



Številka: 007-37/2023

Datum: 6. 9. 2023

Ministrstvo za finance

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a

1000 Ljubljana

gp.mf@gov.si

ZADEVA: Pripombe na predlog Pravilnika o določitvi seznama tipiziranih gasilskih vozil, posebne zaščitne in reševalne opreme ter orodij za opravljanje nalog gasilstva za katere se davek na dodano vrednost obračunava in plačuje po posebni nižji stopnji 5 % od davčne osnove

Spoštovani,

Združenje občin Slovenije vam v nadaljevanju podaja pripombe na predlog Pravilnika o določitvi seznama tipiziranih gasilskih vozil, posebne zaščitne in reševalne opreme ter orodij za opravljanje nalog gasilstva za katere se davek na dodano vrednost obračunava in plačuje po posebni nižji stopnji 5 % od davčne osnove (v nadaljevanju: Pravilnik), ki je bil 4. 9. 2023 objavljen na spletnem portalu eDemokracija.

Pravilnik se izdaja na podlagi 121. člena Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23), ki v 1. odstavku med drugim določa »... ki se dobavljajo javnim gasilskim službam ali prostovoljnimi gasilskimi enotami v gasilskih društvih.«. Skladno z načelom jasnosti in nediskriminatornosti Pravilnika predlagamo, da se v njem jasno upoštevajo razlike v poslovanju, potrjevanju in nabavi potrebne opreme in sicer smiselno ločeno za javne gasilske službe (Združenja slovenskih poklicnih gasilcev) in prostovoljne gasilske enote (Gasilska zveza Slovenije).

Predlagamo, da se v pravilniku navedejo upravičenci, ki so upravičeni do obračunavanja davka na dodano vrednost po posebni nižji stopnji 5% od davčne osnove. V prvem odstavku 121.člena Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 je namreč navedeno, da gre za opremo, ki se dobavlja »javnim gasilskim službam« ali prostovoljnimi gasilskimi enotami v gasilskih društvih. Pod izrazom javne gasilske službe so verjetno mišljene poklicne gasilske enote, ki so organizirane kot javni zavodi. Zato predlagamo, da se to v pravilniku navede.



Menimo, da bi moralo biti jasno določeno kdo in na kakšen način uveljavlja nižjo stopnjo 5% pri nabavi predmetne opreme. Občinam se namreč postavlja vprašanje izvedbe obračuna davka po nižji stopnji. Oprema se ne nabavlja samo v zaključeni celoti (npr. v gasilskem vozilu ali v kompletih) in pri specializiranih dobaviteljih. Namreč pogosto se nabavlja posamezne kose pri različnih trgovcih (npr. Bauhus, Merkur, Sanolabor in drugi).

Predlagamo, da se za leto 2023 objavi seznam, ki je bil objavljen v sklopu zadnjega razpisa. Za naprej pa predlagamo, da Ministrstvo za finance vsakokrat za tekoče leto, in sicer najkasneje do konca meseca januarja, objavi seznam določene gasilske zaščitne in reševalne opreme ter gasilskih vozil, na predlog in v soglasju z Ministrstvom za obrambo, za katero bo veljala nižja stopnja. Izvedbeno pa menimo, da je najprimernejši način, ki je že uveljavljen, le s to razliko, da bi upravičenci uveljavljali znižano stopnjo za opremo in vozila (iz veljavnega seznama), ki je oz. so bila nabavljena v preteklem letu (od 1.1. do 31.12.).

Postopki naj potekajo na relaciji posamezna gasilska organizacija (PGD, GZS, PGE) – MORS, URSZR. Predlagamo tudi roke za izvedbo: oddaja vloge upravičenca – konec januarja; pregled ustreznosti vloge in podpis pogodbe – konec februarja, nakazilo sredstev upravičencu – do konca marca.

V nadaljevanju podajamo pripombe k posameznim členom predloga Pravilnika.

