



Številka: 007-25/2023

Datum: 23. 6. 2023

Ministrstvo za naravne vire in prostor

Dunajska 48

1000 Ljubljana

gp.mnvp@gov.si

ZADEVA: PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI ZAKONA O UREJANJU PROSTORA

Spoštovani,

Združenje občin Slovenije (v nadaljevanju: ZOS) vam v nadaljevanju dopisa posreduje pripombe k predlogu Zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o urejanju prostora (v nadaljevanju: Zakon).

Predlaga se sprememba 90. Člena:

V Zakonu o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10) se na koncu prvega odstavka 90. člena doda stavek, ki se glasi: »V primeru, da prostorska ureditev skupnega pomena poteka preko več občin, udeležene občine in ministrstvo v dogovoru določijo tudi, katera od občin bo vodila postopek skupne priprave prostorskega akta.«.

ČISTOPIS:

90. člen (načrtovanje prostorskih ureditev skupnega pomena)

(1) Ministrstvo in občina se lahko dogovorita, da občina pripravi prostorski izvedbeni akt za prostorsko ureditev, ki je skupnega državnega in lokalnega pomena, če se s tem strinja ministrstvo, v pristojnost katerega spada prostorska ureditev državnega pomena. Ministrstvo in občina pred začetkom priprave takega prostorskega akta skleneta dogovor, v katerem določita obveznosti glede priprave prostorskega izvedbenega akta. Občina in investitor oziroma ministrstvo, v pristojnost katerega spada prostorska ureditev državnega pomena, lahko sklenejo dogovor tudi glede



financiranja in morebitnih drugih obveznosti. **V primeru, da prostorska ureditev skupnega pomena poteka preko več občin, udeležene občine in ministrstvo v dogovoru določijo tudi, katera od občin bo vodila postopek skupne priprave prostorskega akta.**

(2) Prostorsko ureditev skupnega pomena občina načrtuje z OPN ali OPPN. Župan sprejme sklep o njegovi pripravi po predhodnem soglasju ministra.

(3) Ministrstvo in ministrstvo, v pristojnost katerega spada prostorska ureditev državnega pomena, morata občinski prostorski akt, pripravljen na podlagi tega člena, potrditi pred njegovim sprejetjem.

Predlaga se sprememba 116. Člena:

V Zakonu o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10) se 116. členu za besedo »lokalnega« doda besedna zveza »in skupnega«.

ČISTOPIS:

116. člen (namen OPN)

Z OPN se v skladu z regionalnim in občinskim prostorskim planom na izvedbeni ravni načrtujejo prostorske ureditve lokalnega **in skupnega** pomena ter določajo namenska raba prostora in prostorski izvedbeni pogoji za umestitev načrtovanih posegov v prostor.

Predlaga se sprememba 117. Člena:

V Zakonu o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10) se v 117. členu za drugim odstavkom doda nov odstavek, ki se glasi: » (3) OPN lahko sprejme tudi več občin skupaj, če je to smiselno zaradi funkcionalne in prostorske povezanosti prostorskih ureditev.«. Tretji in četrti odstavek se preštevilčita v četrti in peti odstavek.

ČISTOPIS:

117. člen (vsebina OPN)

(1) Z OPN se določijo:

-namenska raba prostora;



- prostorski izvedbeni pogoji vključno z morebitno obveznostjo izvedbe projektne natečaja;
- poselitvena območja;
- območja za dolgoročni razvoj naselij;
- območja, za katera se pripravijo OPPN, usmeritve in pogoji za njihovo pripravo vključno z morebitno obveznostjo izvedbe projektne natečaja, in prostorski izvedbeni pogoji za izvajanje posegov v prostor, ki veljajo do njihovega sprejetja;
- območja prenove;
- javne površine;
- komunalna oprema in druga gospodarska javna infrastruktura ter oskrbna območja, na katerih sta oziroma bosta zagotovljena priključevanje in uporaba posamezne vrste gospodarske javne infrastrukture.

