



Številka: 007-45/2023
Datum: 9. 11. 2023

Državni zbor RS
Šubičeva 4

1000 Ljubljana
gp@dz-rs.si

Državni svet RS
Šubičeva 4

1000 Ljubljana
gp@ds-rs.si

**ZADEVA: PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ZAKONA O INTERVENTNIH UKREPIH ZA ODPRAVO POSLEDIC POPLAV IN
ZEMELJSKIH PLAZOV IZ AVGUSTA 2023**

Spoštovani,

Združenje občin Slovenije vam v nadaljevanju posreduje pripombe k predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP-A; v nadaljevanju: Zakon).

Pozdravljamo nadgradnjo ukrepov, ki pomenijo prednostno izvajanje postopkov in se odražajo tudi v hitrejši pomoči v poplavah prizadetim državljanom.

V nadaljevanju vam posredujemo splošne pripombe in predloge ter pripombe k posameznim členom. Naprošamo za njihovo preučitev ter upoštevanje v največji možni meri.

Podnebne spremembe so realnost in žal z njimi prihaja tudi do naravnih nesreč, zato menimo, da bi bilo pomembno, da se v Zakonu opredeli tudi **povečanje sredstev za namene odprave naravnih nesreč v Skladu za podnebne spremembe do leta 2026.**

Odprava administrativnih ovir je eden ključnih dejavnikov, da pomoč čimprej pride do oškodovancev, občin, društev, itd. Zakon med drugim v treh členih – 5. člen, 7. člen in 10. člen opredeljuje **izplačila iz državnega proračuna**, načini izplačil pa se razlikujejo. Menimo, da bi morali biti **enotni tudi roki izplačil** iz državnega proračuna – 30 dni od prejema popolne vloge oz. zahtevka. Menimo, da bi bilo smotrno pristopiti k **pripravi**



čimbolj enotnih obrazcev, prav tako pa jasnih in **nedvoumnih navodil s strani pristojnih ministrstev**.

Zakon ne naslavlja vseh členov veljavnega Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023, zato predlagamo, da se predlog sprememb in dopolnitev Zakona dopolni s sledečimi členi:

2. Zakon o gasilstvu

Predlagamo dopolnitev zakona z novim **19.b členom**, ki naj se glasi: *»V okviru sredstev Sklada za podnebne spremembe do leta 2026, se v okviru področja 5: Prilagajanje na podnebne spremembe zagotovi dodatna sredstva za sofinanciranje nakupa opreme za gasilstvo in civilno zaščito.«*

Obrazložitev:

Zakon bi nujno moral nasloviti tudi področje gasilstva in civilne zaščite, saj je opremljenost in usposobljenost sektorjev nujna za čimboljši odziv na naravne nesreče.

7. Zakon o javnem naročanju in Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja

26. člen (izjema od uporabe zakona, ki ureja javno naročanje)

Predlagamo spremembo 26. člena, ki naj se glasi: *»Ne glede na prvi odstavek 21. člena ZJN-3 se za javna naročila za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh, vezanih na odpravo posledic poplav in plazov in so vključene v končne ocene neposredne škode na stvareh zaradi posledic močne neurja z večdnevnimi obilnim deževjem s poplavami in plazovi (6. in 7. maj, 14. do 23. maj, 12. in 13. julij, 17. julij do 3. avgust, 4. avgust), ki jih sprejme Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) v skladu z zakonom, ki ureja odpravo posledic naravnih nesreč, če vrednost javnega naročila ne presega vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v Uradnem listu Evropske unije, začeta do 31. oktobra 2024, uporablja drugi odstavek 21. člena ZJN-3.«*

Obrazložitev:

Spremembo predlagamo z namenom zmanjšanja administrativnih bremen občin ter skrajšanja rokov izvedbe sanacij. Program odprave posledic naravnih nesreč še ni sprejet, občine izjeme še ne morejo uporabljati. Prekratek je tudi končni rok uporabe, zato predlagamo podaljšanje roka do 31. oktobra 2024.

15. Zakon o vodah

Predlagamo, da se poglavju o vodah **doda nov, 50a. člen**, ki naj se glasi:

»50.a člen (oprostitev plačila vodnega povračila)

(1) Ne glede na 124. člen ZV-1 a izvajalec javne službe oskrbe s pitno vodo, ki je zavezanec, ne plača vodnega povračila za vodo, ki je bila iz objektov in naprav za



oskrbo s pitno vodo odvzeta za potrebe odprav posledic in poplav v času od 4. avgusta do 30. septembra 2023.

