



### **130. REDNA SEJA VLADE RS**

Ljubljana, 29. 11. 2024 – Vlada RS se je na 130. redni seji, ki je potekala 28. 11. 2024, med drugim določila besedilo predloga sprememb Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev in se seznanila s poročilom o izvajanju obvezne državne gospodarske javne službe urejanja voda v letu 2023, izrednih ukrepov na področju urejanja voda v letih 2023/2024 po poplavah v avgustu 2023 in odprave posledic neposredne škode na objektih vodne infrastrukture v letu 2023. Povečala je namensko premoženje in kapital Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in sprejela predlog Zakona o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga ter predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK-H). Imenovala je člane Sveta za socialno ekonomijo in njihove namestnike, sprejela sklep, da se v veljavni Načrt razvojnih programov 2024–2027 uvrsti nov projekt Sistem upravljanja vračanja tujcev, se seznanila z enajstim poročilom o napredku pri koriščenju sredstev evropske kohezijske politike in sprejela Sklep o prenehanju veljavnosti sklepa vlade glede ukrepov učinkovite rabe energije v stavbah ožjega in širšega javnega sektorja.

#### **Predlog sprememb Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev**

Zakon o obnovi zagotavlja celovit pristop pri odpravljanju posledic škode in obnovi prizadetih območij po lanskih poplavah. Vlada RS s ciljem čim učinkovitejše sanacije razmere ves čas spremlja in zakonske rešitve prilagaja glede na potrebe, ki se izkažejo v praksi pri izvajanju zakona.

Potrjena novela tako prinaša spremembi, ki bosta optimizirali izvajanje ukrepov v okviru poplavne sanacije na prizadetih območjih.

Za eno leto se podaljšuje rok za oddajo vloge za dodelitev investicijske spodbude gospodarskim družbam. S tem se podjetjem, ki želijo dolgoročno okrepiti odpornost proizvodnje proti poplavam in urejajo postopke prostorskega umeščanja ter pridobivanja zemljišč, zagotovi ustrezen čas, da uspešno zaključijo vse potrebne pripravljalne aktivnosti in po zaključku teh zaprosijo za spodbudo ter začnejo z investicijo v skladu z vsemi pravnimi in tehničnimi zahtevami.

Zakon tudi kumulativno določa izpolnitev dveh pogojev, na podlagi katerih bo možno spremeniti namensko rabo prostora v občinskem prostorskem načrtu (OPN) iz območja kmetijskih v območja stavbnih zemljišč.

Namensko rabo prostora v OPN bo možno spremeniti zgolj za tista zemljišča, za katera bo do 31. decembra 2028 sklenjena pogodba o uporabi zemljišča za namen gradnje nadomestitvenega objekta in vložena zahteva za izdajo gradbenega dovoljenja za nadomestitveni objekt. S tem se sledi namenu, da se bo namenska raba prostora v OPN spremenila izključno za zemljišča, na katerih bo zgrajen nadomestitveni objekt, ki ga upravičenec potrebuje za prebivanje oziroma nadomestitev svojega doma. Za



tista zemljišča iz občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) za obnovo, za katera do 31. decembra 2028 ne bo izražena resna namera o gradnji nadomestitvenega objekta na navedeni način, namenska raba v OPN ne bo spremenjena v stavbno zemljišče oz. se namenska raba prostora v OPN ne spremeni.

### **Poročilo o izvajanju obvezne državne gospodarske javne službe urejanja voda v letu 2023, izrednih ukrepov na področju urejanja voda v letih 2023/2024 po poplavah v avgustu 2023 in odprave posledic neposredne škode na objektih vodne infrastrukture v letu 2023**

V poročilu, ki sta ga pripravila Ministrstvo za naravne vire in prostor (MNVP) ter Direkcija Republike Slovenije za vode (DRSV), so predstavljeni izvedeni interventni ukrepi, ki so bili zaključeni do konca avgusta 2023, izvedeni izredni ukrepi, ki so bili zaključeni do konca junija 2024, in izvedena redna vzdrževalna dela, ki jih kot obvezno gospodarsko javno službo urejanja voda izvajajo koncesionarji. Predstavljena je tudi načrtovana izvedba sanacijskih del, ki so po sprejemu petletnega sanacijskega programa v teku, ter obseg investicij in drugih ukrepov ministrstva na področju urejanja voda.