(2) OPN ne sme določati prostorskih ureditev lokalnega pomena iz četrtega odstavka 75. člena tega zakona, ki niso v skladu z občinskim prostorskim planom, regionalnim prostorskim planom, akcijskim programom za izvajanje Strategije in Strategijo.

(3) OPN lahko sprejme tudi več občin skupaj, če je to smiselno zaradi funkcionalne in prostorske povezanosti prostorskih ureditev.

(4) Ob sprejetju OPN občinski svet z odlokom ugotovi, kateri prostorski izvedbeni akti ali njihove posamezne sestavine niso v skladu z OPN ali so že izvedeni. Če občina ugotovi, da so ti akti že izvedeni ali da v celoti ali v posameznih delih niso v skladu z OPN, jih v celoti oziroma v delu, ki ni v skladu s tem odlokom, razveljavi.

(5) V postopku sprememb in dopolnitev OPN mora občina v spremembe in dopolnitve OPN vključiti vse spremembe namenske rabe prostora, sprejete s sklepom o lokacijski preveritvi za namen iz prve alineje 134. člena tega zakona, in z OPPN s spremembo namenske rabe prostora, uskladitve namenske rabe prostora s pravnomočnimi ugotovitvenimi odločbami za krčitev gozda do 0.5 ha v skladu s predpisi, ki urejajo gozdove ter določiti namensko rabo prostora v skladu s sprejetimi DPN ali državnimi prostorskimi ureditvenim načrtom, če teh sprememb namenske rabe prostora oziroma določitev namenske rabe prostora še ni vključila v OPN po kratkem postopku sprememb in dopolnitev OPN v skladu s 125. členom tega zakona.

Obrazložitev k predlogom sprememb 90., 116., 117. Člena:



ZUreP-3 v 5. členu določa, da občina ali več občin skupaj organizira trajno uresničevanje določenih nalog na področju urejanja prostora.

53. člen določa, da so prostorske ureditve skupnega pomena ureditve državnega pomena, kadar jih je zaradi njihove povezanosti s prostorskimi ureditvami lokalnega pomena primerneje načrtovati na lokalni ravni.

75. člen določa, da se v regionalnem prostorskem planu obvezno uskladijo in določijo zasnove prostorskih ureditev lokalnega pomena, ki segajo v območje več občin ali vplivajo na razvoj več občin.

90. člena določa, da občina prostorsko ureditev skupnega pomena (PUSP) načrtuje z OPN ali OPPN.

126. člen določa da OPPN lahko sprejme tudi več občin skupaj, če je to smiselno zaradi funkcionalne in prostorske povezanosti prostorskih ureditev, 129. pa, da OPPN lahko sprejme tudi več občin skupaj, če je to smiselno zaradi funkcionalne in prostorske povezanosti prostorskih ureditev.

Določila 126. in 129. člena ZUreP-3, ki urejajo postopek priprave OPPN ustrezno obravnavajo primere, ko prostorske ureditve potekajo preko več občin, kar je zlasti značilno pri umeščanju linijskih infrastrukturnih objektov.

Nasprotno postopek priprave OPN skupne priprave prostorskega akta in priprave kot PUSP podrobno ne obravnava.

Pomanjkljivost umeščanja linijskih objektov infrastrukture z OPPN je, da postopek OPPN ne omogoča spreminjanja primarne namenske rabe v ta namen (npr. za umeščane linijskih objektov cestne infrastrukture kot so regionalne kolesarske in cestne povezave oziroma PUSP);

Pomanjkljivost umeščanja linijskih objektov infrastrukture z OPN je, da postopek OPN ne ureja skupne priprave OPN, ki poteka preko več občin in kot PUSP.

Predlagamo, da se v tekoči cikel sprememb in dopolnitev Zakona o urejanju prostora vključi tudi dopolnitve 90., 116., 117. in 124. člena ZUreP-3, na način da bo:



- pri umeščanju objektov gospodarske javne infrastrukture kot prostorskih ureditev skupnega pomena možna sprememba namenske rabe prostora z OPPN;

- pri umeščanju regionalnih prostorskih ureditev in prostorskih ureditev skupnega pomena z OPN opredeljena skupna priprava prostorskega akta več občinam, oziroma občinam v soglasju in s potrditvijo pristojnega ministrstva kot PUSP.