2. člen (gasilska vozila)

Želeli bi opozoriti, da v 2. členu Pravilnika niso zajete poklicne gasilske enote, saj njim tipizacijo vozil ne potrjuje Gasilska zveza Slovenije in tipizacije poklicne enote trenutno tudi nimajo.

Predlagamo dopolnitev prvega odstavka 2. člena z novo deveto točko, ki naj se glasi: *»9. vozila in motorna kolesa za izvidovanje in logistično podporo (motorna kolesa, ATV in podobna amfibijska vozila);«*

Obrazložitev:

Predlog utemeljujemo z dejstvom, da so taka vozila že v uporabi in so se tudi pri zadnjih večjih požarih v naravnem okolju kot pri poplavih izkazala za zelo učinkovita.

Deveta točka predloga Pravilnika naj se preštevilči v deseto, za katero predlagamo, da se glasi: *»10. Gasilski čoln in vozila za reševanje na in iz vode;«*

Obrazložitev:

Posebna vozila, ki se uporabljajo za navedene intervencije reševanja imajo praktično vse poklicne gasilske enote, ki imajo tudi reševalce na in iz vode. Vozila so posebej prilagojena in ciljno narejena za omenjeno dejavnost, zato jih ni moč šteti pod druge tipe vozil.



Predlagamo **dopolnitev prvega odstavka 2. člena Pravilnika** z novo, dvanajsto točko, ki naj se glasi: *»Modularne nadgradnje in modularni zabojniki.«*

Obrazložitev:

Navedeni sistem nadgradenj je v Sloveniji že uveljavljen in na ta način se lahko privarčuje pri osnovnih vozilih, saj je lahko nadgradnja na vozilu začasno nameščena glede na ciljni dogodek. Naveden sistem uporablja tudi URSZR.

Predlagamo spremembo drugega odstavka 2. člena Pravilnika, ki naj se glasi:

»(2) Vozila, modularne nadgradnje in modularni zabojniki iz prejšnjega odstavka morajo biti skladna s standardom SIST EN 1846, ter za prostovoljne gasilske enote morajo biti v skladu s tipizacijo gasilskih vozil, ki jo določa Gasilska zveza Slovenije. Skladnost vozil za Poklicne gasilske enote določa in ugotavlja Združenje slovenskih poklicnih gasilcev.«

Obrazložitev:

Spremembo predlagamo zaradi predlaganih dopolnitev prvega odstavka 2. člena Pravilnika. Dodano je bilo tudi ZSPG, saj le to skladno z zakonom združuje poklicne gasilske enote in poklicne gasilce in le to je pristojno in enakovredno GZS pri določanju pogojev skladnosti vozil in opreme, ki jih poklicne gasilske enote nabavljajo.

Predlagamo **spremembo tretjega odstavka 2. člena** Pravilnika, ki naj se glasi:

»(3) Davek na dodano vrednost se obračunava in plačuje po posebni nižji stopnji 5 % od davčne osnove tudi za dobave podvozij vozil, namenjenih za predelavo v gasilsko vozilo iz prvega odstavka tega člena, za katerega je upravičenec iz 121. člena Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/2023) predhodno pri Gasilski zvezi Slovenije pridobil soglasje o ustreznosti podvozja, za poklicne gasilske enote izda soglasje Združenje slovenskih poklicnih gasilcev.«

Obrazložitev:

Spremembo predlagamo zaradi predlaganih dopolnitev prvega odstavka 2. člena Pravilnika. Dodano je bilo tudi ZSPG, saj le to skladno z zakonom združuje poklicne gasilske enote in poklicne gasilce in le to je pristojno in enakovredno GZS pri določanju pogojev skladnosti vozil in opreme, ki jih poklicne gasilske enote nabavljajo.