Vsi ukrepi in naporji imajo cilj zagotoviti dolgoročno večjo poplavno odpornost vodne infrastrukture na prihodnje ekstremne vremenske pojave, ki so posledica podnebnih sprememb. Prvič doslej se k urejanju vodotokov pristopa celovito, s sistemsko povezanimi ukrepi za zmanjšanje poplavne in erozijske ogroženosti celotnega porečja.

V letih 2025 in 2026 se načrtuje, da bo 855,8 milijona evrov namenjenih za urejanje vodotokov:

- v letu 2025: za vzdrževanje 51,6 milijona evrov, za sanacijo 120 milijona evrov, za investicije 159,7 milijona evrov;
- v letu 2026: za vzdrževanje 46,7 milijona evrov, za sanacijo 374,1 milijona evrov, za investicije 103,7 milijona evrov.

Obsežno poročilo za leti 2023 in 2024 podrobneje povzema izvedene in načrtovane aktivnosti, ki jih na kratko povzemamo v nadaljevanju.

#### *Interventni in izredni ukrepi*

Ujma, ki je avgusta 2023 prizadela kar 183 občin, je povzročila velike poškodbe vodotokov, vodne infrastrukture in premostitvenih objektov, nekateri deli so bili popolnoma uničeni, naplavljen material je zapolnil zadrževalnike v povirjih, zamašil mostove, nekateri vodotoki so povsem spremenili svoje struge, tudi za 50 metrov. Poškodovanih je bilo več kot 4000 kilometrov vodotokov.

DRSV je takoj začela z izvajanjem interventnih ukrepov na vseh prizadetih območjih, da bi čim hitreje obvlada RSli situacijo in zaščitili življenja ljudi ter njihovo premoženje. Interventna dela so bila v enem mesecu zaključena, sledili so izredni ukrepi za zagotavljanje osnovne pretočnosti vodotokov, stabilizacijo brežin in nasipov ter



odstranjevanje naplavin. Tudi ta dela so bila zaključena v roku, to je do konca junija 2024. Delo je bilo uspešno končano na 1.486 deloviščih v dolžini 843 kilometrov vodotokov po vsej Sloveniji. Za interventna dela in izredne ukrepe je bilo namenjenih skoraj 172 milijonov evrov, kar predstavlja večkratnik sredstev, ki so bila kadarkoli v zgodovini Slovenije namenjena urejanju vodotokov. Za uspešno realizacijo tako velikega obsega del je bilo treba v zelo kratkem času zagotoviti petkratno povečanje kapacitet tako delovnih strojev kot tudi delavcev (dnevno je bilo na deloviščih približno 1.700 delavcev in več kot 1.500 delovnih strojev). Izjemno pomembna pri izvajanju interventnih ukrepov je bila tudi mednarodna solidarnostna pomoč, ki je omogočila še hitrejšo in učinkovitejšo izvedbo del.

### *Sanacija*

Maja 2024 je Vlada RS sprejela petletni sanacijski program, težak 2,33 milijarde evrov, katerega več kot polovica – to je kar 1,36 milijarde evrov – bo namenjenega prav sanaciji poškodovanih vodotokov in vodne infrastrukture.

S sanacijo se struge in brežine povrnejo v ustrezno funkcionalno stanje ob upoštevanju podnebnih sprememb in z na naravi temelječimi rešitvami (angleško Nature-based Solutions – NbS), kjer je to smiselno in mogoče. Namen sanacije je zagotoviti odpornejše rešitve in zmanjšati škodo v primeru ponovitve podobnih dogodkov, hkrati pa varovati biotsko raznovrstnost ob in v vodotokih. Sanacija vodotokov tako zahteva pripravo projektne in investicijske dokumentacije, usklajevanje z mnenjedajalci, pridobivanje mnenj in soglasij, odkupe zemljišč in po potrebi pridobivanje potrebnih dovoljenj ter na koncu samo izvedbo del ob upoštevanju zakonskih omejitev (na primer čas drstenja rib, gnezdenja ptic).

### *Investicije v vodno infrastrukturo*

Investicije v vodno infrastrukturo niso sestavni del sanacijskega načrta, vendar jih je treba s ciljem celostne obravnave porečij treba voditi z ozirom na izvajanje sanacije, čemur pravimo sistemsko povezani ukrepi za zmanjševanje poplavnne in erozijske ogroženosti posameznega porečja (SPU).

V okviru investicij gre za gradnjo novih objektov, s katerimi se zmanjšuje poplavnna ogroženost. Financirajo se iz Načrta za okrevanje in odpornost (NOO) in okviru Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 (EKP). Iz naslova NOO je trenutno v teku 28 projektov v skupni vrednosti 208,66 milijona evrov, iz EKP pa so trenutno v teku 4 projekti v skupni vrednosti 102,73 milijona evrov.

