstev za okrevanje in odpornost, ki so državi na voljo do konca leta 2026. Država je končnim prejemnikom od začetka izvajanja NOO leta 2021 do 14. februarja 2025 za že izvedene projektne aktivnosti izplačala 762 milijonov evrov.

Evropska komisija je v okviru obravnave prvih treh že izplačanih zahtevkov za plačilo ocenila, da je Slovenija zadovoljivo izpolnila vseh 64 z njimi povezanih mejnikov in ciljev. Po oceni ministrstev, ki so pristojna za izvedbo reform in naložb NOO, je neformalno izpolnjenih še 32 mejnikov in ciljev, ki bodo predmet prihodnjih zahtevkov za plačilo. Sestava in časovnica pošiljanja naslednjega (četrtga) zahtevka za plačilo bo odvisna od uspešnosti izpolnjevanja mejnikov in ciljev na naslednjih obdobjih za nepovratna sredstva in posojila.

Uredba o izvajanju intervencije naložbe v sanacijo in obnovo gozdov po naravnih nesrečah in neugodnih vremenskih razmerah

Uredba o izvajanju intervencije naložbe v sanacijo in obnovo gozdov po naravnih nesrečah in neugodnih vremenskih razmerah iz strateškega načrta skupne kmetijske



politike 2023–2027 (v nadaljevanju: uredba) ureja izvajanje podintervencij nakup sadilnega gozdnega materiala in materiala za zaščito sadik, dela za odpravo škode in obnovo gozda ter vzpostavitev večje odpornosti in stabilnosti gozdov ter ureditev gozdnih vlak, potrebnih za izvedbo sanacije gozdov iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027.

Uredba določa predmet in namen podpore, vlagatelje in upravičence, upravičene stroške, pogoje za dodelitev podpore, postopek za dodelitev podpore, obveznosti, finančne in splošne določbe za izvajanje.

Predlogi amandmajev k predlogu Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb in predlogu novele Zakona o tujcih

Vlada RS soglaša s predlogi amandmajev k predlogu Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb, ki jih je pripravilo Ministrstvo za notranje zadeve. S predlaganimi amandmaji se odpravlja pomanjkljivosti, ki so bile ugotovljene po sprejemu predloga zakona na vladi, sledijo pa tudi pripombam Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora RS. Predlogi amandmajev vsebinske narave se med drugim nanašajo na razloge za odvzem začasne zaščite, dohodke in prejemke osebe z začasno zaščito, njenih družinskih članov in zavezancev ter vročanje odločbe, s katero se odloči o pravici do denarne pomoči in denarne pomoči za zasebno nastanitev.

Vlada RS soglaša tudi s Predlogi amandmajev k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih, ki jih je pripravilo Ministrstvo za notranje zadeve. Predlagani amandmaji sledijo tudi pripombam Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora RS. Predlogi amandmajev vsebinske narave se med drugim nanašajo na uvedbo postopka dovolitve zadrževanja na predlog tujca, sodno preverjanje, ali so pri tujcu razlogi za omejitev gibanja še vedno podani, rok za vložitev tožbe zoper odločbo o podaljšanju omejitve gibanja in pravico do brezplačne pravne pomoči.

Uredba za podelitev koncesij na področjih specializirane zdravstvene in zobozdravstvene dejavnosti

Vlada RS je izdala Uredbo o podelitvi koncesij za opravljanje javne zdravstvene službe na področjih specializirane zdravstvene dejavnosti na sekundarni ravni, in sicer oftalmologije, psihiatrije, interne medicine s pnevmologijo, pediatrične alergologije, klinične psihologije, in zobozdravstvene dejavnosti (čeljustne in zobne ortopedije, parodontologije, zobnih bolezni in endodontije in maksilofacialne kirurgije).

Ministrstvo za zdravje bo na podlagi sprejete Uredbe o podelitvi koncesij in Zakona o zdravstveni dejavnosti pripravilo javni razpis za podelitev novih koncesij na sekundarni ravni zdravstvene dejavnosti. Namen razpisa je zagotoviti dostopnost do zdravstvenih storitev na področjih, kjer javni zdravstveni zavodi teh storitev ne morejo izvajati v zadostnem obsegu.



