



Številka:

Datum: 18. 9. 2023

Kabinet predsednika Vlade RS

Gregorčičeva 20, 25

1000 Ljubljana

gp.kpv@gov.si; sandra.martinic@gov.si

ZADEVA: PREDLOGI KONKRETNIH UKREPOV ZAKONA O OBNOVI IN RAZVOJU

Spoštovani,

Združenje občin Slovenije (v nadaljevanju: ZOS) vam v nadaljevanju posreduje konkretne predloge ukrepov zakona o obnovi in razvoju.

1. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Zagotavljanje zemljišč
Imenovanje ukrepa	Zagotavljanje zemljišč s protipoplavno zaščito
Vsebina ukrepa	V zakon se naj umesti postopek poenostavljene razlastitve v primerih, ko bo to nujno potrebno za zagotovitev izgradnje zaščitnih objektov pred poplavami.
Kvalitetna obrazložitev	V praksi določeni lastniki postavljajo nemogoče pogoje za odkup (visoke cene, itd.), klasičen postopek razlastitev pa je zelo dolgotrajen.
Ocena finančnih posledic	/
Navedba morebitnega veljavnega zakona	Zakon o urejanju prostora

2. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Prostorsko načrtovanje
Imenovanje ukrepa	Priprava državnega načrta (DPN) namenjenega učinkoviti sanaciji prometne, energetske in vodne državne in občinske infrastrukture - za ta namen poenostaviti postopek sprejema načrta v zakonu.
Vsebina ukrepa	V zakon se naj umestijo poenostavitve pri načrtovanju DPN-ja, ki bodo omogočile čimprejšnji sprejem.
Kvalitetna obrazložitev	Smiselno bi bilo v enem dokumentu urediti problematiko za celotno območje RS.
Ocena finančnih posledic	/
Navedba morebitnega veljavnega zakona	Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor

3. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Izdaja gradbenih dovoljenj
-------------------------	----------------------------



Imenovanje ukrepa	Hitrejša izdaja integralnih gradbenih dovoljenj pri večjih državnih in občinskih projektih
Vsebina ukrepa	V zakon se naj umestijo poenostavitve za hitrejšo izdajo dovoljenj.
Kvalitetna obrazložitev	Potreben je poseg v obstoječi zakon in sicer da se zagotovi poenostavljen in učinkovit postopek pri izdaji gradbenih dovoljenj (zagotoviti možnost pričetka gradnje na podlagi dokončnega integralnega ali gradbenega dovoljenja, omejitve pri tožbah civilne iniciative).
Ocena finančnih posledic	/
Navedba morebitnega veljavnega zakona	Zakon o graditvi objektov

4. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Okolje
Imenovanje ukrepa	Čiščenje struge voda in vodotokov
Vsebina ukrepa	Čiščenje struge voda in vodotokov zajema redno vzdrževanje struge, tj. čiščenje in odstranjevanje vegetacij in naplavin ter odstranjevanje prodnih nasipov.
Kvalitetna obrazložitev	<p>Reka Drava in njeni pritoki so zaraščeni, struge so polne naplavljenega materiala (podrto drevje, vejevje ipd.), rekla Drava je polna prodnih nasipov, ki jih v skladu z veljavno zakonodajo ni dovoljeno odstraniti zaradi varstva narave. Prepričani smo, da bi se v primeru odstranitve prodnih nasipov gnezdišča ptic pojavljala ob brežinah reke, zato tovrsten ukrep ne bi smel biti sporen z vidika varstva narave. Tukaj bi morala Slovenija jemati zgled po drugih državah, ki za razliko od nas odstranjen prod uporabijo v tržne namene. Poleg tega so prodišča že tako zaraščena, da se po podatkih Zavoda RS za varstvo narave gnezdišča na njih niti ne pojavljajo več. Ukrep čiščenja struge voda in vodotokov naj se v zakonu določi kot ukrep v javnem interesu, za katerega ni potrebno soglasje lastnika zemljišča ob strugi voda in vodotokov, da dostopa preko njihovega zemljišča. Prav tako soglasje lastnika nebi smelo biti potrebno, četudi struga poteka po njegovem zemljišču, saj se zavedamo, da struge voda in vodotokov niso katastrsko urejene.</p> <ul style="list-style-type: none">- V prilogi prilagamo dopis Občine Markovci, kjer so podana njihova konkretna stališča.
Ocena finančnih posledic	Iz prihodka od prodaje odstranjenega proda bi se vsaj deloma pokrivali stroški izbranega koncesionarja rednega vzdrževanja. Glede na to, da je večina voda in vodotokov v lasti države, je tako država tista, ki jih je



	dolžna vzdrževati, zato je za navedena dela dolžna zagotavljati sredstva. Glede na zadnje katastrofalne razmere bo navedeno morala postati prioriteta in naloga države.
Navedba morebitnega veljavnega zakona	/

5. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Upravljanje z gozdovi
Imenovanje ukrepa	Učinkovitejši sistem upravljanja z gozdovi
Vsebina ukrepa	Proučitev učinkovitejšega sistema upravljanja z gozdovi (da se bodo krčili na način, da upravljanje ne bo povečevalo tveganja plazenja zemljine, hudourniških vodotokov...).
Kvalitetna obrazložitev	
Ocena finančnih posledic	
Navedba morebitnega veljavnega zakona	

6. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Izgradnja večnamenskih objektov
Imenovanje ukrepa	Izgradnja večnamenskih objektov na rekah
Vsebina ukrepa	Nadaljevanje izgradnje objektov (večnamenskih) na rekah bo pripomoglo k izboljšanju protipoplavne varnosti.
Kvalitetna obrazložitev	
Ocena finančnih posledic	
Navedba morebitnega veljavnega zakona	

7. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Študije za vodotoke
Imenovanje ukrepa	Hidrološke hidravlične študije za vodotoke v RS
Vsebina ukrepa	Za vse vodotoke v RS naj Direkcija za vode pripravi hidrološke hidravlične študije, ki naj se javno objavijo in so dostopne vsem za potrebe protipoplavnih ukrepov in za prostorsko načrtovanje.
Kvalitetna obrazložitev	
Ocena finančnih posledic	
Navedba morebitnega veljavnega zakona	

8. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Pomoč s proračunskimi sredstvi
-------------------------	--------------------------------



Imenovanje ukrepa	Vzpostavitev zakonskega okvirja za sistem pomoči s proračunskimi sredstvi
Vsebina ukrepa	Vzpostavitev zakonskega okvirja za sistem pomoči s proračunskimi sredstvi neposredno oškodovanim občanom (avansna plačila- takojšnja).
Kvalitetna obrazložitev	
Ocena finančnih posledic	
Navedba morebitnega veljavnega zakona	

9. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Natura 2000
Imenovanje ukrepa	
Vsebina ukrepa	Izvetje vseh vodotokov iz sistema natura 2000.
Kvalitetna obrazložitev	
Ocena finančnih posledic	
Navedba morebitnega veljavnega zakona	

10. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Sanacija vodnih strug
Imenovanje ukrepa	Poročilo o sanaciji vodnih strug
Vsebina ukrepa	Direkcija RS za vode naj pripravi poročilo o izvedenih ukrepih na področju sanacije vodnih strug v tekočem letu za območje občine.
Kvalitetna obrazložitev	
Ocena finančnih posledic	
Navedba morebitnega veljavnega zakona	

11. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Načrt investicij
Imenovanje ukrepa	Načrt investicij za območje občine
Vsebina ukrepa	Direkcija RS za vode naj pripravi načrt investicij za območje občine v naslednjem letu, ki naj vključuje: čiščenje strug vodotokov, izvedbo protipoplavnih ukrepov in sredstva za izvedbo.
Kvalitetna obrazložitev	
Ocena finančnih posledic	
Navedba morebitnega veljavnega zakona	

12. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Sklad za vode
Imenovanje ukrepa	Financiranje javne službe



