



32. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 17. 9. 2020 – Vlada RS je na svoji 32. redni seji med drugim razporedila sredstva državnega proračuna, sprejela Sklep o spremembi Sklepa o določitvi deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč pri izvajalcih javne službe zbiranja in upravljavcih pokopališč za obdobje do 30. junija 2021, Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter dopolnitev Načrta vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2020. Vlada RS se je seznanila tudi z Analizo plač v javnem sektorju za leto 2019 in sprejela mnenje glede predlaganih sprememb Zakona o dohodnini in o predlogu sprememb Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju.

Razporeditev sredstev državnega proračuna

Vlada je med drugim iz državnega proračuna na podlagi 71. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo razporedila 6.613.208,51 evra za dodatke na podlagi 11. točke 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor in dodatke na podlagi prvega odstavka 71. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo. Razporeditev je bila izvedena na posebne postavke, ki so za ta namen odprte pri proračunskih uporabnikih. Višina razporeditev je predlagana na podlagi podatkov oziroma zahtevka posameznega uporabnika za ta namen.

Na podlagi 71. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo se sredstva za dodatek na podlagi 11. točke 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor v višini 116.583,69 evra zagotovijo v državnem proračunu tudi zasebnim izvajalcem zdravstvenega varstva, ki dejavnost opravljajo v okviru mreže javne službe. Glede dodatka na podlagi Kolektivne pogodbe za javni sektor (za rizične razmere) so predstojniki glede izplačila tega dodatka dolžni upoštevati razlago Komisije za razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor. Za ta namen je vlada razporedila sredstva Ministrstvu za zdravje.

Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je vlada razporedila sredstva splošne proračunske rezervacije v višini 2.170.343,97 evra, in sicer za namen pokrivanja stroškov iz naslova začasnega čakanja na delo na podlagi zahtevkov Zavoda RS za zaposlovanje.

Poleg tega je vlada Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti razporedila sredstva iz splošne proračunske rezervacije v višini 84.094,08 evra, za pomoč izvajalcem institucionalnega varstva.

Vlada je Ministrstvu za zdravje razporedila 1.575.784,20 evra za namen pokrivanja povračil nadomestil obveznega zdravstvenega zavarovanja, in sicer na podlagi 56. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo, ki določa, da se zavarovancem, ki imajo na dan uveljavitve



zakona pravico do nadomestila med začasno zadržanostjo od dela zaradi bolezni ali poškodbe v svoje breme ali v breme delodajalca ali pravico do nadomestila pridobijo po uveljavitvi zakona, nadomestilo krije iz sredstev obveznega zdravstvenega zavarovanja.

Vlada je v okviru finančnega načrta Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano prerazporedila pravice porabe v višini 875.000,00 evrov. Sredstva so namenjena izplačilu finančne pomoči kmetijskim gospodarstvom, s katero se bo omejila gospodarska škoda in omogočilo nadaljevanje kmetovanja najbolj prizadetim in ogroženim kmetijskim gospodarstvom, zaradi delnega ali popolnega uničenja kmetijskih pridelkov in posledično izpada dohodka, ki je posledica neugodnih vremenskih razmer v letu 2019 (deževna in hladna pomlad, ter neurja s točo). Pomoč se dodeli v skladu s pravili "de minimis", z namenom nadomestitve izpada dohodka 1474 najbolj prizadetim kmetijskim gospodarstvom. Sredstva se zagotovijo s proračunskih postavk ministrstva, kjer se ocenjuje, da bo poraba nižja od načrtovane v sprejetem proračunu.

Sklep o določitvi deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč pri izvajalcih javne službe zbiranja in upravljavcih pokopališč

Vlada je sprejela Sklep o spremembi Sklepa o določitvi deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč pri izvajalcih javne službe zbiranja in upravljavcih pokopališč za obdobje do 30. junija 2021. Deleži so naslednji, in sicer: za družbo PRONS, d. o. o. 38,49 odstotka, za družbo SVEKO, d. o. o. 37,19 odstotka, za družbo ZEOS, d. o. o. 9,13 odstotka, za družbo INTERSEROH, d. o. o. 15,19 odstotka.

