



5. REDNA SEJA VLADE

Ljubljana, 24. 6. 2022 - Vlada RS je na 5. redni seji, ki je potekala 23. 6. 2022, med drugim sprejela mnenje k predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lekarniški dejavnosti, mnenje o predlogu Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence in izdala spremembe Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja. Vlada RS je izdala tudi Uredbo o dopolnitvi Uredbe o spremembi in dopolnitvi Uredbe o načinu določanja in obračunavanja prispevkov za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije ter Uredbo o spremembah Uredbe o zagotavljanju prihrankov energije. Prav tako pa je Vlada RS sprejela Stališče glede posebnega ukrepa za zagotovitev izjemne začasne podpore v okviru Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) kot odziv na posledice ruske invazije na Ukrajino ter Sklep o spremembi Sklepa o imenovanju vladne pogajalske skupine za pogajanja in usklajevanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja.

Mnenje k predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lekarniški dejavnosti

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o nalezljivih boleznih (ZNB) – je v skrajšani postopek sprejema v DZ RS predložila skupina poslank in poslancev.

Ustavno sodišče RS je z odločbo z dne 13. 5. 2021 ugotovilo, da sta 2. in 3. točka prvega odstavka 39. člena ZNB, ki določata, da vlada, ko z drugimi ukrepi, določenimi s tem zakonom, ni mogoče preprečiti, da se v Republiko Slovenijo zanesejo in v njej razširijo določene nalezljive bolezni, lahko prepove oziroma omeji gibanje prebivalstva na okuženih ali neposredno ogroženih območjih, prepove zbiranje ljudi po šolah, kinodvoranah, javnih lokalih in drugih javnih mestih, dokler ne preneha nevarnost širjenja nalezljive bolezni, v neskladju z Ustavo Republike Slovenije (Ustava), in da mora DZ neskladje odpraviti v roku dveh mesecev od objave odločbe. Z odločbo z dne 17. 6. 2021 je Ustavno sodišče ugotovilo neskladnost z Ustavo nekaterih vladnih odlokov, v delu, v katerem so prepovedovali shode oziroma jih omejevali na do deset udeležencev. Z odločbo z dne 7. 10. 2021 pa je Ustavno sodišče ugotovilo, da je v neskladju z Ustavo tudi 4. točka prvega odstavka 39. člena ZNB, in DZ naložilo, daj ugotovljeno neskladje odpravi v roku dveh mesecev od objave odločbe.

Predlog zakona vzpostavlja pravno podlago za ukrepanje države, v njenem imenu Vlade, v primeru pojava znanih in novih nalezljivih boleznih ter hkrati vzpostavlja varovala, s katerimi se preprečuje prekomeren poseg v ustavno varovane človekove pravice in temeljne svoboščine.

Predlog zakona opredeljuje situacije, v katerih je dopustno, da vlada na predlog ministra, pristojnega za zdravje, z uredbo odredi naslednje ukrepe:



- pogojevanje gibanja in zbiranja oseb ter prometa blaga ali izvajanja storitev (z upoštevanjem higiensko varnostnih in drugih zaščitnih ukrepov, s posredovanjem osebnih podatkov odgovorni osebi javnega ali zasebnega prava, s predložitvijo ustreznih dokazil o imunosti ali neokuženosti ali drugih ustreznih dokazil),
- omejitev in prepoved prihoda iz držav, v katerih obstaja možnost okužbe z nalezljivo boleznijo,
- omejitev gibanja na določeno območje ali prepoved dostopa na določeno mesto;
- omejitev ali prepoved zbiranja oseb na določenih javnih krajih,
- omejitev ali prepoved prometa z blagom, izvajanja storitev ali izvajanja delovnih procesov,
- omejitev ali prepoved pouka oziroma izvajanja vzgojno-izobraževalnega oziroma izobraževalnega programa v prostorih zavodov s področja vzgoje in izobraževanja ter univerzah in samostojnih visokošolskih zavodih,
- omejitev javnih shodov zaradi izražanja mnenj in stališč o vprašanih javnega ali skupnega pomena ter zbiranja zaradi kolektivnega uresničevanja verske svobode, pri čemer določa njihovo postopno odrejanje glede na težo posega v človekove pravice in temeljne svoboščine.