(2) Vlada predpiše način določitve količine odvzete vode za potrebe iz prvega odstavka tega člena in poročanje zaradi oprostitev plačila vodnega povračila, ki se upošteva pri odmeri vodnega povračila za leto 2023.«

Obrazložitev:

Stroški iz tega naslova so resnično veliki, na kar občine opozarjajo že vse od avgustovskih poplav, zato je prav, da se ta problematika ustrezno naslovi in uredi.

8. Začasni ukrepi na področju energetske gospodarske javne infrastrukture in občinske javne infrastrukture

Predlagamo **dopolnitev 118. člena** z novima, tretjim in četrtem odstavkom, ki naj se glasita:

»(3) Uporabniku storitev občinske gospodarske javne službe varstva okolja iz prvega odstavka 233. člena ZVO-2, konkretno »oskrba prebivalstva s pitno vodo« in »odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode«, za katerega se ugotovi, da je zaradi odprave posledic poplav in plazov v času od 4. avgusta do 31. avgusta 2023 poraba pitne vode preseгла povprečno zaračunano porabo pitne vode v prvih sedmih mesecih leta 2023, se za preseženo količino porabe pitne vode oprosti plačila. Enako se za to preseženo količino vode uporabniku oprosti plačilo stroška odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter plačila pripadajoče okoljske dajatve.

(4) Izvajalci javnih služb ugotovijo uporabnike in območja in opravičijo plačilo zneska te komunalne storitve uporabnikom neposredno na podlagi določb tega zakona.«

Obrazložitev:

Stroški iz tega naslova so resnično veliki, na kar občine opozarjajo že vse od avgustovskih poplav, zato je prav, da se ta problematika ustrezno naslovi in uredi.

V nadaljevanju posredujemo še pripombe k posameznim členom predloga Zakona.

3. člen

24. a člen (predplačila za obnovo stanovanj)

Predlagamo spremembo prvega odstavka 24. člena, ki naj se glasi: *»(1) Ne glede na drugi odstavek 52. člena ZJF in določbe zakona, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije, ki urejajo predplačila, se del sredstev za obnovo v poplavah in plazovih poškodovanih ali uničenih stanovanj izplača lastnikom stanovanj kot predplačilo.«*

Obrazložitev:

Da se izpusti določilo »ki so bila na dan 31. julija 2023 stalno naseljena«, predlagamo zato, ker imajo posamezniki tudi nepremičnine, v katerih ne bivajo stalno in so bile v poplavah poškodovane ali uničene in so v AJDO prijavili tudi škodo na teh objektih. Iz sedanjega



zapisa ni razvidno, ali to določilo pomeni, da niso upravičeni samo do predplačila za škodo in bodo v nadaljevanju škodo vseeno dobili povrnjeno ali ta zapis pomeni, da lastniki za stanovanja, ki na dan 31.7.2023 niso bila stalno naseljena, sploh ne bodo dobili povrnjene škode.

Prav tako naprošamo za pojasnilo glede ugotavljanja upravičenosti do prejema sredstev, in sicer kdo bo ugotavljal razliko med dejanski stanjem in stanjem v uradnih evidencah ter na kakšen način.

5. člen

59.b člen (nadomestilo za stroške bivanja v drugi stanovanjski enoti)

Predlagamo spremembo **drugega stavka šestega odstavka 59.b člena**, ki naj se glasi: *»Občine vložijo zahtevke za povračilo nadomestil za stroške bivanja na podlagi tega člena do desetega dne v mesecu za pretekli mesec.«*

Predlagamo **dopolnitev 59.b člena, z novima devetim in desetim odstavkom**, ki naj se glasi: *»(9) Minister, pristojen za področje stanovanj, v 30 dneh po sprejemu zakona, pripravi jasna navodila z vsebino in obliko zahtevka za povračilo nadomestil za stroške bivanja po tem zakonu.*

(10) Ministrstvo pristojno za področje stanovanj izvrši zahtevke za povračilo nadomestil za stroške bivanja iz tega člena v 30 dneh od prejema popolnega zahtevka.«

Obrazložitev:

Šesti odstavek 59.b člena določa, da občine vložijo zahtevke za povračilo nadomestil za stroške bivanja vsakih šest mesecev. Gre za precej dolgo časovno obdobje in veliko obremenitev občinskih proračunov. Glede na to, da bodo morale občine o dodeljenih nadomestilih poročati vsak mesec, predlagamo, da se tudi povračila nadomestil izvajajo na mesečni ravni.

