



Številka: 007-4/2023  
Datum: 21. 3. 2023

## Ministrstvo za infrastrukturo

Langusova ulica 4

1535 Ljubljana  
[gp.mzi@gov.si](mailto:gp.mzi@gov.si)

### **ZADEVA: PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O LETALSTVU**

**Zveza:** Dopis št. 007-623/2021/89, z dne 8. 3. 2023

Spoštovani,

Združenje občin Slovenije vam skladno z dopisom št. 007-623/2021/89, z dne 8. 3. 2023, v nadaljevanju posreduje pripombe na predlog Zakona o letalstvu (v nadaljevanju: Zakon).

**Občine opozarjajo, da je nujno treba** tudi v novi zakon smiselno umesti vsebina trenutno veljavnega 115. člena, ki določa okoljevarstvene zahteve glede emisij zrakoplovov v območju letališč. Tega v predlogu Zakona ni zaslediti, zato predlagamo, predlagamo da se navedeni člen prenese. Hkrati predlagamo spremembo navedenega člena, ki naj se glasi:

*»(1) Minister, pristojen za promet, v soglasju z ministrom, pristojnim za okolje in prostor in v soglasju z občinami v prizadetem območju letališča, izda predpise o dovoljenem skupnem hrupu in emisiji motorjev zrakoplovov na letališču in v letališki coni ter določi višino pristojbine za odpravo škodljivih posledic na okolje, če hrup in emisije presegajo dovoljene meje.*

*(2) Pristojbine iz prejšnjega odstavka pobira upravljalec letališča in so prihodek državnega proračuna. Sredstva pristojbin se uporabljajo za zmanjšanje vpliva in odpravo posledic hrupa motorjev na prizadetem območju v skladu z opredeljenimi ukrepi iz programov razvoja letališč. Najmanj ena četrtnina sredstev pristojbin zbranih v posameznem letu se nameni kot nadomestilo za poslabšanje pogojev bivanja prebivalcem s stalnim bivališčem na prizadetih območjih. Prizadeta območja določi na osnovi opravljenih meritev vlada z uredbo. »*

Poleg tega predlagamo, da se za sprejem vladne uredbe, ki jo določa drugi odstavek 115. člena veljavnega, določi rok v katerem naj se podzakonski akt sprejme.

### **Obrazložitev:**

Hrup letal v bližini letališč negativno vpliva na kakovost življenja, zdravje in počutje ljudi, zato bi morala letališča in pristojne organizacije zaradi negativnega vpliva letalskega hrupa na javno zdravje sprejeti ustrezne ukrepe za njegovo omejevanje.



Naj izpostavimo, da si gorenjske občine prizadevajo k vključitvi v postopke odločanja in sprejemanja odločitev, vezanih na letalski promet, ki s prekomernim hrupom obremenjuje ljudi in okolje (smer letenja nad manj poseljenimi območji, določene procedure vzletanja in pristajanja letal, nočne restrikcije letenja, opremljanje letal s tehnologijo za zmanjševanje hrupa, ...) ter za pristojbino države za odpravo njihovih škodljivih posledic na prizadetih območjih, določenih v omenjeni uredbi, katere priprava je nedoločena.

#### **147. člen (gospodarjenje z zemljišči in letališko infrastrukturo)**

Združenje občin Slovenije predlaga **spmembo drugega odstavka 147. člena**, ki naj se glasi: *»(2) Letališka infrastruktura so tudi vsa zemljišča, ki služijo funkcionalni rabi letališke infrastrukture iz prejšnjega odstavka.«*

#### **Obrazložitev:**

Besedilo po obstoječem predlogu lahko privede do nejasnosti zaradi uporabe pojmov, ki sicer sodijo na področje prostorskega urejanja in jih ureja drug predpis. Namreč, kaj je oziroma kakšna je »namenska raba zemljišč« opredeljujejo prostorski akti (npr: OPN, DPN) zaredi česar predlagamo spremembo, ki uporabo pojma »namenska raba« izključuje. Predlagamo pregled celotnega besedila zakona in ustrezno uskladitev s predlagano spremembo.

Nadalje predlagamo **spmembo sedmega odstavka 147. člena**, ki naj se glasi: *»(7) Ne glede na prejšnji odstavek se nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča plačuje za vse objekte in naprave iz prvega odstavka tega člena, razen za:*

- 1. objekte in naprave na aerodromih, ki so:
  - a) vzletno pristajalne in vozne steze,*
  - b) ploščadi,*
  - c) postajališča za zrakoplove, ki neposredno služijo delovanju gospodarske javne službe, in*
  - č) naprave za svetlobno navigacijo, če se te zahteva glede na pogoje za operacije (VFR/IFR, dan/noč),**
- 2. servisne in intervencijske poti in pozicije ter poti notranjih prometnih tokov, .«*

#### **Obrazložitev:**

Menimo, da gre za nesistemske pristop, ko se zgolj za določene objekte in naprave odmerja NUSZ, saj vsi objekti in naprave, razen posameznih izjem, potrebujejo komunalno opremo in njeno vzdrževanje. Zato je pravilen pristop po katerem se od dolžnosti plačila izvzame objektivno artikulirane izjeme, ne pa pristop, ko se posamične tipe objektov in naprav taksativno navaja.

