



14. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA

Ljubljana, 29. 11. 2023 – Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so na [14. redni seji](#), ki je potekala od 20. do 28. novembra 2023, med drugim sprejeli proračunske dokumente RS za leti 2024 in 2025 ter Zaključni račun državnega proračuna za leto 2022. Sprejet pa je bil tudi Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti ter Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja, ki je bil sprejet za nadaljnjo obravnavo. Poslanci in poslanke so sprejeli tudi Resolucijo o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2023 do 2030, Resolucijo o jedrski in sevalni varnosti v Republiki Sloveniji za obdobje 2024-2033 in Resolucijo o krepitvi potresne varnosti do leta 2050 »PREHITIMO POTRES«.

Proračuna RS za leto 2024 in 2025

Poslanke in poslanci so z 80 glasovi za in 2 glasovoma proti sprejeli [Predlog sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2024](#) ter z 52 glasovi za in 30 glasovi proti [Dopolnjen predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2025](#).

Državna proračuna za prihodnji dve leti, za sanacijo po avgustovskih poplavah določata skupaj 1,6 milijarde evrov. Celotni odhodki se bodo prihodnje leto povzpeli na 16,2 milijarde evrov in se nato leta 2025 nekoliko znižali. Primanjkljaj bo leta 2024 presegel tri odstotke BDP-ja, socialni transferji se bodo uskladili v celoti.

Proračun za leto 2024 je DZ RS sprejel že novembra lani, z zdaj potrjenimi spremembami pa se poraba povečuje za 720 milijonov evrov na 16,2 milijarde evrov. Prihodkov naj bi se v državno blagajno steklo 14 milijard evrov. Proračunski primanjkljaj bo tako znašal 2,2 milijarde evrov oz. 3,3 odstotka BDP-ja.

Za leto 2025 pa je načrtovanih 14,6 milijarde evrov prihodkov in 15,8 milijarde evrov odhodkov. Primanjkljaj naj bi se znižal na 1,3 milijarde evrov, kar predstavlja 1,8 odstotka BDP-ja.

Proračun ohranja dokaj ambiciozen naložbeni načrt. Leta 2024 so naložbeni izdatki načrtovani v vrednosti 1,2 milijarde evrov, ter za leto 2025 v višini 1,4 milijarde evrov. Od tega bo približno tretjina namenjena za naložbe v promet in prometno infrastrukturo, sledijo odhodki za obrambo in zaščito ter za odpravo posledic naravnih nesreč.

Proračuna spremlja Zakon o njunem izvrševanju, v katerem je med drugim zapisano, da se bo leta 2024 država lahko zadolžila za nekaj več kot 4,6 milijarde evrov, leta 2025 pa za nekaj več kot 4,3 milijarde evrov.

Akontacija uskladitve pokojnin bo opravljena januarja, in sicer v višini 8,2 odstotka. Februarja se bo nato opravil poračun. Letni dodatek za upokojence je določen v razponu od 150 do 460 evrov. Izplačan bo s pokojninami za mesec junij.

Zvišujejo se tudi sredstva za lokalno raven države. Povprečnina za občine bo v skladu z dogovorom z občinskimi združenji prihodnji dve leti znašala 725 evrov na prebivalca. Dodatno bodo občine za pokrivanje višjih stroškov dela pri svojih posrednih uporabnikih proračuna prejele 20 milijonov evrov prihodnje leto in 34 milijonov evrov leta 2025.

Ponovna uveljavitev fiskalnih pravil in ukrepi za blaženje posledic poplav zahtevajo večjo fiskalno disciplino in dodaten denar, zato se zneski olajšav in davčnih razredov pri dohodnini v letu 2024 ne bodo uskladili.

Socialni transferji se bodo v celoti uskladili z inflacijo.

Z zakonom se bo poleg tega uredilo financiranje nekaterih izdatkov zdravstvene blagajne. Leta 2024 se bo namreč iz proračuna nakazalo Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije 420 milijonov evrov. Da se bo poraba lahko zvišala, kot določata proračuna, je DZ RS sprejel spremembe odloka o okviru za pripravo proračunov javnih blagajn za leto 2024. Z njim se poleg zgornje meje odhodkov državnega proračuna zvišujejo tudi dovoljeni obseg izdatkov zdravstvene blagajne in občin ter celotnih javnih financ. Javnofinančni primanjkljaj naj bi znašal 3,8 odstotka BDP-ja.

Zaključni račun proračuna Republike Slovenije za leto 2022

Poslanke in poslanci so s 53 glasovi za in nobenim proti sprejeli [Zaključni račun državnega proračuna za leto 2022](#), ki mu je računsko sodišče izdalo pozitivno oceno, vnovič pa je prejel mnenje s pridržkom za pravilnost izvršitve.

