



## 26. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

**Ljubljana, 9. 10. 2019 – Poslanke in poslanci so na 26. izredni seji Državnega zbora RS, ki je potekala 7. 10. 2019, med drugim obravnavali predlog proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021, predlog novele Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, predlog novele Zakona o prevozih v cestnem prometu in predlog novele Zakona o dohodnini.**

### **Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2020 (DP2020) in Predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2021 (DP2021)**

Premier Marjan Šarec in finančni minister Andrej Bertoncelj sta ob predstavitvi predlogov proračuna za prihodnji dve leti povedala, da je Vlada RS predlog proračunov za prihodnji dve leti pripravila ob zavedanju umirjanja gospodarske rasti, a bosta kljub temu izkazovala presežek in bo na voljo več denarja kot doslej. Med prioritetaми sta izpostavila zdravstvo, znanost, gospodarstvo in varnost.

Premier in finančni minister sta spomnila, da se gospodarstvo doma in v svetu ohlaja. Prihodki državnega proračuna so za leto 2020 načrtovani v višini 10,82 milijarde evrov, odhodki pa so določeni pri 10,35 milijarde evrov. To pomeni proračunski presežek v višini 467,9 milijona evrov. V letu 2021 se bo najvišji obseg izdatkov povečal na 10,45 milijarde evrov, prihodki pa so načrtovani v višini 11,11 milijarde evrov. Proračunski presežek se bo tako povečal na 656,5 milijona evrov.

Premier je predlog proračunov opisal kot primerno ravnatežje med razvojno in socialno naravnostjo, ob čemer je vlada sledila svojim prioritetaм - to so zdravstvo, znanost, gospodarstvo in obrambno-varnostni sistem. Potrdil je Bertonclove besede, da ju je vlada pripravila ob upoštevanju sicer strogega fiskalnega pravila ter ohranjanju javnofinančne vzdržnosti in stabilnosti.

Finančni minister je povedal, da se največ denarja v prihodnjih dveh letih namenja za področje izobraževanja in športa, najbolj pa se povečujejo sredstva za znanost in informacijsko družbo. Dodatna sredstva se med drugim namenja za razvoj obrambnega sistema in prav tako za zagotavljanje notranje varnosti, izvajanje nadzora nad državnim ozemljem ter za ukrepe migracijske politike. Na izziv demografskih sprememb pa vlada odgovarja z novelo zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ki jo je sprejela pred kratkim.

Oba sta izpostavila socialno področje. "Nekateri mi očitata, da proračuna nista socialna. Res? Naj govorijo številke," je dejal Šarec in ponazoril, da bo letos za socialne transferje porabljenih 155 milijonov evrov več kot lani. Spomnil je na zvišanje minimalne plače,



ohranitev za 30 odstotkov višjega zneska denarne socialne pomoči, sprostitev indeksacije socialnih transferjev, redno in izredno uskladitev pokojnin v letu 2019.

V naslednjih dneh se bodo s predlogom proračunov seznanila zainteresirana delovna telesa, hkrati pa je začel teči tudi rok za vlaganje dopolnil. Te lahko poslanci, poslanske skupine, delovna telesa DZ in vlada vlagajo najpozneje do 17. oktobra.

### **Zakon primeren za nadaljnjo obravnavo**

#### **Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2G)**

Državni zbor RS je ocenil, da je predlog novele zakona o prevozih v cestnem prometu, ki ga je pripravila vlada, primeren za nadaljnjo obravnavo. Z njegovo uveljavitvijo se bodo lahko podaljšale koncesije prevoznikom v javnem potniškem prometu za dve leti, v tem času pa namerava država objaviti nov razpis.

Pravno podlago za podaljšanje koncesijskih razmerjih za javni potniški promet v cestnem prometu je treba vzpostaviti do 2. decembra in ker razpis ni bil pravočasno izveden, se bo lahko obstoječa koncesijska razmerja podaljšala za dve leti, v tem času pa se pričakuje objavo novega razpisa, ki bo dolgoročno uredil javni potniški promet.