Predlog zakona opredeljuje pogoje in postopek za uvedbo ter podaljšanje ukrepov in maksimalno trajanje uvedenih ukrepov. Predvideva tudi intenzivnejši in strožji parlamentarni nadzor nad podaljševanjem po vsebini istega ukrepa.

Vlada podpira cilj predloga zakona, to je čimprej odpraviti neskladje 39. člena ZNB z Ustavo Republike Slovenije, vendar pa je treba predlog zakona v zakonodajnem postopku z amandmaji izboljšati, da bodo ustrezno naslovljena vprašanja skladnosti predloga zakona z upoštevnimi odločbami Ustavnega sodišča, pravnosistemska vprašanja in zakonodajnotehnična vprašanja, na katera je v svojem mnenju k predlogu zakona opozorila tudi Zakonodajno-pravna služba DZ.

Mnenje o predlogu Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence

Vlada je sprejela mnenje o Predlogu zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOMK-3), ki ga je v okviru prve obravnave v Državnem zboru predložila skupina poslank in poslancev.

Predlog zakona prenaša v slovenski pravni red Direktivo 2019/1 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o krepitvi vloge organov držav članic, pristojnih za konkurenco, in sicer z namenom bolj učinkovitega uveljavljanja pravil konkurence ter zagotavljanja pravilnega delovanja notranjega trga. Predlog zakona uvaja tudi administrativno sankcioniranje podjetij, na podlagi katerega bo agencija, ki je pristojna za izvrševanje nadzora nad izvajanjem predloga zakona ter 101. ali 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije izrekla administrativno sankcijo v



upravnem postopku. S samim izboljšanjem postopka sankcioniranja se bo zagotovila tudi večja konkurenca med podjetji, kar ima koristi ne samo za podjetja, ampak tudi za potrošnike.

Zaradi vsega navedenega je vlada mnenja, da je predlog zakona nujen.

Spremembe Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja

Gre za enega od ukrepov, s katerimi blažimo energetske draginje. Višino zneska, do katerega se povračilo stroškov prevoza ne všteta v davčno osnovo, smo namreč prilagodili pričakovanemu trendu rasti cen goriva.

Višino zneska, do katerega se povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ne všteta v davčno osnovo, zvišujemo z 0,18 evra za kilometer prevožene poti na 0,21 evra za kilometer prevožene poti.

Višino zneska, do katerega se povračilo stroškov prevoza na službenem potovanju ne všteta v davčno osnovo, pa zvišujemo z 0,37 evra za kilometer prevožene poti na 0,43 evra za kilometer prevožene poti.

Spremembe se bodo začele uporabljati za povračila stroškov prevoza na delo in z dela oziroma povračila stroškov prevoza na službenem potovanju za mesec julij 2022.

Sprememba uredbe predstavlja nujen, komplementaren in začasen ukrep v povezavi z nedavno ponovno vzpostavitvijo reguliranja cen pogonskih goriv zunaj avtocestnega križa. Nastale zaostrene razmere narekujejo urgentnost ukrepanja (tudi) na področju davčne obravnave povračila stroškov prevoza na delo, saj se, glede na že izražene trende rasti cen goriv, vsaj v kratkoročnem obdobju nakazujeta tako okrepljena nihajnost kot tudi nadaljnja rast cen pogonskih goriv.

Kot omenjeno, je zaradi urgentnosti ukrepanja, nejasnosti glede prihodnjih gibanj in trenutno še nedelujočega Ekonomsko-socialnega sveta rešitev začasne narave. Rešitve glede nadaljnje ureditve tega področja bomo iskali v dialogu s socialnimi partnerji.

Uredba o dopolnitvi Uredbe o spremembi in dopolnitvi Uredbe o načinu določanja in obračunavanja prispevkov za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije

Zaradi zagotavljanja enakih pogojev vsem kupcem, tako tistim, ki gorivo kupujejo na bencinskih servisih izven avtocestnega križa kot tistim, ki gorivo kupujejo na bencinskih servisih na avtocestnem križu, je potrebno prispevek za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih



virov energije, ki se plačuje za dizelsko gorivo, začasno ukiniti tudi za dizelsko gorivo, ki se prodaja na bencinskih servisih na avtocestnem križu.

Uredba o dopolnitvi Uredbe o načinu določanja in obračunavanja prispevkov za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 84/22 z dne 16. 6. 2022) je prispevek za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije začasno ukinila le na bencinskih servisih izven avtocestnega križa.