3. člen (posebna zaščitna oprema)

Predlagamo **dopolnitev prvega stavka prvega odstavka 3. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»Med posebno zaščitno opremo,....., se uvrščajo na primer:«*

Obrazložitev:



V vseh točkah, kjer se našteva specifična oprema smo dodali »na primer«. Razlog za navedeno je v tem, da je zajet le del opreme, ki se uporablja za gasilsko reševalno dejavnost. Poleg tega je pri določeni opremi natančno navedena dolžina, ki pa ni vedno primerna.

Predlagamo **dopolnitev prvega odstavka 3. člena Pravilnika z novimi točkami**, ki naj se glasijo:

- »11. gasilska zaščitna podobleka SIST EN ISO 14116: 2008;
- 12. zaščitne obleke za delo na poplavnem območju;
- 13. zaščitne obleke in oprema za delo reševanje na in iz vode;
- 14. oprema za reševanje in višini in globini;
- 15. kombinirano baterijsko orodje za tehnično reševanje;
- 16. Visokotlačni kompresorji za polnjenje tlačnih posod IDA.«

Obrazložitev:

Vsa navedena oprema je osnovna oprema za delovanje posamezne višje kategorizirane enote. Ob nedavnih poplavih se je še posebej izkazala potreba po taki opremi.

Predlagamo **dopolnitev drugega stavka drugega odstavka 3. člena** Pravilnika, ki naj se glasi: *»gasilsko obleko sestavljajo na primer:«*

Predlagamo **dopolnitev druge točke drugega odstavka**, ki naj se glasi: *»2. navadna in polo majica s kratkimi in dolgimi rokavi;«*

Predlagamo **dopolnitev tretjega odstavka 3. člena** Pravilnika, ki naj se glasi: *»(3) Deli gasilske delovne obleke iz -1. in 4. točke prejšnjega odstavka morajo biti skladni s standardom SIST EN ISO 13688:2013 za prostovoljne gasilske enote.«*

Obrazložitev:

Prostovoljne gasilske enote imajo enotno tipizirano delovno obleko zato predlog, da standard velja samo za njih. Poklicni gasilci uporabljajo druge tipe oblačil za delo v enotah različnih in konkurenčnih proizvajalcev.

4. člen (reševalna oprema ter orodje)

Predlagamo **dopolnitev prvega odstavka 4. člena** Pravilnika, ki naj se glasi: *»(1) Med reševalno opremo ter orodje za opremo gasilskih vozil in enot, za katero se davek na dodano vrednost obračunava in plačuje po posebni nižji stopnji 5 % od davčne osnove, se uvrščajo: .. «*

Obrazložitev:

Za uspešno intervencijo je pomembno dobro opremiti tudi enoto ne samo vozila.



Predlagamo **dopolnitev prvega odstavka 4. člena Pravilnika** z novo deseto točko, ki naj se glasi: *»10. telekomunikacijska oprema in oprema za nadzor.«*

Obrazložitev:

Sodobna telekomunikacijska oprema je ključnega pomena za zajem in obdelavo podatkov ter primeren odziv na dogodke, tudi dogodke večjega obsega.

Predlagamo **dopolnitev drugega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»Med zaščitno opremo,....., se uvrščajo na primer: ...«*

Predlagamo **dopolnitev tretjega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»Med gasilno opremo,....., se uvrščajo na primer:«*

Predlagamo **dopolnitev četrtega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»Med cevi,....., se uvrščajo na primer: ...«*

Predlagamo **dopolnitev prvega odstavka 4. člena Pravilnika** z novima tretjo in četrto točko, ostale naj se ustrezno preštevilčijo. **Novi točki** naj se glasita:

- »3. tlačna cev D, standard DIN 14811;*
- 4. visokotlačna cev D, standard DIN 14811;«*

Obrazložitev:

Vsi tipi cevi za gašenje požarov morajo biti enako zastopani in ovrednoteni.