Ministrstvo za zdravje je ugotovilo, da javni zdravstveni zavodi ne morejo zagotoviti dostopnosti do zdravstvenih storitev na naslednjih področjih:

- specializirana zdravstvena dejavnost: oftalmologija (2,1 programa), psihiatrija (1,0 programa), interna medicina s pulmologijo (1,0 programa), pediatrična alergologija (0,6 programa) in klinična psihologija (1,5 programa);
- zobozdravstvo: čeljustna in zobna ortopedija (2,3 programa), parodontologija (2,1 programa), zobne bolezni in endodontija (1,0 programa) ter maksilofacialna kirurgija (1,0 programa).

Na podlagi teh ugotovitev bo Ministrstvo za zdravje izvedlo javni razpis za podelitev koncesij v skupnem obsegu 6,2 programa za specializirano zdravstveno dejavnost in 6,4 programa za zobozdravstvo. Podelitev koncesij ne predstavlja širitve programov, za kar bi Ministrstvo za zdravje iz proračuna moralo zagotoviti dodatna sredstva, temveč gre za programe, ki so se že izvajali, koncesije so bile že podeljene, vendar so bile nato vrnjene zaradi različnih razlogov (npr. bolezni, upokojitev, neizvajanje programa).

Koncesijski akt, ki določa pogoje in postopek podelitve koncesij, sprejme Vlada RS ob predhodnem soglasju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v obliki Uredbe o podelitvi koncesij.

Spremenjena Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini

V skladu z določili uredbe se ta spreminja zaradi spremembe indeksov življenjskih stroškov. Spremembo Vlada sprejme na predlog ministra za zunanje zadeve, tako da se indeksi življenjskih stroškov uskladijo 1. marca, 1. julija in 1. novembra. Indeksi življenjskih stroškov za posamezni kraj iz priloge 2 uredbe temeljijo na indeksih življenjskih stroškov OZN in se določijo upoštevajoč metodologijo določanja življenjskih indeksov iz tretjega odstavka 7. člena uredbe, to je z aritmetično sredino zadnjih treh objavljenih indeksov življenjskih stroškov OZN. Novi indeksi se prvič uporabijo pri obračunu plače za mesec marec 2025 (izplačilo v aprilu).

Uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Predlog Zakona o uveljavljanju delnega povračila nadomestila plače za skrajšani delovni čas

S predlogom zakona se z namenom ohranitve delovnih mest zaradičasne nezmožnosti zagotavljanja dela delodajalcu zaradi nastopa okoliščin na podlagi tega zakona, omogoča odreditev dela s skrajšanim delovnim časom ob hkratni delni napotitvi na začasno čakanje na delo delavca, ki ima pri delodajalcu sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za polni delovni čas, na način, da delodajalec delavcu zagotavlja delo vsaj za polovični delovni čas (odreditev dela s skrajšanim delovnim časom). Delodajalec, ki delavcu zagotavlja delo za vsaj polovični delovni čas, lahko zaradi povračila izplačanega nadomestila plače za preostali del delovnega časa do polnega



delovnega časa, za katerega je delavcu odrejeno začasno čakanje na delo v deležu od 5 do 20 ur tedensko, uveljavlja delno povračilo izplačanega nadomestila plače zaradi odreditve dela s skrajšanim delovnim časom, določeno s tem zakonom (delno povračilo nadomestila plače).

Skladno s predlogom tega zakona lahko pravico do delnega povračila nadomestila plače uveljavlja delodajalec, ki je pravna ali fizična oseba, vpisana v Poslovni register Slovenije, in zaposluje delavce na podlagi pogodbe o zaposlitvi za polni delovni čas, oziroma fizična oseba, ki opravlja kmetijsko dejavnost, vpisana v Register kmetijskih gospodarstev, in po lastni oceni najmanj 30 odstotkom delavcev mesečno ne more zagotavljati najmanj 90 odstotkov dela zaradi naravne ali druge nesreče oziroma kriznih razmer, kot so določene z zakonom, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, in ki se aktivirajo z načrti zaščite in reševanja, ali ko Vlada izda sklep, s katerim ugotovi, da so nastopile okoliščine, na katere delodajalci ne morejo vplivati in ne morejo preprečiti njihovega začasnega negativnega vpliva na obseg njihovega poslovanja in s tem na začasno nemožnost zagotavljanja zadostnega obsega dela delavcem. V časih gospodarske negotovosti zaradi upadanja naročil podjetjem v posameznih gospodarskih panogah se dodatno izkazuje potreba po ureditvi, ki uveljavljanje pravice do delnega povračila nadomestila plače v okviru tega ukrepa omogoča tudi delodajalcem iz posameznih sektorjev oziroma panog, torej samo po določenih panogah oziroma dejavnostih, ki bi se soočala z večjimi težavami (npr. težave v avtomobilski ali prehranski industriji). Ukrepi se bo za posamezen sektor oziroma panogo aktiviral na podlagi odločitve Vlade, ki bo odločitev oblikovala na podlagi mnenja ministrstva, pristojnega za gospodarstvo, Urada za makroekonomske analize in mnenja ministrstva, pristojnega za delo, glede stanja na trgu dela. Gre za reševanje težav posameznih panog, ki so sicer ciklične oziroma začasne narave, torej ko se tak upad zgodi le v delu gospodarstva, zaradi česar se po splošnih pogojih ukrep ne bi mogel uporabiti, je pa to ohranjanje delovnih mest za gospodarstvo zelo koristno in potrebno.