Za določitev deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč za obdobje do 30. junija 2021 so tako uporabljeni podatki o masi nagrobnih sveč, danih v promet v prvem četrtletju 2020, na dan 14. avgusta 2020, za katero je bila obračunana okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže in za katero so zavezanci za plačilo okoljske dajatve v obrazcu za njen obračun navedli, da so vključeni v sistem ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami pri enem od nosilcev skupnega načrta ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami.

Nekateri nosilci skupnih načrtov ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami so namreč Ministrstvo za okolje in prostor obvestili, da so nekateri zavezanci (proizvajalci nagrobnih sveč) spremenili poročane količine embalaže nagrobnih sveč, danih v promet v prvem četrtletju 2020, in te spremembe so zavezanci sporočili Finančni upravi Republike Slovenije (FURS). Spremembe so bile na FURS evidentirane po objavi Uradnega lista RS, št. 93/20, v katerem je bil objavljen tudi Sklep o določitvi deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč pri izvajalcih javne službe zbiranja in upravljavcih pokopališč za obdobje do 30. junija 2021. Na zaprosilo Ministrstva za okolje in prostor je FURS 14. 8. 2020 poslal osvežene podatke iz obračunov okoljske dajatve za prvo četrtletje 2020, ki jih vlagajo zavezanci za plačilo okoljske dajatve na podlagi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže.

Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode



V skladu z Zakonom o varstvu okolja se v operativnem programu varstva okolja, in sicer praviloma za obdobje štirih let razčlenijo cilji, usmeritve in naloge aktov za posamezna področja ali vprašanja varstva okolja in velja do sprejema novega operativnega programa. Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode se nanaša na celotno območje Slovenije in je med ključnimi dokumenti za doseganje ciljev na področju varstva voda pred onesnaženjem z odvajanjem komunalne odpadne vode. Je programski dokument, s katerim se za vsako posamezno aglomeracijo (je večje naselje, ki s svojimi funkcijami, in sicer gospodarskimi, političnimi, kulturnimi, izobraževalnimi, tvori zaokroženo celoto), za katere je v predpisanih rokih treba zagotoviti opremljenost z javno infrastrukturo oziroma ob izpolnjevanju predpisanih pogojev opremljenost z drugo ustrezno infrastrukturo za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, podrobneje določijo zahteve v zvezi z odvajanjem in čiščenjem komunalne odpadne vode ter roki za doseganje teh zahtev. Podrobneje določa tudi obveznosti v zvezi z opremljanjem posameznih objektov na območjih zunaj meja aglomeracij, oziroma na območjih, ki niso opremljena z javno kanalizacijo in opremljanje z javno kanalizacijo tudi ni predpisano.

Občani, lokalne skupnosti in druga zainteresirana javnost v operativnem programu pridobijo vse potrebne informacije v zvezi z obveznostmi in roki za opremljanje s predpisanimi ureditvami na celotnem območju Slovenije, tako v aglomeracijah kot tudi zunaj meja aglomeracij.

Za aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 populacijskih enot (PE), obveznosti in roke določata Direktiva o čiščenju komunalne odpadne vode in pristopna pogodba Republike Slovenije k Evropski uniji.

Za aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 50 PE in manjšo od 2.000 PE, kjer se komunalna odpadna voda še ne odvaja po javni kanalizaciji, so v Uredbi o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode določene obveznosti oziroma roki za izpolnitev predpisanih zahtev. Za aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 500 PE in manjšo od 2.000 PE, če gre za iztok v občutljivo območje ali v vodo na prispevnem območju občutljivega območja ali v vodo na vodovarstvenem območju, mora biti odvajanje komunalne odpadne vode po javni kanalizaciji in primerno čiščenje te komunalne odpadne vode zagotovljeno najpozneje do 31. decembra 2021. Za aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 50 PE in manjšo od 500 PE, če gre za iztok v občutljivo območje ali v vodo na prispevnem območju občutljivega območja ali v vodo na vodovarstvenem območju, in za aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 50 PE in manjšo od 2.000 PE, če ne gre za iztok v občutljivo območje ali v vodo na prispevnem območju občutljivega območja ali v vodo na vodovarstvenem območju, mora biti odvajanje komunalne odpadne vode po javni kanalizaciji in primerno čiščenje te komunalne odpadne vode zagotovljeno najpozneje do 31. decembra 2023.

