



113. IZREDNA SEJA DZ RS

Ljubljana, 19. 9. 2025 – Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so na včerajšnji 113. izredni seji med drugim sprejeli novele Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, Zakona o urejanju prostora in Gradbenega zakona. Odločili so tudi, da je predlog novele Zakona o vrtcih primeren za nadaljnjo obravnavo.

Potrjeni Zakoni:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju

Poslanke in poslanci so z 49 glasovi za in 1 glasom proti sprejeli [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Po mnenju Vlade RS so bile spremembe pokojninske zakonodaje potrebne zaradi staranja prebivalstva, daljšanja življenjske dobe, zmanjševanja števila rojstev in drugih razmeroma neugodnih demografskih trendov, ki že vplivajo in še bodo vplivali na zmanjševanje števila delovno aktivnega prebivalstva. Vse to predstavlja tveganje za javnofinančno vzdržnost pokojninskega sistema.

Spremembe Zakona, ki jo označujejo tudi za pokojninsko reformo, med drugim prinašajo naslednje:

- Zahtevana upokojitvena starost se bo od leta 2028 zviševala za tri mesece letno in bo od leta 2035 dalje za osebe s 40 leti pokojninske dobe znašala 62 let. Za osebe z najmanj 15 let zavarovalne dobe bo znašala 67 let.
- Podaljšuje se referenčno obdobje za izračun pokojninske osnove – iz trenutnih najboljših 24 let se referenčno obdobje podaljšuje na 40 let, od teh pa se odšteje 5 najslabših let. Referenčno obdobje se bo podaljševalo postopoma do leta 2035.
- Povišuje se odmerni odstotek za izračun pokojnine, in sicer bo pri 40 letih delovne dobe znašal 70 %.
- Spreminja se način usklajevanja pokojnin, in sicer se bodo v prihodnjih 10 letih pokojnine usklajevale v razmerju 50 % rasti povprečne bruto plače in 50 % inflacije, do leta 2045 pa bo razmerje postopoma prešlo na 20 % rasti povprečne bruto plače in 80 % inflacije.

Novela Zakona prinaša tudi višjo odmero najnižjih invalidskih pokojnin in višjo odmero vdovskih in družinskih pokojnin.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Gradbenega zakona

Poslanke in poslanci so z 49 glasovi za in brez glasu proti podprli [Zakon o spremembah in dopolnitvah Gradbenega zakona](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Kot so zapisali v obrazložitvi novele Zakona, je eden od ciljev novega Zakona učinkovitejši postopek izdaje gradbenih dovoljenj. Postopki izdaje gradbenih dovoljenj se tako nadgrajujejo predvsem zaradi uvajanja sistema eGraditev.

Zakon določa izdajo gradbenega dovoljenja v 60-dnevnem roku in 30-dnevni rok za izdajo projektnih pogojev in mnenj za vse mnenjedajalce. Če slednji v predpisanem roku mnenja ne bodo izdali, bo to pomenilo pozitivno pravno domnevo oz. tako imenovano fikcijo skladnosti dokumentacije s predpisi mnenjedajalca. Zakon uvaja domnevo gradbenega in uporabnega



dovoljenja za objekte, ki so bili izgrajeni pred 1. 1. 1995. Omenjeno določa sprememba 150. člena Zakona, ki pravi, da »objekt ali del objekta, zgrajen pred 1. januarjem 1995, ni nelegalen ali neskladen in se ga sme ne glede na 8. člen tega zakona uporabljati, če iz različnih dokazov izhaja, da je bilo zanj pridobljeno gradbeno ali uporabno dovoljenje, pa ga ni mogoče predložiti.«

Z dopolnitvijo 5. člena Zakona se razširja obseg izvedbe rekonstrukcije objektov, če je rekonstrukcija potrebna zaradi zmanjšanja ali odprave posledic naravnih ali drugih nesreč in s katero se vzpostavi prejšnje stanje obstoječega objekta. Pri tem se lega in namembnost objekta ne smeta spremeniti, zunanje mere objekta se lahko spremenijo le po pravilih dopustnih manjših odstopanj, z gradnjo se lahko prične najkasneje v enem letu po nesreči, poškodovani objekt pa mora investitor do začetka rekonstrukcijskih del ograditi in zavarovati. Gre za tako imenovano »nujno rekonstrukcijo«.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju prostora

Poslanke in poslanci so z 50 glasovi za in 24 glasovi proti sprejeli [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju prostora](#) (v nadaljevanju: Zakon).

Z novelacijo Zakona si Vlada RS prizadeva za nadaljnje udejanjanje ciljev učinkovitega upravljanja s prostorom, okrepitve prostorskega načrtovanja kot strokovne discipline, optimizacije in učinkovitejšega vodenja občinskih načrtov in odpravi določenih pomanjkljivosti.

Ravno dopolnitve občinskih prostorskih načrtov bo možno pripraviti hitreje, saj jih bo vsaj teoretično možno sprejeti v obdobju od enega do dveh let. Tako kot pri Gradbenem zakonu je tudi v Zakonu o urejanju prostora spremenjena časovnica glede izdaje mnenje nosilcev urejanja prostora – omejitev je določena na 30 dni. Ministrstvo za naravne vire in prostor bo med drugim ponovno prevzelo usklajevalno vlogo v zvezi z mnenji v postopkih pri pripravi državnih in občinskih prostorskih načrtov, novela pa odpravlja tudi nekatere dvojnosti

Predlog primeren za nadaljnjo obravnavo:

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih

Poslanke in poslanci so odločili, da je [predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih](#) primeren za nadaljnjo obravnavo.

Predlog novele Zakona se dotika raznovrstnih področij predšolske vzgoje, v obrazložitvi predloga novele pa je Vlada RS zapisala, da želijo z novelo odpraviti pomanjkljivosti sedanje ureditve predšolske vzgoje, zagotoviti kakovostno izvajanje predšolske vzgoje v državi in določiti ukrepe za spodbujanje vključevanja otrok iz ranljivih skupin v vrtec. Predlog novele Zakona se dotika tudi zasebnih vrtcev.

Na drugi obravnavi predloga novele Zakona v DZ RS so k dopolnjenem predlogu Zakona sprejeli amandma, ki bo občinam omogočil, da če ima ta na podlagi ocene o demografskih gibanjih za obdobje petih letih v vrtcih, ki izvajajo javno službo, dovolj prostih mest za vključitev vseh otrok, lahko občinski svet odloči, da občina zasebnemu vrtcu ne bo zagotavljala sredstev iz občinskega proračuna. Pri tem je sicer potrebno upoštevati tudi prehodno obdobje

Že na seji matičnega delovnega telesa DZ RS, tj. na seji odbora za izobraževanje, znanost in mladino, so poslanke in poslanci odločili o ukinitvi fleksibilnega normativa +2, in sicer s 1. 9. 2030.



Seja Državnega zbora RS

113. izredna seja, 18. 9. 2025

Predlog Zakona med drugim prinaša tudi zagotavljanje vključevanja otrok iz evidentiranih romskih naselij v vrtec, in sicer je zanje predviden 240-urni program pred vstopom v prvi razred.