Predlaga se sprememba 124. Člena:

V Zakonu o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10) se v 124. členu za tretjim odstavkom doda nov odstavek, ki se glasi: »(4) Če se več občin skupaj odloči za pripravo skupnega OPN, v sklepu o njegovi pripravi določijo pripravljavca takega OPN. Skupni OPN je sprejet, ko ga sprejmejo občinski sveti vseh občin, ki so bile vključene v njegovo pripravo.«. Četrty in peti odstavek se preštevilčita v peti in šesti odstavek.

ČISTOPIS:

124. člen (sprejetje OPN)

(1) Občina sprejme OPN, razen če je:

-ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, odločilo, da vplivi izvedbe predloga OPN na okolje niso sprejemljivi;

-vlada izdala sklep, s katerim je zavrnila predlog za razrešitev nasprotja javnih interesov.

(2) Občina sprejme OPN z odlokom in ga objavi v prostorskem informacijskem sistemu.

(3) Občina ne sme sprejeti OPN prej, kot v 15 dneh od objave iz drugega odstavka prejšnjega člena, v primeru iz tretjega oziroma četrtega odstavka prejšnjega člena pa ne pred iztekom roka iz tretjega oziroma četrtega odstavka prejšnjega člena.

(4) Če se več občin skupaj odloči za pripravo skupnega OPN, v sklepu o njegovi pripravi določijo pripravljavca takega OPN. Skupni OPN je sprejet, ko ga sprejmejo občinski sveti vseh občin, ki so bile vključene v njegovo pripravo.

(5) Če se OPN zaradi zavrnitve na naknadnem referendumu ne uveljavi, lahko občina zaradi odprave razlogov, ki so preprečili uveljavitev sprejetega OPN, pripravi nov predlog OPN, ki ga javno razgrne za 30 dni. Na nov predlog OPN mora občina



pridobiti mnenja nosilcev urejanja prostora ter odločitev ministrstva, pristojnega za celovito presojo vplivov na okolje, ali so vplivi novega predloga OPN na okolje sprejemljivi. Potem občinski svet sprejme nov predlog OPN, s katerim hkrati nadomesti že sprejeti OPN, ki je bil zavrnjen na naknadnem referendumu.

(6) V primeru sprememb in dopolnitev OPN mora občina za objavo v prostorskem informacijskem sistemu pripraviti tudi čistopis tekstualnega dela in čistoris grafičnega dela OPN

Predlaga se sprememba 130. Člena:

V Zakonu o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10) se v prvem odstavku 130. člena v drugi alineji pika nadomesti s podpičjem. Za drugo alinejo doda tretja alineja, ki se glasi: »v postopku načrtovanja prostorskih ureditev skupnega pomena.«

ČISTOPIS:

130. člen (OPPN s spremembo namenske rabe prostora)

(1) Občina lahko z OPPN spremeni v delu ali celotnem območju urejanja tudi namensko rabo prostora in prostorske izvedbene pogoje brez predhodne spremembe OPN, če je to v skladu s cilji prostorskega razvoja občine, pravnimi režimi in varstvenimi usmeritvami in gre za spremembo namenske rabe prostora:

-na obstoječih stavbnih zemljiščih zaradi izvedbe občinskega razvojnega programa ali drugega razvojnega projekta v skladu z regionalnim razvojnim programom;

-za umestitev proizvodne naprave, ki pretvarja obnovljive vire energije v električno energijo, toploto za ogrevanje in hlajenje ali v pogonska, tekoča in plinasta bio-goriva (v nadaljnjem besedilu: proizvodne naprave za izkoriščanje obnovljivih virov energije) vključno z objekti in napravami energetske infrastrukture, ki so potrebne za povezavo proizvodne naprave z distribucijskim sistemom, ali napravami za shranjevanje energije, v skladu s predpisi s področja energije;

-v postopku umeščanja objektov gospodarske javne infrastrukture kot prostorskih ureditev skupnega pomena.