### *Izvajanje gospodarske javne službe*

Redna vzdrževalna dela na vodotokih opravljajo koncesionarji in potekajo ves čas (ne glede na to, ali se zgodi izredni dogodek) na podlagi sprejetega letnega plana dela gospodarske javne službe, ki ga pripravi DRSV. Z vzdrževanjem se vodna infrastruktura ohranja v dobrem stanju (košnja, čiščenje, utrjevanje bregov), ne spreminja pa se zmogljivost oziroma velikost objektov vodne infrastrukture. Obseg



sredstev za vzdrževanje je aktualna Vlada RS bistveno povečala. Pomembno je namreč zavedanje, da je vodam potrebno posvetiti večjo pozornost tako s finančnega kot tudi upravljaljskega vidika, predvsem pa je pomembno redno vzdrževanje razumeti kot preventiven ukrep pred škodljivim delovanjem voda.

V letu 2024 je za vzdrževanje vodotokov namenjenih 48,3 milijona evrov, v letu 2025 pa 51,6 milijona evrov. Pri tem je velik poudarek na urejanju povirij, zato je vsaj 30 odstotkov teh sredstev namenjenih vzdrževanju hudourniških zaledij. Na področju izvajanja gospodarske javne službe tečejo tudi aktivnosti za novelacijo normativov in izboljšanje nadzora nad delom koncesionarjev. Veljavne koncesijske pogodbe se iztečejo v letu 2026.

### **Povečanje premoženja Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja v letu 2024 za javne razpise**

Vlada RS je povečala namensko premoženje in kapital Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja v skupni višini 26.167.089,13 evra. Vir teh sredstev so sredstva od kupnin po ZUKLPP (167.089,13 evrov) in načrtovana sredstva za namensko dokapitalizacijo sklada po ZJS-1 (26.000.000,00 evrov). Sredstva so zagotovljena v proračunu RS za leto 2024.

Z vplačilom dodatnega namenskega premoženja v kapital Sklada bodo omogočene izvedbe Javnih razpisov za namen ugodnega kreditiranja v okviru štirih programov Sklada, to so Podjetništvo (BIZI), Kmetijstvo in gozdarstvo (AGRO), Neprofitne organizacije (NVO) ter Lokalne skupnosti in drugi deli javnega sektorja (LOKALNO), znotraj katerih so oblikovane tudi spodbude za projekte na območju, kjer živita italijanska in madžarska avtohtona narodna skupnost. Namenska sredstva v višini 26.000.000,00 EUR so izrecno namenjena za ukrepe iz Programa razvojnih spodbud za obmejna problemska območja 2022 – 2025, in sicer:

- 20.000.000,00 evrov za namen izvedbe ukrepa »Kreditni za investicijske projekte v javno infrastrukturo« ter
- 6.000.000,00 evrov za namen izvedbe ukrepa »Kreditni za projekte podjetij«.

### **Predlog Zakona o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga**

S prehodnim zakonom želi Vlada RS zagotoviti njihovo socialno varnost, zaščititi delovna mesta in ohraniti pogoje za dostojno življenje ljudi v Šaleški dolini.

Predlog Zakona o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga, bo Termoelektrarni Šoštanj (TEŠ) in Premogovniku Velenje (PV) omogočil nadaljnje obratovanje.

Vlada RS bo tako preprečila najslabši možen scenarij, ki bi se brez njenega ukrepanja zgodil na začetku prihodnjega leta v vrhuncu zimske kurilne sezone. Zaradi začetka insolventnih postopkov zoper obe podjetji bi bila ogrožena delovna mesta zaposlenih



v PV in TEŠ, ogrožena bi bila socialna varnost njihovih družin, kar 35.000 prebivalcev ter vse javne ustanove in podjetja pa bi ostali brez ogrevanja.

Z Zakonom o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga bo Vlada RS zaščitila socialno varnost zaposlenih in njihovih družin ter omogočila dostojno življenje vsem prebivalcem Šaleške doline. Zakon zagotavlja premostitev do sprejema ukrepov za pravičen izstop iz premoga ter prestrukturiranje regije in do vzpostavitve alternativnih virov za proizvodnjo toplote. S tem bo dobila regija priložnost, da se v tem času razrešijo ključna vprašanja glede pravičnega prehoda. Izvajanje gospodarske javne službe je predvideno od začetka leta 2025 do konca aprila 2027, torej tri kurilne sezone.