Koncesije za izvajanje gospodarske javne službe izvajanja linijskih avtobusnih prevozov potnikov v notranjem cestnem prometu so bile od sklenitve leta 2007 večkrat podaljšane, nazadnje za obdobje do 2. decembra 2019. Leta 2010 je bil sicer objavljen razpis za podelitev koncesij, a je Agencija za varstvo konkurence odkrila kartelno dogovarjanje in udeleženi prevoznikom izrekla globe. Nov razpis nato ni bil objavljen, saj so se na infrastrukturnem ministrstvu lotili projekta integriranega javnega potniškega prometa.

Z novelo zakona se omogočilo tudi brezplačne prevoze v javnem potniškem prometu študentom invalidom, medtem ko je za dijake in študente, ki imajo status športnika, predvideno, da v kolikor imajo šolo in trening na različnih lokacijah, se bodo odslej lahko s subvencionirano vozovnico vozili tako do šole in domov kot tudi do kraja športnih aktivnosti.

Na področju javnega potniškega prometa se z novelo zakona določajo še namenska sredstva enotne vozovnice. Ta potniku omogoča, da lahko potovanje opravi s kombinacijo več vrst prevoza, ker se ob nakupu še ne ve, s katerim prevoznim sredstvom in katerim izvajalcem se bo dejansko peljal, pa bo kupnina do razdelitve med izvajalce veljala za namenski prihodek državnega proračuna.

Z novelo zakona se bo poleg tega v slovenski pravni red preneslo evropsko direktivo, ki ureja področje licenc za prevoze. Glede pridobivanja temeljnih kvalifikacij in rednega usposabljanja voznikov ni bistvenih sprememb, se pa zaostrejuje pogoji za upravljavca prevozov. Po novem bo namreč lahko neka oseba upravljavca prevozov samo v enem podjetju in bo tam morala biti tudi zaposlena.



## **Zakon neprimeren za nadaljnjo obravnavo**

### **Predlog zakona o spremembi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2G)**

Državni zbor RS je ocenil, da Predlog spremembe pokojninskega zakona, ki so ga vložili opozicijski poslanci in predvideva zvišanje invalidskih pokojnin, ni primeren za nadaljnjo obravnavo. Predlog bi po navedbah predlagateljev izboljšal položaj najbolj ranljivih skupin med invalidskimi upokojenci. Tako kot je določena minimalna pokojnina, naj bi se določila tudi minimalna invalidska pokojnina, ki bi morala biti v višini osnovnega zneska minimalnega osebnega dohodka oz. denarne socialne pomoči. Ta po zadnji uskladitvi znaša 402 evra. Vlada predloga ne podpira in meni, da problematike ni primerno reševati parcialno in zgolj za nekatere posameznike znotraj sistema. Za obravnavo v DZ je že pripravila predlog pokojninske novele, po kateri bodo denimo invalidska nadomestila višja. Vlada je napovedala, da bodo v nadaljevanju stekla usklajevanja tudi za drugi paket pokojninskih sprememb.

### **Predlog zakona o spremembah Zakona o dohodnini (ZDoh-2V)**

Državni zbor je odločil, da Predlog zakona o spremembah Zakona o dohodnini ni primeren za nadaljnjo obravnavo. Poslanci opozicije so skozi predlog novele o dohodnini vnovič poskušali doseči znižanje stopenj v vseh razredih lestvice za odmero dohodnine in zvišanje splošne olajšave. Predlagali so, da se meje dohodninskih razredov dvigne za 2000 evrov, da se davčne stopnje v vseh dohodninskih razredih zniža za po dve odstotni točki, ter da se splošna olajšava, ki jo lahko uveljavljajo vsi zavezanci, zviša na 4000 evrov. Davčne olajšave in neto letne davčne osnove naj bi se ob tem ponovno začele usklajevati z inflacijo. Te rešitve naj bi se uporabile že pri odmeri dohodnine za leto 2019.

Vlada predloga zaradi zmanjšanja javnofinančnih prihodkov ne podpira in ocenjuje, da predlagana rešitev neposredno ne predstavlja razbremenitve gospodarstva, saj gre za rešitev, s katero bi zvišali le razpoložljiv dohodek posameznika.

\* \* \*