(2) Če se z OPPN spreminja namenska raba prostora, vsebuje sklep o njegovi pripravi tudi ugotovitev, da so izpolnjeni pogoji iz tega zakona.

(3) Občina podatek o spremenjeni namenski rabi vnese v evidenco stavbnih zemljišč. Po kratkem postopku sprememb in dopolnitev OPN v skladu s tretjim odstavkom 125. člena tega zakona to spremembo vključi v OPN.



(4) Minister podrobneje predpiše merila in kriterije za spreminjanje namenske rabe prostora iz prve alineje prvega odstavka tega člena.

Predlaga se sprememba 298. Člena (predlog a):

V 298. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10) se:

-v prvem odstavku beseda »in« nadomesti z vejico, za besedo tretjim se doda besedna zveza: »in četrtem«;

-za četrtem odstavkom doda nov odstavek, ki se glasi: »(5) Ne glede na prvi odstavek tega člena se postopki priprave prostorskih ureditev skupnega pomena iz prvega odstavka tega člena lahko nadaljujejo po tem zakonu, če tako določijo podpisniki dogovora o skupni pripravi izvedbenega akta, pri čemer se postopek nadaljuje glede na že opravljena dejanja v postopku in tako, da ne pride do zmanjšanja ravni sodelovanja nosilcev urejanja prostora in javnosti.«;

• peti odstavek se preštevilči v šesti odstavek.

ČISTOPIS:

298. člen (končanje postopkov priprave prostorskih aktov)

(1) Postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZPNačrt, katerih priprava se je v skladu s prvim, drugim, tretjim **in četrtem** odstavkom 273. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, se končajo po ZPNačrt.

(2) Postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUPUDPP, katerih priprava se je v skladu s prvim odstavkom 270. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, se končajo po ZUPUDPP.

(3) Postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2, se končajo po dosedanjih predpisih.

(4) Ne glede na drugi in tretji odstavek tega člena se postopki priprave državnih prostorskih izvedbenih aktov iz drugega in tretjega odstavka tega člena lahko nadaljujejo po tem zakonu, če tako predlaga pobudnik priprave državnega prostorskega izvedbenega akta, pri čemer se postopek nadaljuje glede na že opravljena dejanja v postopku in tako, da ne pride do zmanjšanja ravni sodelovanja nosilcev urejanja prostora in javnosti.

(5) Ne glede na prvi odstavek tega člena se postopki priprave prostorskih ureditev skupnega pomena iz prvega odstavka tega člena lahko nadaljujejo po tem zakonu, če tako določijo podpisniki dogovora o skupni pripravi



izvedbenega akta, pri čemer se postopek nadaljuje glede na že opravljena dejanja v postopku in tako, da ne pride do zmanjšanja ravni sodelovanja nosilcev urejanja prostora in javnosti.

(6) Postopka priprave lokacijskih načrtov, začeta v skladu z ZUOPZP, za katera sta izdana Odlok o programu priprave lokacijskega načrta za vplivno območje plazu Macesnik v Občini Solčava (Uradni list RS, št. 92/03, 85/07 in 59/11) in Odlok o programu priprave lokacijskega načrta za vplivno območje plazu Slano Blato v Občini Ajdovščina (Uradni list RS, št. 23/04 in 31/17), se nadaljujeta po tem zakonu, pri čemer se postopek nadaljuje glede na že opravljena dejanja v postopku in tako, da ne pride do zmanjšanja ravni sodelovanja nosilcev urejanja prostora in javnosti.

OBRAZLOŽITEV:

Z uveljavitvijo ZUreP-3 je iz določil, ki urejajo končanje začetih postopkov priprave prostorskih aktov izpadlo določilo, kako se nadaljuje priprava regionalnih prostorskih načrtov po ZPNačrt. Glede na to, da ima nekaj občin z državo sklenjene dogovore o skupni pripravi regionalnega prostorskega načrta, je način nadaljevanja začetih postopkov potrebno opredeliti.