Pred sprejetjem odločitve o odreditvi dela s skrajšanim delovnim časom se mora delodajalec o obsegu dela s skrajšanim delovnim časom, številu zaposlenih, ki jim bo takšno delo odrejeno, in trajanju odreditve posvetovati s sindikati pri delodajalcu, če sindikata pri delodajalcu ni, pa s svetom delavcev, in pridobiti pisno mnenje sindikata oziroma sveta delavcev v treh delovnih dneh od zaključka posvetovanja ter v treh delovnih dneh nanj podati pisni odziv. Če pri delodajalcu ni sindikata niti sveta delavcev, mora delodajalec pred sprejetjem odločitve obvestiti delavce na način, običajen pri delodajalcu.

Za čas, ko delavec dejansko dela, je upravičen do plačila za delo. Za čas do polnega delovnega časa, ko v okviru odrejenega skrajšanega delovnega časa ne dela, delavec ohrani vse pravice in obveznosti iz delovnega razmerja, kot da bi delal polni delovni čas, razen tistih, ki so drugače urejene s tem zakonom. Delavec ima v tem času pravico do nadomestila plače, kot je določena z zakonom, ki ureja delovna razmerja, za primer



začasne nezmožnosti zagotavljanja dela iz poslovnega razloga (t.j. 80 odstotkov povprečne plače). Nadomestilo plače pri tem ne sme znašati manj kot del minimalne plače, sorazmeren obsegu razlike med skrajšanim in polnim delovnim časom.

Če je delavec v času začasno odrejenega dela s skrajšanim delovnim časom odsoten z dela v primerih, določenih z zakonom, ki ureja delovna razmerja, ima pravico do nadomestila plače v višini, kot je določena z zakonom, ki ureja delovna razmerja, pri čemer se upošteva delovna obveznost delavca, kot je določena s pogodbo o zaposlitvi za polni delovni čas. Osnova za višino nadomestila plače se določi glede na plačo, ki bi jo delavec prejel, kot če bi delal polni delovni čas.

Delavec se mora v času odrejenega skrajšanega delovnega časa v skladu s tem zakonom v petih delovnih dneh od odreditve skrajšanega delovnega časa prijaviti v evidenco delavcev, vključenih v shemo skrajšanega delovnega časa pri zavodu, in o tem obvestiti delodajalca. Delavec ima v času odrejenega skrajšanega delovnega časa po tem zakonu pravico in dolžnost vključitve v usposabljanje in izobraževanje. Delavec in zavod se dogovorita o vrsti usposabljanja ali izobraževanja, v katerega se bo delavec vključil v času odreditve dela s skrajšanim delovnim časom. Delavec je za vsako uro dejanske prisotnosti v programu usposabljanja ali izobraževanja upravičen do dodatka za vključitev v višini dodatka za aktivnost, določenega v pravilniku, ki ureja izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja. Delavec je za vključitev v program usposabljanja ali izobraževanja upravičen tudi do povračila potnih stroškov na način in v višini dodatka za prevoz, določenega v pravilniku, ki ureja izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja. Seznam razpoložljivih usposabljanj in izobraževanj objavi zavod na svoji spletni strani. Delavcu, ki uspešno zaključi program usposabljanja ali izobraževanja, zavod v roku 30 dni od predložitve dokazila o uspešnem zaključku, izplača denarno nagrado v višini 100 evrov.