Na območjih zunaj meja aglomeracij, kjer opremljanje z javno kanalizacijo ni predpisano, morajo lastniki obstoječih objektov zagotoviti odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode skladno s predpisanimi zahtevami Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne



odpadne vode (praviloma male komunalne čistilne naprave ali nepretočna greznica) najpozneje ob prvi rekonstrukciji objekta, če je ureditev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v skladu s predpisi, ki so veljali v času gradnje. Če pa se komunalna odpadna voda odvaja v okolje brez kakršnega koli čiščenja oziroma obstoječa ureditev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ni v skladu s predpisi, ki so veljali v času gradnje, pa je ta rok najpozneje do 31. decembra 2021.

V dokumentu so predstavljene tudi zahteve evropske in nacionalne zakonodaje, na podlagi izdelave analize pregleda stanja pa je podana ocena vrzeli in potrebnih ukrepov ter tudi ocena stroškov ukrepov do izpolnjevanja zahtev in nabor možnih finančnih virov.

Načrt vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2020

Dopolnitve Načrta vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2020 so posledica rahljanja ukrepov po koncu epidemije COVID-19 in narejene analize možne udeležbe na določenih aktivnosti do konca leta 2020.

Slovenska vojska gradi zmogljivosti kibernetске obrambe. Za ta namen je pridobila sredstva od vlade Združenih držav Amerike, s katerimi bodo vzpostavljene zmogljivosti za kibernetско obrambo. Zmogljivosti se bodo promovirale in uporabljale na regijskih vajah. Vaja A5+CPE20 (Cyberspace Preparedness Exercise) predstavlja začetek sodelovanja na tem področju, kjer bomo spoznali in preizkusili delovanje Cyber Ranga.

Udeležba na vaji AEGAN SEAL se načrtuje namesto vaje OLIVES NOIRES, ki je bila načrtovana z načrtom vaj pod zap. št. 18 in se ni izvedla zaradi epidemije COVID-19.

Udeležba na vaji LAUFER se načrtuje na podlagi vabila Republike Hrvaške in Združenih držav Amerike. Gre za mednarodno obveščevalno vajo integracije obveščevalnih podatkov in analitične zmožnosti na področju ISTAR (ang. Intelligence, Surveillance, Target, Acquisition and Reconnaissance).

Vaja YELLOW CROSS je namenjena preverjanju Natovih odzivnih sil (NRF – Nato Response Forces) katerega del je v letu 2021 tudi modul RKBO. Udeležba je načrtovana namesto vaje JUPITER JACKAL, ki je v načrtu vaj načrtovana po zap. št. 16.

Skupna ocena stroškov udeležbe na naštetih vajah znaša 40.000,00 EUR. Predvideno skupno število udeležencev na vseh naštetih vajah, ki se bodo večinoma odvijale v tujini (Zvezna republika Nemčija, Helenska republika, Republika Hrvaška), je 36.

Analiza plač v javnem sektorju za leto 2019

Ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, na podlagi 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) vodi evidenco o plačah v javnem sektorju in jo v primerni obliki posreduje javnosti, poleg tega pa vlada na podlagi drugega odstavka 39.



člena ZSPJS predloži analizo plač v javnem sektorju Državnemu zboru skupaj z zaključnim računom Republike Slovenije.

