



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Združenje občin Slovenije

E: mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si

Številka: 021-68/2020-2

Datum: 30.3. 2020

Zadeva: tek rokov - odgovor

Zveza: vaš e-dopis z dne 27.3. 2020

Spoštovani,

Ministrstvu za javno upravo ste posredovali vprašanje ene od občin, ki se nanaša na vsebino novega interventnega Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19), konkretno na določbo 6. člena. Na njeni podlagi, kot to razume občina, se sedaj ne morejo izvesti razpisi sredstev za delovanje društev na različnih področjih, saj ni mogoče določiti roka do katerega morajo društva oddati vloge. Prav tako se ne morejo izdati odločbe o dodelitvi sredstev posameznim društvom, saj te ne bi postale pravnomočne zato, ker roki za vložitev pritožbe ne tečejo. Občino pri tem zanima, ali si pravilno razlaga omenjeno določbo.

Vaše vprašanje smo preučili z vidika Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19)¹, ki je stopil v veljavo dne 29.3. 2020 ter vam v nadaljevanju posredujemo naslednji odgovor.

ZZUSUDJZ ureja poslovanje v upravnih in drugih javnopravnih zadevah, v katerih vodijo upravne in druge postopke upravni organi (ministrstva, organi v sestavi ministrstev in upravne enote), drugi državni organi (kadar izvršujejo upravno funkcijo tudi sodišča), občine in nosilci javnih pooblastil. S tem zakonom se vzpostavljajo začasni ukrepi za čas njegove veljavnosti, ki pomenijo odstop od uveljavljenih pravil Zakona o splošnem upravnem postopku². Vsi sprejeti ukrepi v njem sledijo zmanjševanju možnosti širjenja virusa COVID-19 zaradi izvajanja procesnih dejanj na strani strank in na strani organov, z ZZUSUDJZ pa se varuje tudi pravni položaj stranke, ki bi morala izpolniti določeno obveznost oziroma opraviti določeno drugo dejanje v postopku pred pristojnim organom.

Iz določbe prvega odstavka 6. člena ZZUSUDJZ, ki določa tek rokov med drugim izhaja, da roki v upravnih in drugih javnopravnih zadevah, ki nimajo značaja upravne zadeve po 2. členu ZUP,

¹ Uradni list RS, št. 36/20; v nadaljevanju: ZZUSUDJZ);

² (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13; v nadaljevanju: ZUP).

za opravljanje procesnih dejanj strank in za izpolnitev njihovih materialnih obveznosti ter roki za opravljanje procesnih dejanj upravnih in drugih državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil ter za izdajanje upravnih aktov ne tečejo. Na podlagi določbe tretjega odstavka 6. člena ZZUSUDJZ se tek rokov ne prekine le v posamičnih upravnih zadevah, če obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi, za javni red in mir, za javno varnost, za premoženje večje vrednosti, če je odločitve v zadevi odvisno preživetje stranke, če je odločitve odvisno uveljavljanje drugih pravic ali če je to nujno za učinkovito izvajanje oblasti za doseg namena preprečitve širjenja virusne okužbe, varovanja zdravja in življenja ljudi in zagotovitve delovanja posameznih državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil ter zagotavljanja izvajanja pravic in obveznosti.

V času veljavnosti ZZUSUDJZ bodo vsi navedeni subjekti sicer poslovali oziroma opravljali svoje zakonite pristojnosti, vendar v omejenem obsegu glede na konkretno stanje v danem trenutku. Pri tem je pomembno dejstvo, da procesni roki na podlagi prej navedene določbe 6. člena ZZUSUDJZ, od dne 29.3. 2020 pa vse do javne objave sklepa Vlade Republike Slovenije o prenehanju razlogov za sprejem interventnih ukrepov, ne tečejo z izjemo teka rokov v nujnih zadevah. V primeru pristojnega organa, ki bi želel objaviti določen razpis za sofinanciranje sredstev to pomeni, da to sicer lahko stori, vendar potencialnih vlagateljev oziroma strank pri tem ne bo mogel vezati na roke, ki bodo določeni za vložitev vloge, saj kot navedeno, bodo stranke svoje vloge lahko vložile tudi kasneje, ko bodo prenehali veljati interventni ukrepi. Posledica prekinitve teka rokov je v tem, da bodo organi tudi v nadaljevanju lahko poslovali oziroma opravljali svoje zakonite pristojnosti v obsegu kot jih dopuščajo posebne razmere in ZZUSUDJZ ter, da bodo v celoti izvedene nujne zadeve. V času veljavnosti ZZUSUDJZ se namreč na podlagi določbe 8. člena tega zakona ne bodo osebno vročali niti konkretni upravni akti (odločbe in sklepi) ter drugi dokumenti z izjemo tistih v nujnih primerih, saj se bodo tudi vročitve le-teh opravile po prenehanju interventnih ukrepov. Tudi to dejstvo za poslovanje pristojnega organa še vedno pomeni, da dela po svojih zmožnostih naprej, le vse tisto, kar bi moral vročiti osebno na podlagi določbe 87. člena ZUP in ne sodi med nujne primere, v času veljavnosti ZZUSUDJZ ne bo mogel izvesti.

Postopki, ki tečejo pred pristojnimi organi, se bodo na podlagi navedenih interventnih ukrepov podaljšali za toliko časa, kolikor bodo trajali ti ukrepi. To podaljšanje pa bo vplivalo na vse postopke, z izjemo nujnih zadev, kjer se tek rokov ne prekinja. Zato pritrjujemo razumevanju določbe 6. člena ZZUSUDJZ in predlagamo, da se objava javnih razpisov za sofinanciranje sredstev preloži na kasnejši čas, čas po prenehanju ukrepov.

Lep pozdrav.

Pripravil/a:
mag. Janja Zupan Novak

Peter POGAČAR
GENERALNI DIREKTOR

V vednost:
Ministrstvo za pravosodje
gp.mp@gov.si