Delno povračilo nadomestila plače zaradi naravnih nesreč ali kriznih razmer bo mogoče uveljavljati za en dogodek za skupno obdobje največ šest mesecev v 24 mesecih od prve odreditve, ko trajajo razlogi za delo s skrajšanim delovnim časom. Delodajalec lahko delavcu odreja delo s skrajšanim delovnim časom večkrat. Delno povračilo nadomestila plače zaradi začasnih okoliščin bo mogoče uveljavljati v obdobju, določenem s sklepom vlade, vendar največ za obdobje šestih mesecev. Višina delnega povračila nadomestila plače s strani RS znaša 60 odstotkov izplačanega nadomestila plače brez prispevkov delodajalca (bruto I).

Strateške usmeritve in prioritete inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2025

Zakon o inšpekcijskem nadzoru določa obveznost ministra, pristojnega za upravo, da do 1. marca tekočega leta vlado seznanj s strateškimi usmeritvami in prioriteta, ki izhajajo iz letnih programov dela inšpektoratov oziroma inšpekcij. Ministrstvo za javno upravo je od Urada Vlade RS za informacijsko varnost, ministrstev in inšpektoratov oziroma inšpekcij pridobilo podatke glede v letu 2025 načrtovanih sistemskih inšpekcijskih nadzorov, prioriteten inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in



prijav, inšpekcijskih nadzorov na podlagi ostalih prejetih pobud in prijav, ki niso bili določeni kot prioritetni, prekrškovnih postopkov ter skupnih inšpekcijskih nadzorov oziroma sodelovanja. Inšpekcijski organi bodo izvajali tudi skupne nadzore oziroma bodo sodelovali med seboj in tudi z drugimi organi in organizacijami, kot so policija, občinsko redarstvo, nevladne organizacije. Strateške usmeritve in prioritete bodo objavljene na spletnem mestu gov.si. Na tem mestu so objavljene tudi usmeritve in prioritete za pretekla leta.

Vlada je sprejela tudi sklep, da Ministrstvo za javno upravo do 1. marca 2026 pripravi in predloži v seznanitev Vladi Poročilo o izvedbi Strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2025.

Odgovor na poizvedbe zagovornika načela enakosti o statusih priporočil v letu 2024

Zagovornik načela enakosti je Vladi RS posredoval poizvedbo o statusih priporočil, ki jih je leta 2024 naslovil nanjo in so se nanašala na naslednje vsebine:

- dostopnost srednjih šol za gibalno ovirane,
- nedostopnost objektov v javni rabi za ljudi z invalidnostmi,
- podaljševanje voznških dovoljenj za ljudi z invalidnostmi med zdravniško stavko,
- predlog resolucije o Nacionalnem programu varstva potrošnikov 2024-2029,
- uresničevanje pravic vseh ljudi z invalidnostmi v Sloveniji.

Vlada RS v gradivu podaja oceno uresničenosti priporočil in obrazložitve glede posameznega priporočila. Uresničeni sta priporočili glede dostopnosti srednjih šol za gibalno ovirane in podaljševanja voznških dovoljenj za invalidne osebe med zdravniško stavko, delno je uresničeno priporočilo glede nedostopnosti objektov v javni rabi za ljudi z invalidnostmi, neuresničeni pa sta priporočili glede Predloga resolucije o Nacionalnem programu varstva potrošnikov 2024-2029 in uresničevanja pravic vseh ljudi z invalidnostmi v Sloveniji.

Mnenje o zahtevi za oceno ustavnosti delov novele Zakona o dohodnini

Vlada RS je sprejela mnenje o zahtevi skupine poslank in poslancev za oceno ustavnosti delov novele Zakona o dohodnini, ki prinašajo spremembe tako imenovanega sistema normirancev in urejajo posebno osebno olajšavo. Vlada meni, da zahteva ni utemeljena.

Vlada RS med drugim pojasnjuje, da se že več let aktivno zavzema za ureditev področja normirancev, kar je vedno znova tudi obsežno obrazložila z zakonodajnem gradivu. Razlogi za spremembo sistema niso bili nikoli v javnofinančnih prihodkih, ampak je bil vedno poudarek na davčni pravičnosti in obdavčenju po ekonomski moči.