Analiza se nanaša na maso bruto plač, ki so bile obračunane za mesece od januarja do decembra 2019 v celotnem javnem sektorju in temelji na podatkih Informacijskega sistema za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP), kamor uporabniki proračunov Republike Slovenije posredujejo podatke v skladu s predpisano metodologijo. Masa bruto plač predstavlja obseg sredstev za bruto plače (brez prispevkov delodajalca v višini 16,1 odstotka), in sicer so upoštevane bruto plače, izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa, za nadure in dežurno delo ter nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca. Podatki o plačah se nanašajo na izvajanje javne službe in na izvajanje tržne dejavnosti (prodaja blaga in storitev na trgu). V analizi niso vključeni podatki o zaposlenih na delu v tujini. Poleg obsega sredstev za bruto plače analiza posebej obravnava še štiri vrste izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju opredeljeni kot delovna uspešnost (vrsta izplačila D), dodatki (vrsta izplačila C), dežurstvo (vrsta izplačila O), delo preko polnega delovnega časa (vrsta izplačila E) in jih proračunski uporabniki posredujejo po sistemu ISPAP na Agencijo za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

Podatki so prikazani po podskupinah dejavnosti javnega sektorja in po plačnih podskupinah, tako da je mogoča primerjava. Število zaposlenih je izračunano na podlagi opravljenih ur. Namen analize je prikazati obseg finančnih sredstev, namenjenih izplačilu bruto plač v letu 2019 v primerjavi z letom 2018 in hkrati prikazati razlike pri izplačilih med posameznimi plačnimi skupinami in dejavnostmi javnega sektorja.

Sredstva za bruto plače so v letu 2019 znašala 4.221 milijonov evrov in so se povečala za 8,3 odstotka glede na leto 2018, kar znaša približno 322 milijonov evrov. Razlogov za povečanje mase plač je več, in sicer:

- Sklenjeni Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju, stavkovni sporazumi o razrešitvi stavkovnih zahtev sindikatov javnega sektorja in aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev, zaradi česar so se povišali izhodiščni plačni razredi delovnih mest in nazivov in posledično tudi osnovne plače javnih uslužbencev.
- Napredovanja javnih uslužbencev v plačne razrede ter nazive. Javni uslužbenci so pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom pridobili s 1. decembrom 2018, kar je učinkovalo na maso plač vse leto 2019.
- Vsi dodatki, katerih osnova za izračun so osnovne plače, ki so se povišale v skladu z zgoraj navedenimi akti. Na rast dodatkov so s septembrsko plačo vplivali tudi višji odstotki za obračun dodatka za delo ponoči (iz 30 na 40 odstotkov), dodatka za delo v nedeljo (iz 75 na 90 odstotkov) in dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan (iz 90 na 120 odstotkov).
- Večje število zaposlenih na podlagi opravljenih ur (2 odstotna rast).



- Izplačila za delovno uspešnost, ki so višja za 17 odstotkov.

Mnenje glede predlaganih sprememb Zakona o dohodnini

Vlada je sprejela mnenje k predlogu sprememb Zakona o dohodnini, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Danijelom Krivcem.

Vlada soglaša s predlagatelji, da ugodnosti za posameznika oziroma družine ne predstavljajo samo transferji iz državnega proračuna temveč tudi davčne ugodnosti, v obliki davčnih olajšav, oprostitev dohodnine in drugih oblikah ugodnosti. Vlada meni, da gre predlog zakona s svojimi rešitvami v pravi smeri. Te namreč pomenijo razbremenitev zaposlenih s poudarkom na načelu poštenosti in pravičnosti ter spodbujanje aktivnega zaposlovanja.

Vlada ob tej ugotovitvi poudarja, da pa morajo davčni ukrepi slediti izzivu zagotovitve in ohranitve dolgoročne stabilnosti javnih financ. V letu 2020 se je gospodarska in javnofinančna situacija Republike Slovenije zaradi epidemije virusa SARS-CoV-2 in njenih posledic bistveno spremenila, kar je po mnenju vlade potrebno upoštevati tudi pri obravnavi predloga predlagateljev.

