



Številka: 007-3/2024/3

Datum: 15. 3. 2024

## Ministrstvo za obrambo

Vojkova cesta 55

1000 Ljubljana

[glavna.pisarna@mors.si](mailto:glavna.pisarna@mors.si)

### ZADEVA: PRIPOMBE NA PREDLOG PRAVILNIKA O STANDARDIZIRANEM GASILSKEM ZAVAROVANJU ZA PRIPADNIKA GASILSKE ORGANIZACIJE

Spoštovani,

Združenje občin Slovenije vam v nadaljevanju posreduje pripombe na predlog Pravilnika o standardiziranem gasilskem zavarovanju za pripadnike gasilske organizacije (v nadaljevanju: Pravilnik).

Najprej bi prosili za sledeča pojasnila:

1. V predlogu Pravilnika je določeno, da je z njim določen tudi obseg zavarovanja. Kaj to pomeni npr. z **vidika omejitev zavarovalnega kritja oziroma izključitev, ki jih imajo zavarovalnice v svojih pogojih**? Bodo te veljale? Smiselno je že v Pravilniku določiti, da bo pripravljen zavarovalni program »po meri«, ki bo natančno določal obseg zavarovalnega kritja, da bo na koncu možna tudi primerjava med ponudniki.
2. **Kdaj je podano kritje nezgodnega zavarovanja, saj okoliščine v predlogu niso natančne določene in definirane**? Potrebna je širša definicija glede nalog/časa, ko so gasilci zavarovani.

Menimo, da bi se moralo s predlogom Pravilnika **celovito urediti področje standardiziranih gasilskih zavarovanj**, kar vključuje zavarovanja pripadnikov gasilske organizacije kot tudi vozil, opreme in objektov, ki jih gasilske organizacije uporabljajo v okviru izvajanja svojih nalog. Namreč, Zakon o gasilstvu v 7. točki prvega odstavka 8. člena ter Zakon o varstvu pred požarom v 9. točki prvega odstavka 58. člena določata, da država zagotavlja sredstva za standardizirana gasilska zavarovanja pripadnikov gasilske organizacije ter del sredstev za standardizirana gasilska zavarovanja vozil, opreme in objektov, ki jih uporabljajo gasilske organizacije v okviru izvajanja svojih nalog. Predlog Pravilnika torej ne obsega vseh vrst zavarovanj, za katera je Zakon o finančni razbremenitvi občin (v nadaljevanju: ZFRO) predvidel, da bo sredstva zanje zagotavljala država. Občine zagotavljajo sredstva za vsa zavarovanja gasilskih enot, zato predvidena finančna razbremenitev občin s predlaganim pravilnikom ni v celoti realizirana.



Minimalne zavarovalne vsote za nezgodno zavarovanje in zavarovanje splošne odgovornosti so nizko ovrednotene, zato predlagamo, da se **opravi preveritev obstoječih zavarovanj, ki jih imajo sklenjene gasilske organizacije**. Namreč, obstoječe zavarovalne vsote so občutno višje od predlaganih, saj gre pri gasilstvu za zelo zahtevno delo, kjer se lahko pojavijo zelo visoki odškodninski zahtevki (tako zaposlenih kot tretjih oseb). Kritje pri nezgodnem zavarovanju je le za prehodno nezmožnost za delo. Poškodovani gasilec pa ni prikrajšan le za 15 eur/dan v času bolniške, temveč je to prikrajšanje ali nastanek škode lahko obširnejše – stroški fizioterapij, pregledov, opustitev preostale pridobitne dejavnosti, ipd. Hkrati predlagamo možnost rente ob trajni izgubi delovne zmožnosti oziroma v primeru smrti gasilca, možnost rente, do katere so upravičeni otroci umrlega, za čas šolanja.

Menimo tudi, da predlog Pravilnika **ne rešuje v celoti zavarovanj pripadnikov gasilske organizacije** iz naslednjih razlogov:

- gasilci niso zavarovani pri opravljanju požarnih straž, prevozih pitne vode, pa tudi ne pri drugih dejavnostih društva/delodajalca, ki niso operativne ali preventivne naloge (vzdrževalna dela, društveni dogodki), letovanja mladine – morale bi biti zavarovane vse osebe pri izvajanju gasilske dejavnosti (npr.: vse aktivnosti v okviru izvajanja dejavnosti prostovoljnega gasilskega društva in poklicne gasilske enote ter gasilske zveze),
- po trenutni definiciji niso zavarovani delavci v upravi poklicne gasilske enote/društva/zveze.

Namreč, Zakon o finančni razbremenitvi občin navaja, da država zagotavlja sredstva za standardizirana gasilska zavarovanja pripadnikov gasilske organizacije, kar pa na podlagi zgoraj naštetih razlogov predlog Pravilnika ne rešuje v celoti.

Prav tako bi bilo treba v predlog Pravilnika  **vključiti tudi ostala zavarovanja**. Gre torej za celovito zavarovanje premoženja in premoženjskih interesov, zato med drugim manjkajo naslednje zavarovalne vrste: požarno zavarovanje, strojelomno zavarovanje, potresno zavarovanje, zavarovanje kibernetskih tveganj, avtomobilska zavarovanja, zavarovanje plovil, zavarovanje računalnikov, vlomsko zavarovanje, zavarovanje stekla. Doda naj se tudi odškodninsko zavarovanje ter zavarovanje poklicne odgovornosti.