Vlada RS je spomnila tudi, da je ustavno sodišče že večkrat odločilo, da zavezanci posebej na davčnem področju ne morejo pričakovati nespremenljivosti davčnega



sistema. Vlada je v zakonodajnem postopku prav tako že večkrat obrazložila tudi svoje mnenje, da je odstop od načela enakosti na področju posebne osebne olajšave za nove rezidente ustrezen in služi ustavno dopustnim ciljem.

Mnenje glede zahteve Državnega sveta RS za oceno ustavnosti Zakona o gozdovih

Zahtevo za oceno ustavnosti je Državni svet RS vložil 17. oktobra 2024. Zahteva predlagatelja izpostavlja naslednje elemente: odsotnost podlag in meril za določitev funkcij gozdov, neučinkovitost pravnega sredstva zoper gozdnogospodarske načrte ter nejasnost meril za razglasitev varovalnih gozdov, učinkov njihove razglasitve in neurejenost postopka priprave razglasitve z uredbo.

Pri postopku sprejemanja gozdnogospodarskih načrtov, kot ga določa Zakon o gozdovih, je v okviru javnih razgrnite gozdnogospodarskih načrtov in izvedenih javnih obravnav omogočeno sodelovanje lastnikov gozdov ter javnosti. V tem obdobju se lahko podajo predlogi in pripombe. V gozdnogospodarskih načrtih, ki se izdelujejo za obdobje desetih let, so opisani stanje gozdov in njihove razvojne težnje, ki vključuje tudi analizo uspešnosti prejšnjega gospodarjenja, določeni so cilji in smernice ter ukrepi za uresničitev postavljenih ciljev pri obravnavi gozda. Vsebinsko gozdnogospodarskih načrtov predpisuje Zakon o gozdovih, pri čemer je skladno z drugim odstavkom 8. člena Zakona o gozdovih vsebina načrtov za gospodarjenje z gozdovi javna.

Vlada RS predlaga, da se zahteva za začetek postopka za oceno ustavnosti Zakona o gozdovih, Pravilnika o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo in Uredbe o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom zavrne kot neutemeljena.

Soglasje k zakupu oglasnega prostora za projekta »Z evropskimi sredstvi pišemo dobre zgodbe« in »EU projekt, moj projekt 2025«

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (MKRR) pripravlja zakup oglasnega prostora oz. dve kampanji, ki se financirata in izvajata v okviru Programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027.

Cilj kampanje »Z evropskimi sredstvi pišemo dobre zgodbe« je doseči čim večjo prepoznavnost tako evropske kohezijske politike kot tudi projektov, sofinanciranih z evropskimi sredstvi. Zato MKRR pripravlja javno naročilo, ki obsega pisanje člankov, fotografiranje projektov in objavo člankov v tedniku in dnevniku ter na spletni strani dnevnika oz. tednika, in sicer v obdobju od 1. aprila 2025 do 31. marca 2026.

Obenem pripravlja tudi nacionalno kampanjo »EU projekt, moj projekt 2025« ,kjer prijavitelji projektov, sofinanciranih z evropskimi sredstvi, pripravijo predstavitev svojega projekta v obliki celodnevne dogodka za splošno javnost, MKRR pa za vse izbrane projekte nudi celostno oglaševanje v lokalnih, regionalnih, nacionalnih in



spletnih medijih. Javno naročilo obsega zakup oglaševalskega prostora v medijih za 12 različnih dogodkov po celotni Sloveniji – predvidoma od 1 do največ 5 dogodkov na razvojno regijo, vendar ne več kot 12 predstavljenih dogodkov (projektov) na celotno Slovenijo. Rok za izvedbo: od 1. maja 2025 in 30. novembra 2025.

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj je kot organ upravljanja za izvajanje evropske kohezijske politike skladno s 46. do 50. členom Uredbe (EU) št. 2021/1060 z dne 24. junija 2021 ter Programom za izvajanje evropske kohezijske politike 2021-2027 pristojno za promocijo evropske kohezijske politike oz. za izvajanje komunikacijskih aktivnosti (komuniciranje Evropskih strukturnih in investicijskih skladov). Za to prejema tudi namensko tehnično pomoč. O izvedenih komunikacijskih aktivnostih poroča v polletnih in letnih poročilih, program dela in izvedene komunikacijske aktivnosti predstavlja na Odborih za spremljanje. Zaposleni na MKRR so člani EU mreže komunikatorjev INFORM-EU in vodijo nacionalno mrežo za komuniciranje evropskih strukturnih in investicijskih skladov INFORM-SI.