Ob tem je vlada naložila ministrstvu, pristojnemu za energijo, da mesečno preverja upravičenost ukrepa, ki ga določa uredba iz prejšnjega odstavka.

Uredba o spremembah Uredbe o zagotavljanju prihrankov energije

Zaradi zagotavljanja enakih pogojev vsem kupcem, tako tistim, ki gorivo kupujejo na bencinskih servisih izven avtocestnega križa kot tistim, ki gorivo kupujejo na bencinskih servisih na avtocestnem križu, je potrebno prispevek za energetske učinkovitost, ki se plačuje za dizelsko gorivo, začasno ukiniti tudi za dizelsko gorivo, ki se prodaja na bencinskih servisih na avtocestnem križu.

Uredba o dopolnitvi Uredbe o zagotavljanju prihrankov energije (Uradni list RS, št. 84/22 z dne 16. 6. 2022) je prispevek za energetske učinkovitost začasno ukinila le na bencinskih servisih izven avtocestnega križa.

Ob tem je vlada naložila ministrstvu, pristojnemu za energijo, da mesečno preverja upravičenost ukrepa, ki ga določa uredba iz prejšnjega odstavka.

Kljub začasnemu znižanju okoljskih dajatev, ki jih uvajata obe uredbi, načrtovani okoljski programi ne bodo ogroženi.

Oba ukrepa sta kratkoročne in začasne narave. Vlada bo iskala čim bolj optimalne ukrepe za reševanje problematike visokih cen goriv. Uredbi začneta veljati z jutrišnjim dnevom.

Stališče glede posebnega ukrepa za zagotovitev izjemne začasne podpore v okviru Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) kot odziv na posledice ruske invazije na Ukrajino

Vlada je sprejela Predlog stališča RS do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 1305/2013 glede posebnega ukrepa za zagotovitev izjemne začasne podpore v okviru Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) kot odziv na posledice ruske invazije na Ukrajino. Republika Slovenija Predlog uredbe podpira in predlaga, da se potrebna sprememba Programa



razvoja podeželja 2014 - 2020, ki bo posledica predlagane spremembe Uredbe 1305/2013 EU, naj ne šteje med redne/dovoljene spremembe.

Motnje v trgovini zaradi vojne v Ukrajini vzbujajo zaskrbljenost za svetovno prehransko varnost, tako zaradi kratkoročnih posledic kot tudi zaradi dolgoročne negotovosti. Stabilna preskrba s hrano v EU sicer ni ogrožena, vendar če se občutno višji stroški proizvodnje na ravni kmetij ne bodo izravnali z višjimi cenami, bi to lahko vplivalo na zanesljivost preskrbe.

Skupna kmetijska politika (SKP) predvideva vrsto ukrepov, vključno s cenovno varnostno mrežo in možnostjo sprejetja izrednih ukrepov. Evropska komisija je v sporočilu z dne 23. marca 2022 že predstavila več izrednih pobud za zaščito prehranske varnosti in okrepitev odpornosti prehranskih sistemov, vendar so v trenutnih razmerah potrebne dodatne pobude, saj nekatera mala podjetja in kmetje potrebujejo nujno pomoč, da lahko ohranijo svoje dejavnosti.

Komisija zato predlaga dodaten ukrep, ki se financira iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in državam članicam omogoča, da kmetom in kmetijsko-živilskim podjetjem, ki jih je prizadelo znatno povečanje vhodnih stroškov, zlasti podjetjem za proizvodnjo krme in gnojil ter energijsko intenzivnim podjetjem v predelovalni industriji, ki se soočajo z višjimi stroški plina in električne energije, zagotovijo likvidnostno podporo. Z neposrednim reševanjem izzivov, povezanih z denarnim tokom takih podjetij, bo podpora prispevala k svetovni prehranski varnosti in odpravila motnje na trgu zaradi višjih vhodnih stroškov.

Sprememba sklepa o imenovanju vladne pogajalske skupine za pogajanja in usklajevanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja

Vlada je sprejela Sklep o spremembi Sklepa o imenovanju vladne pogajalske skupine za pogajanja in usklajevanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja. V vladno pogajalsko skupino se za člane imenujejo še:

- mag. Magdalena Škerl, Združenje mestnih občin Slovenije, članica
- Mateja Krvina, Združenje občin Slovenije, članica in
- Majda Peterlin, Skupnost občin Slovenije, članica.