V vmesnem času bo Vlada RS pospešeno in premišljeno pripravila tudi oba zakona, ki sta ključna za preobrazbo Šaleške doline. To sta Zakon o postopnem zapiranju Premogovnika Velenje in Zakon o razvojnem prestrukturiranju Savinjsko-šaleške regije. Oba zakona sta v pripravi in bosta skladno z Nacionalno strategijo za izstop iz premoga in prestrukturiranje premogovnih regij zagotovila Savinjsko-šaleški regiji premišljen in socialno pravičen izstop iz premoga. Lokalna skupnost bo v tem obdobju lahko pripravila konkretne načrte za vzpostavitev alternativnih virov za zagotavljanje toplote v Šaleški dolini in za projekte preobrazbe Šaleške energetike v smeri novih projektov za povečevanje deleža OVE in trajnostne prihodnosti regije.

Pred obravnavo na vladi je bil predlog prehodnega zakona usklajen z Ekonomsko socialnim odborom na področju energetike, kar krepi zaupanje v učinkovitost zakonodajnih rešitev.

Za podporo obratovanju TEŠ pri zagotavljanju toplote bo v obdobju veljavnosti zakona namenjenih okoli 324 milijonov evrov. S tem se ohranja delovna mesta rudarjev in zagotavlja socialno varnost rudarjev in njihovih družin. Dodatno bo potrebno zagotoviti še okoli 79 milijonov evrov tudi za odplačevanje kredita za nasedlo naložbo, saj obratovanje TEŠ brez tega ne bi bilo mogoče. Potrebna sredstva se bodo pokrivala predvsem iz višjega zneska vplačanih dividend s strani Holdinga Slovenske elektrarne.

Zaradi preprečitve težko popravljivih in nevzdržnih posledic za prebivalstvo, javne ustanove in gospodarstvo na območju Šaleške doline, bo Vlada RS Državnemu zboru RS predlagala, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku.

**Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo**  
Zakon prinaša nov člen, ki bolj natančno definira že zdaj določene pogoje primerljivega plačila samozaposlenih v kulturi in javnih uslužbencev na primerljivih delovnih mestih, ki pa se zaradi nedorečenosti zakona v praksi ni sistematično izvajal. Dopolnitev zakona določa, da mora Vlada RS z uredbo podrobneje urejati izhodiščno urno višino postavke za delo samozaposlenih v kulturi, ki ga ti opravijo za javne zavode in javne agencije s področja kulture, ter primerljivost poklicev. Prav tako določa način



izračunavanja in usklajevanja izhodiščnega plačila ter vzpostavlja obveznost vlade, da pred sprejemanjem in spreminjanjem uredbe pridobi mnenje reprezentativnih sindikatov samozaposlenih v kulturi.

### **Imenovani člani Sveta za socialno ekonomijo**

Vlada RS je imenovala člane Sveta za socialno ekonomijo in njihove namestnike. V skladu z Odlokom o ustanovitvi Sveta za socialno ekonomijo člane sveta, ki ima predsednika in dvajset članov, imenuje Vlada RS. Njihov mandat traja štiri leta, z možnostjo ponovnega imenovanja.

Imenovanim članom je 19. decembra 2023 potekel mandat, zato je Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport pozvalo upravičene predlagatelje, da podajo svoje predloge za imenovanje novih članov. Na podlagi prejetih odzivov je ministrstvo pripravilo posodobljen predlog članov in njihovih namestnikov v svetu.

Svet imenuje Vlada RS ter je strokovno in posvetovalno telo vlade. Zanj opravlja strokovne naloge, zagotavlja usklajevanje politik na področju socialne ekonomije in ji nudi pomoč pri odločanju o zadevah s področja socialne ekonomije v Sloveniji. Med nalogami so predvsem priprava Strategije razvoja socialne ekonomije in podaja mnenja k programu ukrepov, spremljanje izvajanja strategije in usmerjanje ter spremljanje dela izvajalcev ukrepov.