Predlagamo, da se v tekoči cikel sprememb in dopolnitev Zakona o urejanju prostora vključi tudi dopolnitve 298. člena ZUreP-3 in s tem opredeli način dokončanja postopkov priprave regionalnih prostorskih planov s spremembami zakona ponovno opredeli na enega od sledečih načinov:

-da se postopki dokončajo po ZPNačrt, kot je bilo to ustrezno rešeno že v ZUreP-2, oz. se omogoči nadaljevanje postopka po novi zakonodaji (predlog A);

-da se postopki avtomatsko nadaljujejo po novi zakonodaji (predlog B)

Predlaga se sprememba 298. Člena (predlog b):

V Zakonu o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10) se za prvim odstavkom 298. člena doda nov odstavek, ki se glasi: »(2) Postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZPNačrt, katerih priprava se je v skladu s četrtnim odstavkom 273. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, se nadaljujejo po tem zakonu.«. Drugi do peti odstavek se preštevilčijo v tretji do šesti odstavek.



ČISTOPIS:

298. člen (končanje postopkov priprave prostorskih aktov)

(1) Postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZPNačrt, katerih priprava se je v skladu s prvim, drugim in tretjim odstavkom 273. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, se končajo po ZPNačrt.

(2) Postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZPNačrt, katerih priprava se je v skladu s četrtem odstavkom 273. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, se nadaljujejo po tem zakonu.

(3) Postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUPUDPP, katerih priprava se je v skladu s prvim odstavkom 270. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, se končajo po ZUPUDPP.

(4) Postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2, se končajo po dosedanjih predpisih.

(5) Ne glede na drugi in tretji odstavek tega člena se postopki priprave državnih prostorskih izvedbenih aktov iz drugega in tretjega odstavka tega člena lahko nadaljujejo po tem zakonu, če tako predlaga pobudnik priprave državnega prostorskega izvedbenega akta, pri čemer se postopek nadaljuje glede na že opravljena dejanja v postopku in tako, da ne pride do zmanjšanja ravni sodelovanja nosilcev urejanja prostora in javnosti.

(6) Postopka priprave lokacijskih načrtov, začeta v skladu z ZUOPZP, za katera sta izdana Odlok o programu priprave lokacijskega načrta za vplivno območje plazu Macesnik v Občini Solčava (Uradni list RS, št. 92/03, 85/07 in 59/11) in Odlok o programu priprave lokacijskega načrta za vplivno območje plazu Slano Blato v Občini Ajdovščina (Uradni list RS, št. 23/04 in 31/17), se nadaljujeta po tem zakonu, pri čemer se postopek nadaljuje glede na že opravljena dejanja v postopku in tako, da ne pride do zmanjšanja ravni sodelovanja nosilcev urejanja prostora in javnosti.

OBRAZLOŽITEV:

Z uveljavitvijo ZUreP-3 je iz določil, ki urejajo končanje začelih postopkov priprave prostorskih aktov izpadlo določilo, kako se nadaljuje priprava regionalnih prostorskih načrtov po ZPNačrt. Glede na to, da ima nekaj občin z državo sklenjene dogovore o skupni pripravi regionalnega prostorskega načrta, je način nadaljevanja začelih postopkov potrebno opredeliti.



Predlagamo, da se v tekoči cikel sprememb in dopolnitev Zakona o urejanju prostora vključi tudi dopolnitve 298. člena ZUreP-3 in s tem opredeli način dokončanja postopkov priprave regionalnih prostorskih planov s spremembami zakona ponovno opredeli na enega od sledečih načinov:

- da se postopki dokončajo po ZPNačrt, kot je bilo to ustrezno rešeno že v ZUreP-2, oz. se omogoči nadaljevanje postopka po novi zakonodaji (predlog A);**
- da se postopki avtomatsko nadaljujejo po novi zakonodaji (predlog B).**

Verjamemo, da boste znali predlogom prisluhniti v največji možni meri.

Lepo pozdravljeni,

Pripravila:
Ana Potočnik, strokovna sodelavka

Robert SMRDELJ
Predsednik Združenja občin Slovenije