V letu 2022 se je v državni proračun steklo 12,3 milijarde evrov, kar je 1,6 odstotka manj od načrtovanih, odhodki pa so s 13,7 milijarde evrov znašali 94 odstotkov načrtovanih. Zadnja leta se proračuni pripravljajo v razmerah povečanih negotovosti, zato se načrtujejo višje rezerve, ki se pa potem ne porabijo nujno v celoti.

Proračunski primanjkljaj je tako znašal 1,3 milijarde evrov oz. 2,3 odstotka BDP-ja. Dolg državnega proračuna pa je bil na zadnji dan lanskega leta pri 37,8 milijarde evrov in je bil za dve milijardi evrov višji kot na začetku leta.

Odlok o spremembah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje 2024–2026

Poslanke in poslanci so z 51 glasovi za in 31 proti sprejeli [Odlok o spremembah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje 2024–2026](#).



Sprejeti Zakoni:

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025

Poslanke in poslanci so s 53 glasovi za in nobenim proti sprejeli [ZIPRS2425](#), ki med drugim določa višino povprečnine za prihodnji dve leti v višini 725€.

Zakon določa tudi letni dodatek za upokoјence za leto 2024. Tistim, ki prejemaјo pokojnino v znesku do 650 evrov, se bo letni dodatek izplačal v višini 460 evrov, prejemnikom pokojnin od 650,01 evra do 780 evrov pa v višini 320 evrov. Prejemniki pokojnin med 780,01 evra in 920 evrov bodo prejeli 260 evrov dodatka, tisti s pokojnino med 920,01 evra in 1.110 evri pa 210 evrov. Tisti, ki prejemaјo pokojnino, višjo od 1.110 evrov, bodo letni dodatek prejeli v višini 150 evrov.

Zakon predvideva tudi, da se v letu 2024 transferi posameznikom in gospodinjstvom ne bodo usklajevali, enako velja tudi za uskladitev skupnega dohodka, olajšav in lestvice za odmero dohodnine za leto 2024. Uskladitev pokojnin v letu 2024 je določena na način, da se akontacija uskladitve opravi že v januarju 2024.

Določa se tudi obseg zadolževanja državnega proračuna za prihodnji dve leti, in sicer se ta lahko v letu 2024 zadolži za največ 4,66 milijarde evrov, v letu 2025 pa za 4,35 milijarde evrov.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost

Poslanke in poslanci so s 53 glasovi za in 4 proti sprejeli [novelo Zakona o davku na dodano vrednost \(DDV\)](#), ki bo davčnim organom dala nove mehanizme in orodja za nadzor in odkrivanje čezmejnih dobav blaga, od katerih davek ni ustrezno plačan.

Predlog novele Zakona o DDV-ju je pripravila Vlada RS z namenom prenosa evropske direktive, ki uvaja nekatere zahteve za ponudnike plačilnih storitev. Kot je zapisano v njej, bodo lahko davčni organi izkoristili podatke o čezmejnih plačilih, s katerimi že razpolagajo ponudniki plačilnih storitev, ter tako pridobili orodja za nadzor in boj proti davčnim goljufijam.

V skladu z novelo Zakona bodo banke in drugi ponudniki plačilnih storitev morali voditi evidence o tistih prejemnikih čezmejnih plačil, ki prejmejo več kot 25 plačil na četrtletje. Te podatke bodo morali posredovati Finančni upravi RS (Furs), ta pa naprej v informacijski sistem o plačilih pri Evropski komisiji. Tako zbrani podatki se bodo nato uporabljali za analize na ravni celotnega EU-ja s ciljem odkrivanja goljufivih subjektov in utaj DDV-ja pri čezmejnem spletnem trgovanju.

Nova pravila se bodo uporabljala od 1. januarja 2024, spremembe pa bodo pozitivno vplivale tudi na prihodke države in na gospodarstvo. Tako se bodo za davčne zavezance, zaradi lažjega in hitrejšega odkrivanja goljufij pri spletnem trgovanju izboljšali konkurenčni pogoji na trgu, povečala se bo učinkovitost nadzornih



dejavnosti Fursa, zaradi zmanjšanja obsega goljufij pa se bodo povečali tudi prihodki države iz naslova DDV-ja.

Z novelo Zakona se poleg tega do konca leta 2026 podaljšuje obdobje, ko je z namenom boja proti utajam DDV-ja določena uporaba mehanizma obrnjene davčne obveznosti za plačilo DDV-ja pri trgovanju s pravicami do emisij toplogrednih plinov.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti

Poslanke in poslanci so z 58 glasovi za in nobenim proti sprejeli [novelo Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti](#).

Glavni cilj novele je poenostavitev postopkov, s čimer bo omogočeno lažje in bolj fleksibilno naročanje, ter tudi večja pravna varnost in večja preglednost porabe javnih sredstev.