Člane sveta predlagajo:

- po enega predstavnika ministrstva, pristojna za področja zaposlovanja, kmetijstva, zdravja, okolja, javne uprave, financ, kulture, zunanjih zadev, evropske kohezijske politike,
- enega predstavnika Kabinet predsednika Vlade RS,
- dva predstavnika socialnih podjetij Fundacija za izboljšanje zaposlitvenih možnosti PRIZMA, ustanova,
- dva predstavnika zadrug Zadružna zveza Slovenije, z. o. o. in Združenje CAAP, so. p.,
- enega predstavnika invalidskih podjetij Zavod invalidskih podjetij Slovenije,
- enega predstavnika zaposlitvenih centrov Zavod zaposlitvenih centrov,
- enega predstavnika reprezentativnih združenj lokalnih skupnosti Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije,
- dva predstavnika socialnih partnerjev, v vlogi reprezentativnih sindikalnih konfederacij in reprezentativnih delodajalskih organizacij Ekonomsko-socialni svet,
- enega predstavnika strokovnih institucij s področja socialne ekonomije Zavod center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij.



## **V Načrt razvojnih programov uvrščen projekt Sistem upravljanja vračanja tujcev**

Namen projekta je v zagotavljanju zakonitosti na področju tujske problematike, predvsem pa v odnosu do državljanov tretjih držav, ki se na območju Slovenije nahajajo nezakonito in morajo na podlagi ustreznega akta, izdanega s strani sodnega ali upravnega organa, zapustiti območje države. Pri tem se vodijo predpisani postopki identifikacije, pridržanja oziroma odvzema svobode gibanja, človekovemu dostojanstvu primerna namestitvev in oskrba, zdravstvena oskrba, psihološka in socialna oskrba in druge storitve, ki so nujne, da se lahko dosežajo ustrezni standardi spoštovanja človekovega dostojanstva v času omejitve osebne svobode. Ravno tako obsega izvajanje administrativnih priprav na vračanje, ugotovitev identitete, zagotovitev ustreznih potnih listin, organizacija operacij vračanja oziroma spodbujanje prostovoljnega vračanja.

Ocenjena vrednost projekta je 2.000.000 evrov z DDV. Vir financiranja je zagotovljen iz Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF) – finančna perspektiva 2021–2027 v višini 75 odstotkov (1.500.000 evrov) in iz sredstev slovenske udeležbe (500.000 evrov).

## **Enajsto poročilo o napredku pri koriščenju sredstev evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 in 2021–2027**

Vlada RS se je seznanila z enajstim poročilom o napredku pri koriščenju sredstev evropske kohezijske politike, ki zajema obdobje od 1. do 31. oktobra 2024. Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj je kot organ upravljanja do 31. oktobra 2024 izdalo za 731,6 milijona evrov (EU del) odločitev o podpori. V poročanem obdobju za 16,6 mio evrov (EU del). Do 31. oktobra 2024 je bilo potrjenih operacij za 464,2 mio evra (EU del), izplačil iz proračuna pa 53,3 mio evra (EU del). MKRR kot organ upravljanja skupaj z Ministrstvom za finance v vlogi organa za računovodenje intenzivno pripravlja vse ustrezne postopke za čimprejšnje certificiranje izdatkov do Evropske komisije.

## **Sklep o prenehanju veljavnosti glede ukrepov učinkovite rabe energije v stavbah ožjega in širšega javnega sektorja**

Sklep Vlade z dne 8. julija 2022 glede ukrepov učinkovite rabe energije v stavbah ožjega in širšega javnega sektorja preneha veljati.

V času »energetske krize« je Vlada RS pozvala upravljalce stavb organov državne uprave k čim bolj učinkoviti rabi energije z več različnimi ukrepi. Sedaj, ko ni več potrebe po takšnem sklepu, je predlog, da sklep preneha veljati. Sklep je predpisal več različnih ukrepov, ki so spodbujali omejevanje in zniževanje rabe končne energije v javnih stavbah. Med ukrepi je bolj izpostavljen ukrep reguliranja temperature v prostorih organov državne uprave, da se le-ti ne ogrevajo na višjo temperaturo zraka, kot je +20 °C, razen v posebnih primerih, kjer po presoji upravljavca stavbe ni mogoče zagotoviti navedenih zahtev zaradi utemeljenih razlogov. Poleg tega je predpisano, da organi državne uprave, ki so upravljavci ali uporabniki stavb v lasti ali uporabi RS,

Združenje Občin Slovenije  
The Association of Municipalities of Slovenia

E-Mail: [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si)  
[www.zdruzenjeobcin.si](http://www.zdruzenjeobcin.si)



---

zagotovijo, da se v stavbah in njihovih prostorih, ki imajo vgrajen klimatski sistem, prostori ne hladijo na nižjo temperaturo zraka, kot je +25 °C.

\*\*\*