## **2. člen (opredelitev pojmov)**

Predlagamo dopolnitev 2. člena, z novo četrto točko, ki naj se glasi:

*»4. Zavarovanec je tudi operativni član prostovoljnega gasilskega društva, ki ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji in ima urejeno zdravstveno in socialno zavarovanje v drugi državi.«*

### **Obrazložitev:**

Na podlagi 8. odstavka 18. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06, (ZZVZZ)) so osebe, ki kot člani operativnih sestav



prostovoljnih gasilskih organizacij opravljajo naloge pri gašenju požarov, zaščiti in reševanju pri drugih nesrečah, pri usposabljanju, zavarovanju na požarno nevarnih mestih in pri javnih prireditvah, naloge pri javnih nastopih in demonstracijah s prikazovanjem demonstrativnih vaj ter pri poučevanju ljudi o požarni varnosti zavarovane za primer poškodbe pri delu.

Obenem so v skladu s četrto alinejo petega odstavka 20. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 48/22, (ZPIZ-2)) prostovoljni gasilci zavarovani za invalidnost, telesno okvaro ali smrt kot posledico poškodbe pri opravljanju svojih aktivnosti. Zavezanci za plačilo prispevka za posebne primere zavarovanja so, skladno s prvim odstavkom 154. člena ZPIZ-2 organizatorji del in akcij, v katerih sodelujejo prostovoljni gasilci. Prispevek zavezanci plačujejo za koledarsko leto, in sicer ob prvi udeležbi akcije v koledarskem letu, do 15. dne v mesecu za pretekli mesec.

Težava nastopi, ko oseba ni zavarovana v Republiki Sloveniji, oz. ima zavarovanje urejeno npr. v Avstriji oz. Italiji. V konkretnih primerih so to operativni gasilci Prostovoljnih gasilskih društev, ki delo opravljajo v navedenih (sosednjih) državah, medtem ko imajo stalno prebivališče v Republiki Sloveniji. Gasilska zveza Kranjska Gora je na primer locirana na tromeji, med navedenima državama pa ima operativne gasilce, ki se vozijo na delo v 15 – 20 km oddaljene kraje sosednjih držav, pri čemer pa teh operativnih gasilcev skladno s prej navedeno slovensko zakonodajo ne more zavarovati za primer poškodbe pri delu in za primer invalidnosti, telesne okvare ali smrti kot posledice operativne gasilske dejavnosti. Zaradi teh zakonskih preprek gasilska organizacija izgublja nepotrebno operativno moštvo.

## **6. člen (zavarovanje splošne odgovornosti)**

Način določitve zavarovalne vsote za zavarovanja splošne odgovornosti je pomanjkljiv. Predlagamo, da se predlog Pravilnika **dopolni z zavarovanjem splošne odgovornosti tudi za zahtevke proti PGD, GZ ali poklicni gasilski enoti**. Pravni subjekti (člani GZS, GZL, poklicne enote) morajo biti prav tako vključeni kot zavarovanci, saj so zahtevki ponavadi vloženi na zvezo, društvo, enoto. Spemembe, vezane na višino sredstev požarne takse, ki jo prejmejo občine, so bile vezane prav na sredstva za standardizirana zavarovanja za gasilce, kar pomeni, da je to breme prešlo na državo. Posledično mora država prevzeti vsa zavarovanja, torej tudi zavarovanja pravne zaščite in odgovornosti za društvo/delodajalca.

### **Obrazložitev:**

Predlog Pravilnika za zavarovanca določa zgolj člana prostovoljnega gasilskega društva, ne pa tudi gasilske organizacije. Predlog ne predvideva, da se odškodninski zahtevki lahko vlagajo na gasilsko organizacijo (PGD, GZ, poklicno GE). Predlog je neustrezen, saj med drugim navaja na osebno odgovornost gasilca, kar bi lahko posledično imelo vpliv na uničenje prostovoljnega gasilstva, ker je določeno, da je podano zavarovalno kritje zaradi civilnopравnih odškodninskih zahtevkov, ki jih tretje osebe uveljavljajo proti članu prostovoljnega gasilskega društva, delavcu v poklicnem gasilskem jedru in delavcu v poklicni gasilski enoti. Skladno s



sodno prakso, v primeru društev za ravnanje članov društva odgovarja društvo in ne član, ki se ga šteje kot delavca. Enako velja v primeru zaposlenega v poklicni gasilski enoti.

### **8. člen (zavarovalna pogodba)**

Nesmotno je, da Uprava RS za zaščito in reševanje (v nadaljevanju: URSZR) in posamezne poklicne gasilske enote v državi izvajajo vsaka svoje javno naročilo, zato predlagamo, da **URSZR izvede skupno javno naročilo**, h kateremu povabi vse gasilske organizacije, tako prostovoljne kot poklicne.

### **Obrazložitev:**

Na tak način bi:

- prihranili čas, delo in stroške poklicnih gasilskih enot,
- zaradi večjega obsega dosegli ugodnejše pogoje zavarovanja pri zavarovalnici.

### **10. člen (imenovanje komisije)**

Predlog Pravilnika predvideva, da URSZR in poklicne gasilske enote pričnejo z izvedbo javnega naročila v roku 20 delovnih dni po uveljavitvi tega Pravilnika. Na podlagi zakona morajo biti vsi gasilci že sedaj zavarovani, zato bi moral pravilnik urediti razmerja glede obstoječih pogodb.

Menimo, da ni smiselno, da bi se zaradi sprejema tega Pravilnika morale dosedanje pogodbe prekiniti.

Lepo pozdravljeni,

Robert SMRDELJ

Predsednik Združenja občin Slovenije

Pripravila:  
Ana Potočnik  
Strokovna sodelavka