Vsebina ukrepa	Za izvajanje obveznih državnih gospodarskih javnih služb je potrebno zagotoviti sistemsko financiranje javne službe iz integralnih sredstev, v času izvajanja ukrepov za odpravo posledic poplav in plazov na vodni infrastrukturi, drugih objektih, namenjenih za varstvo pred škodljivim delovanjem voda in vodotokih pa je smiselno, da se omogoči tudi koriščenje dela sredstev za izvajanje javnih služb urejanja voda iz Sklada za vode.
Kvalitetna obrazložitev	<p style="text-align: center;">(Sklad za vode)</p> <p>(1) Ne glede na drugi odstavek 162. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US in 78/23 – ZUNPEOVE) sredstva Sklada za vode lahko predstavljajo tudi drugi viri. Ta sredstva se lahko namenijo zgolj za izvajanje ukrepov za odpravo posledic poplav na vodnogospodarskih ureditvah in za izvedbo evropskih projektov za zmanjšanje poplavne ogroženosti.</p> <p>(2) Ne glede na tretji odstavek 162. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US in 78/23 – ZUNPEOVE) se sredstva Sklada za vode lahko porabljajo tudi za financiranje izvajanja javne službe iz 161. člena ZV-1. Ta ukrep se izvaja v obdobju do dokončanja vseh potrebnih ukrepov.</p> <p>Obrazložitev:</p> <p>Viri financiranja so v skladu z veljavnim 162. člen Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US in 78/23 – ZUNPEOVE) omejeni, zato je potrebno zagotoviti dodatne vire. Dodatni viri se lahko namenijo zgolj za izvajanje nujnih interventnih, sanacijskih in preventivnih ukrepov za odpravo posledic poplav in plazov na vodnogospodarskih ureditvah in za izvedbo evropskih projektov za zmanjšanje poplavne ogroženosti. V teku je šest projektov iz naslova zmanjševanja poplavne ogroženosti v okviru finančne perspektive 2014-2020, ki jih vodi Direkcija RS za vode in jih ne bo možno zaključiti v letu 2023 zaradi avgustovskih poplav. Ker so bile to ekstremne razmere in posledično tudi izredno velike poplave, so bila posamezna delovišča oziroma gradbišča poplavljeni, poškodovana ali celo uničena. Izvajalci so bili prerazporejeni s kadri in strojno opremo na izvajanje intervencijskih del ter nujnih ukrepov. Tako so se dela na predmetnih projektih ustavila. Potrebno bo kar nekaj časa, da se na deloviščih</p>



	vzpostavi stanje, kot je bilo pred poplavami. Zaradi pravil izvajanja projektov, sofinanciranih z evropskimi sredstvi, morajo biti projekti zaključeni z lastnimi sredstvi, kot je bilo predvideno v vlogah za sofinanciranje. Na ta način se zagotavlja, da že porabljenih sofinancerskih sredstev ne bi bilo potrebno vračati.
Ocena finančnih posledic	
Navedba morebitnega veljavnega zakona	

13. Predlog:

Navedba področja ukrepa	Urbanizem / nadomestna in nadomestitvena gradnja
Imenovanje ukrepa	Določitev objektov (predvsem stavb), ki ne morejo in ne smejo ostati na dosedanji lokaciji
Vsebina ukrepa	Objekti (zlasti stavbe), ki ne bodo mogle / smele ostati na dosedanji lokaciji morajo biti določeni ali z zakonom ali pa mora biti v zakonu dana podlaga za njihovo določitev (opis bistvenih lastnosti objekta, parcela).
Kvalitetna obrazložitev	Vzpostaviti je treba pravno podlago, da se poseže v lastninsko pravico in da se z ukrepi nadomestitvene gradnje (in drugimi ukrepi) dejansko ureja le tiste objekte, ki na dosedanji lokaciji ne morejo in ne smejo ostati zaradi objektivnih okoliščin, ki jih določijo strokovnjaki. Treba je preveriti ali je takšna pravna podlaga le zakon (ki bi v tem primeru moral vsebovati natančen seznam teh objektov), ali pa je mogoče / ustrezno tudi, da zakon vzpostavi podlago za sprejem npr. uredbe vlade ali določitev teh objektov v npr. programu odprave posledic naravne nesreča, ki ga sprejem Vlada. Če je ustavno pravno dopustno je ustrežnejša rešitev sprejem uredbe ali programa odprave posledic naravne nesreče.
Ocena finančnih posledic	/
Navedba morebitnega veljavnega zakona	

Verjamemo, da boste predlogom občin znali prisluhniti v največji možni meri.

S spoštovanjem,

Robert SMRDELJ

Združenje Občin Slovenije
The Association of Municipalities of Slovenia

E-Mail: info@zdruzenjeobcin.si
www.zdruzenjeobcin.si



Predsednik Združenja občin Slovenije

Pripravila:
Ana Potočnik
Strokovna sodelavka

-Priloga: Dopis občine Markovci