Vlada že od začetka izbruha pandemije COVID-19 pozorno spremlja gospodarsko stanje tako na nacionalni, kot tudi na evropski in globalni ravni. Vlada se zaveda, da je v situaciji, ko je okrevanje šibko, počasnejše, nujno okrepljeno fiskalno ukrepanje. Zato smo zdaj kot država pred izzivom izvajanja reform v smeri, da bomo ustvarili pogoje ter fiskalni prostor za oživitve in krepitev odpornosti gospodarstva na prihodnje šoke. V okviru tega primarnega cilja pa je pomembno tudi racionalno in odgovorno oblikovanje ukrepov na davčnem področju, kamor sodijo tudi spremembe oziroma razbremenitve na področju obdavčitve dohodkov fizičnih oseb z dohodnino.

Prioritete vlade so v tem trenutku reševanje ključnih področij investicij in oživitve gospodarstva in s tem posledično poskrbeti tudi za prebivalstvo, da ne bi prišlo do povečanja brezposelnosti.

Vlada pa se hkrati zaveda, da bo po zaključku pandemije nujno treba vzpostaviti gospodarske aktivnosti in spodbuditi naložbe. S tem namenom je bil ustanovljen tudi Strateški svet za debirokratizacijo na davčnem, gospodarskem in okoljskem področju, ki je že začel z delom in pregleduje možnosti zmanjšanja birokratskih ovir, kar bo ne nazadnje tudi pospešilo rast v prihodnje. Prav tako pa se v skladu s Koalicijsko pogodbo o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije 2020 - 2022 pripravlja temeljita analiza davčnega sistema s ciljem njegove dolgoročne nadgradnje. V tem okviru se bodo oblikovali tudi predlogi sprememb na področju obdavčitve dohodkov fizičnih oseb z dohodnino, vključno z oprostitvami in olajšavami.

Na podlagi navedenega vlada tega predloga zakona zaradi fiskalnih učinkov ne podpira. Vsebinsko, ki je predstavljena v tem predlogu zakona pa bo vključila v celovite rešitve



sprememb davčnega sistema, ki jih pripravlja v okviru analize ustreznosti davčnega sistema.

Mnenje o predlogu sprememb Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju

Vlada podpira predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev, vendar bo v zakonodajnem postopku pripravila ustrezne amandmaje, ki bodo zasledovali cilje koalicijske pogodbe na način, da se bo dvig odmernih odstotkov na 63,5 odstotkov uveljavil v štiriletnem prehodnem obdobju.

Dvig odmernega odstotka na 63,5 odstotkov v štiriletnem prehodnem obdobju je eden izmed ključnih ciljev, kot izhaja tudi iz same koalicijske pogodbe vlade. Zato predlogu zakona vlada ne nasprotuje, predlaga pa, da se le-to določi v obdobju štirih let. Vlada pojasnjuje, da morajo vse spremembe pokojninskega sistema biti vpeljane postopno, učinkovati pa morajo za naprej ter ob ustrezno dolgih prehodnih obdobjih. Za zagotavljanje večje pravičnosti do vseh deležnikov sistema je zato potrebno, da se tudi višje pravice zagotovijo postopoma ter ob ustrezno dolgem časovnem obdobju. Pri uveljavljanju nove zakonodaje ne sme priti do nesorazmernih posegov, ki bi lahko med zavarovanci, ki so se upokojili v letu pred uveljavitvijo zakona ter v letih tik po uveljavitvi zakona, povzročile nesorazmerno velike razlike. Primernost ureditve je torej potrebno gledati z vidika celotne populacije, še pojasnjuje vlada.

Prav tako je potrebno opozoriti tudi na finančne posledice predloga zakona, saj bi le te v primeru triletnega prehodnega obdobja in ob predvidenim povišanim primanjkljajem zaradi posledic epidemije COVID-19 obremenile proračun v večji meri, kot bi znašala obremenitev, če bi se odmerni odstotek dvignil postopoma v štirih letih.

* * *