Prav tako pa menimo, da mora pristojno ministrstvo, v izogib nejasnostim in z namenom čimprejšnje izvedbe izplačil pripraviti jasna in nedoumna navodila v zvezi z vložitvijo zahtevkov in njihovo obliko.

6. člen

62.a člen (ravnanje z onesnaženo zemljinjo)

Predlagamo dopolnitev 62.a člena, z novim drugim odstavkom, ki naj se glasi:

»(2) Do 1. 7. 2024 se sredstva za izvajanje ukrepa mokrega čiščenja javnih površin za namene preprečevanja prašenja za občine Črna na Koroškem, Mežica, Ravne na Koroškem, Prevalje in Dravograd, kjer je ta ukrep zaradi posledic poplav ali plazov nujno potreben za varovanje zdravja ljudi, zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije.«

Sedanji drugi odstavek se ustrezno preštevilči.



Obrazložitev:

Predlagamo, da se v povezavi z 62a členom in določilom, da država zagotovi prevzem in končno obdelavo onesnažene zemljine do 1.julija 2024, ustrezno spremeni tudi 10. odstavek 150. člena, tako da država sredstva za mokro čiščenje zagotavlja do istega datuma.

18. člen

151.a člen (objekti na odstranitev)

Predlagamo dopolnitev 151.a člena z novim odstavkom, ki naj se glasi: *»(2) Zaradi izkazane poplavne ogroženosti kot posledice poplav in plazov iz avgusta 2023, s čimer bi lahko nastale posledice za življenje in zdravje ljudi in s tem povezanimi ukrepi za izboljšanje poplavne varnosti na celotnem porečju reke Savinje, se na območju predvidenih ukrepov, objekti odstranijo.«*

151.b člen (strokovno mnenje)

Predlagamo dopolnitev 151b. člena, ki naj se glasi: *»Vladna služba za obnovo po poplavah in plazovih (v nadaljnjem besedilu: vladna služba za obnovo) izdelava strokovno mnenje, v katerem se opredelijo objekti, katerim zaradi izkazane visoke poplavne ogroženosti, erozije, zemeljskega ali hribinskega plazov grozi visoka nevarnost porušitve ali znatnega poškodovanja, ter območja, kjer so predvideni ukrepi za zagotovitev poplavne varnosti celotnega porečja reke Savinje.«*

151.d člen (nujni postopki s položitvijo odškodnine in varščine)

Predlagamo dopolnitev prvega odstavka 151.d člena, ki naj se glasi: *»(1)...Razlastitveni upravičenec prevzame posest na razlašeni nepremičnini v treh mesecih od vročitve razlastitvene odločbe razlastitvenemu zavezancu v primerih, iz prvega odstavka 151.a člena. Za razlašene nepremičnine, ki ležijo na ogroženem območju in so na tem območju predvideni protipopolavni ukrepi, razlastitveni upravičenec prevzame posest na razlašeni nepremičnini, ko ima razlastitveni zavezanec možnost prevzeti nadomestitveni objekt.«*

20. člen

157.b člen(omejitev veljavnosti)

Predlagamo spremembo prvega stavka prvega odstavka 157.b člena, ki naj se glasi: *»(1) Za javna naročila, ki se izvajajo na podlagi 26. člena tega zakona in katerih predmet se nanaša na izvajanje vzdrževalnih del v javno korist na cestni in komunalni infrastrukturi ali izvajanju geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari naročnik, ki je organ samoupravne lokalne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: organ), pri izračunu ocenjene vrednosti kot izhodišče upošteva cene kalkulativnih postavk, ki se uporabljajo za vzdrževalna dela v javno korist in so objavljene na spletni strani Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo, pri čemer so dovoljena odstopanja do 40 % cene.«*



Obrazložitev:

Predlagamo, da se kalkulatívne postavke, ki se uporabljajo za vzdrževalna dela v javno korist in so objavljene na spletni strani DRSI ustrezno uskladijo z aktualnimi tržnimi cenami ali naj se v tem členu določi, da so kalkulatívne cene objavljene na spletni strani DRSI izhodiščne cene, za katere se dovoljuje odstopanje v višino do cca. 40 %. Po sedaj objavljenih kalkulatívnih cenah izvajalci ne bodo pripravljene izvajati del in bomo imele občine, pa tudi država, s tem zelo velike težave.

Lepo pozdravljeni,

Robert Smrdelj
Predsednik Združenja občin Slovenije

Pripravila:
Mateja Krvina
Strokovna sodelavka