Tak amandma sloni na potrebah po jasnosti, saj mora naslovníkom predočiti okoliščine, ko je podana izjema od siceršnjega pravila plačevanja NUSZ-ja, ne pa samo obveznost plačila



predstaviti kot izjemo. Predlagan amandma sledi tudi sistemskemu pristopu opredelitve izjem od plačil, kot ta izhaja od določb Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 111/05 – odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 – ZRud-1, 20/11 – odl. US, 57/12, 101/13 – ZDavNepr, 110/13, 22/14 – odl. US, 19/15, 61/17 – GZ in 66/17 – odl. US), ki so urejale materijo NUSZ, prav tako pa je tak »sistemski pristop« razviden iz obrazložitve odločb Vrhovnega sodišča RS (glej denimo sodba VSRS opr. št. III Ips 51/2017-3) in Ustavnega sodišča RS (Odločba Ustavnega sodišča št. U-I-11/16 z dne 17. 9. 2020). Skratka sistemsko je bolj pravilna dikcija, ki opredeljuje za kaj se NUSZ ne plačuje (torej določi izjema), kot dikcija, ki določa, za kaj se (NUSZ) plačuje.

Besedilo, ki predstavlja predmet izvzetja od plačila (in odmere) NUSZ je v bistvenem enako 1. in 4. točki prvega odstavka 147. člena zakona, saj je potrebno izjeme opredeljevati restriktivno. Poleg tega, je alineji »c« prve točke, prvega odstavka 147. člena, kot predmet izjeme od odmere in plačila NUSZ besedilu »postajališča za zrakoplove,« dodano besedilo »ki neposredno služijo delovanju gospodarske javne službe,«. Občine so seznanjene, da na »air side-u« postajališča za zrakoplove (določen del površin postajališč za zrakoplove na odprtem delu) obstajajo površine, ki so tržne narave. Ločiti je treba med kratkotrajnim parkiranjem letal – površine sodijo torej med objekte GJI (objekte gospodarske javne infrastrukture) in dolgotrajnim parkiranjem letal, površine sodijo med GIO (gradbeno inženirske objekte) – slednje predstavlja tržno dejavnost, ki ni vezana na delovanje letališča (denimo: v času COVIDa so bile te površine polne, ker so bila vsa letala prizemljena) in ne more biti izvzeta od odmere NUSZ-ja. Predlagamo popravek besedila tako, da se od odmere izvzame izključno del postajališč za zrakoplove, ki služi izvajanju GJS, in ne GIO, saj bi se v nasprotnem primeru lahko tudi »tržni del« prepoznal kot »postajališča za zrakoplove« iz 1. točke 1. odstavka 147. člena.

Občine opozarjajo tudi na nedoslednost oziroma predrugačenje definicije gospodarske javne infrastrukture (GJI; ki je ključnega pomena za opredelitev izjem oziroma oprostitev odmer NUSZ), ki je sledila Odločbi US RS U-I-313/13-86, z dne 1. 3. 2014, ki pa dejansko predrugači sam namen navedene določbe US RS. US RS je s predmetno Odločbo povrnilo v uporabo celotni 218. člen ZGO-1 in VI. poglavje ZGZ-84, ki sta določala odmero NUSZ. Ni pa US RS neposredno navedlo, da se za odmero NUSZ do drugačne zakonske ureditve uporablja termine, ki so veljali na dan razglasitve te Odločbe. Torej preostale določbe takrat veljavnega ZGO-1, ki so določali, kaj je »objekt gospodarske javne infrastrukture«. Tega seveda ni navedlo, ker so ti termini takrat še vedno veljali.

Ti termini so bili v obdobju do danes spremenjeni, kar bi lahko pomenilo neskladnost z vsebinskim namenom odločbe US RS. Namreč, sprememba termina »objekt gospodarske javne infrastrukture«, ki je bila vpeljana s kasnejšo zakonodajo, neposredno posega v pravico lokalne skupnosti do prihodka iz naslova NUSZ, ki jo je US s takratno odločbo prepoznalo kot najpomembnejšo pravico. Pravico do financiranja lokalne skupnosti. Velja



torej domneva, da je novejša zakonodaja v delu, ki na novo opredeljuje termin »objekt gospodarske javne infrastrukture« v neskladju s takratno Odločbo US RS.

Predlagamo, da se s posebno določbo, ki se nanaša na odmero NUSZ v splošnem zakonu (in ne zgolj ZLEt) ustvari zakonsko podlago, ki bo sledila definiciji GJI, kot ta izhaja iz Odločbe US RS U-I-313/13-86, z dne 1. 3. 2014 (smiselno tako kot tretja točka izreka navedene Odločbe).

Lepo pozdravljeni,

Robert SMRDELJ  
Predsednik Združenja občin Slovenije

Pripravila:  
Mateja Krvina  
Strokovna sodelavka