Novela prinaša spremembe pri naročanju v vojski, policiji, med drugim tudi v Slovenski obveščevalno-varnostni agenciji (Sova). Delež javnih naročil s področja obrambe sicer predstavlja manj kot odstotek vseh javnih naročil.

Predlog zakona primeren za nadaljnjo obravnavo:

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja

Poslanke in poslanci so s 50 glasovi za in enim proti sprejeli sklep, da gre [predlog novele Zakona o varstvu okolja v nadaljnjo obravnavo](#). Predlog Zakona je v postopek sprejema v DZ RS, vložila skupina volivk in volivcev.

Temeljni namen Zakona je, da se okoljski standardi, ki veljajo za sežigalnice odpadkov, zakonsko izenačijo s tistimi za sosežigalnice.

Zakon predvideva tudi določbo, da se na vseh večjih izpustih naprave izvaja enak obratovalni monitoring kot na glavnem izpustu ter se poveča frekvenca poročanja o monitoringu z letne na mesečno.

Cilj predloga Zakona je zagotoviti enako raven varstva okolja in zdravja ljudi v okolici sežigalnic in naprav za sosežig.

Drugi sprejeti akti:

Resolucija o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2023 do 2030

Poslanke in poslanci so s 55 glasovi za in nobenim proti sprejeli [Resolucijo o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od leta 2023 do 2030](#).



Resolucija sledi Viziji nič, ki zasleduje cilj nič mrtvih in nič hudo poškodovanih zaradi prometnih nesreč do leta 2050. Z ukrepi iz nacionalnega programa naj bi dosegli, da na cestah do leta 2030 ne bo umrlo več kot 50 ljudi in da se v prometnih nesrečah ne bo hudo poškodovalo več kot 400 ljudi. Izhodišče je leto 2019, ko na gostoto prometa na cestah in s tem povezane prometne nesreče še ni vplivala epidemija covid-19. Nacionalni program zajema devet svetovnih in nacionalnih stebrov. Med svetovne stebre spadajo multimodalnost in prostorsko načrtovanje, varna cestna infrastruktura, varna vozila in varna uporaba cest ter odziv po nesreči. Med nacionalnimi stebri pa so mikromobilnost, poklicni vozniki tovornih vozil, vozniki enoslednih motornih vozil in starejši udeleženci v prometu.

V naslednjih letih resolucija predvideva razvoj infrastrukture, tako da bodo še bolj spodbujali varno uporabo javnega prevoza, hojo, kolesarjenje in druge oblike aktivne mobilnosti. Hkrati je predvideno uvajanje ukrepov za manjšo hitrost, na primer širitev območij z največjo dovoljeno hitrostjo 30 kilometrov na uro in območij umirjenega prometa predvsem v okolici šol, vrtcev, vozlišč javnega potniškega prometa in v naseljih.

Prav tako načrtujejo pregled in oceno varnosti šolskih poti, vzpostavitev ocenjevanja varnosti državnih kolesarskih povezav, postopno prenovo zakonodaje s področja projektiranja cest, ki bo vključevala najnovejša strokovna spoznanja, in pregled stanja prometne signalizacije, reklamnih in označevalnih tabel s ciljem vzpostavitve minimalne nujne in jasne prometne signalizacije brez motečih elementov ter odstranitve nepotrebnih elementov.

Resolucija poleg tega predvideva spremembo predpisov v smeri zaostritev zakonodaje v povezavi z večkratnimi kršitelji in preučitev možnosti za dvig regresnega zahtevka zaradi povzročitve hude prometne nesreče zaradi alkohola ali prepovedanih drog s 13.560 evrov na 130.000 evrov. Predvideva tudi znižanje mejnih vrednosti koncentracije alkohola v krvi na 0,0.

Dokument se ne nazadnje dotika novih oblik mobilnosti v prometu in predvideva dvig starosti za uporabnike lahkih motornih vozil in e-koles nad 15 let ter uvedbo usposabljanja osnovnošolcev za dovoljenje za vožnjo z e-skiroji po vzoru kolesarskega izpita.

[Resolucija o jedrski in sevalni varnosti v Republiki Sloveniji za obdobje 2024-2033](#)

Poslanke in poslanci so z 49 glasovi za in nobenim proti sprejeli [Resolucijo o jedrski in sevalni varnosti v RS za obdobje 2024-2033](#).

[Resolucija o krepitvi potresne varnosti do leta 2050 »PREHITIMO POTRES«](#)

Poslanke in poslanci so s 55 glasovi za in nobenim proti sprejeli [Resolucija o krepitvi potresne varnosti do leta 2050 »PREHITIMO POTRES«](#).

Združenje Občin Slovenije
The Association of Municipalities of Slovenia

E-Mail: info@zdruzenjeobcin.si
www.zdruzenjeobcin.si