Predlagamo **dopolnitev četrtega odstavka 4. člena Pravilnika z novimi točkami pet, šest in sedem**, vse naslednje naj se ustrezno preštevilčijo. Nove točka naj se glasijo:

- »5. sesalna cev B;*
- 6. sesalni koš B;*
- 7. sesalni koš B kotni;«*

Obrazložitev:

Dopolnitev predlagamo zaradi potrebne opreme ob poplavah oz. ob odpravah posledic le-teh.

Predlagamo **dopolnitev petega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»Med reševalno opremo,....., se uvrščajo na primer: ..«*

Predlagamo **dopolnitev šestega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»Med sanitetni pribor....., se uvrščajo na primer:«*



Predlagamo **dopolnitev četrte točke šestega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»4. komplet z opremo za nudenje prve pomoči A, ki vsebuje na primer:..«*

Predlagamo **dopolnitev pete točke šestega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»5. komplet z opremo za nudenje prve pomoči B, ki vsebuje na primer:..«*

Predlagamo **dopolnitev šeste točke šestega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»6. komplet z opremo za nudenje prve pomoči C, ki vsebuje na primer:..«*

Predlagamo **dopolnitev sedmega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»7. Med opremo za osvetlitev...se uvrščajo na primer:.. «*

Predlagamo **dopolnitev osme točke šestega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»8. Med delovne naprave.... se uvrščajo na primer:.. «*

Predlagamo **dopolnitev osmega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»8. Med delovne naprave.... se uvrščajo na primer:.. «*

Predlagamo **dopolnitev osmega odstavka 4. člena Pravilnika**, z osmo točko, ostale naj se ustrezno preštevilčijo. Nova osma točka naj se glasi: *»8. muljna črpalka;«*

Obrazložitev:

Dopolnitev predlagamo zaradi potrebe opreme ob poplavah oz. odprave posledic.

Predlagamo **dopolnitev dvajsete točke osmega odstavka 4. člena Pravilnika (zaradi dopolnitve z novo osmo točko je ta preštevilčena na št. 20)**, ki naj se glasi: *»20. komplet orodja za prometne nesreče, ki vsebuje na primer:.. «*

Predlagamo **dopolnitev devetega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»8. Med ročno orodje.... se uvrščajo na primer:.. «*

Predlagamo **dopolnitev desetega odstavka 4. člena Pravilnika**, ki naj se glasi: *»8. Med posebno opremo.... se uvrščajo na primer:.. «*

Obrazložitev:



Dopolnitev vseh navedenih točk z besedno zvezo »na primer« predlagamo zato, ker je zajet le del opreme, ki se uporablja za gasilsko reševalno dejavnost. Poleg tega je pri določeni opremi natančno navedena dolžina, ki pa ni vedno primerna.

Predlagamo **dopolnitev 4. člena Pravilnika** z novim **enajstim odstavkom**, ki naj se glasi: *»(11) Med telekomunikacijsko opremo iz 10. točke prvega odstavka tega člena se uvrščajo:*

- 1. Mobilne in ročne radijske postaje za komunikacijo med intervencijo*
- 2. Oprema za dispečerske centre v gasilskih enotah*
- 3. Računalniška in druga oprema ter programi za vzpostavitev dispečerskega centra*
- 4. Telekomunikacijska oprema za sprejem klicev in nadzor terena.«*

Obrazložitev:

Vse poklicne gasilske enote imajo sodobno urejene dežurne sobe s centri za spremljanje dogodkov in komunikacijo med enotami v času intervencij. Sodobni načini komunikacije in nadzora nam omogočajo boljše in učinkovitejše posredovanje in preventivno delovanje. V navedeno opremo je potrebno stalno vlagati če želimo ohranjati učinkovitost in primernost. Navedena opreme predstavlja velik strošek za posamezno enoto.

S spoštovanjem,

Robert SMRDELJ
Predsednik Združenja občin Slovenije

Pripravila:
Mateja Krvina
Strokovna sodelavka