



47. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 10. 10. 2019 – Vlada RS se je na svoji 47. redni seji med drugim seznanila z Osnutkom proračunskega načrta 2020, izdala Uredbo o spremembah Uredbe o izobrazbi in strokovnem izpitu za vodenje in odločanje v upravnem postopku ter se seznanila z Razvojno strategijo Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (SKGZ) za obdobje 2019–2022. Vlada RS je sprejela tudi Operativni program nadzora nad onesnaževanjem zraka (OPNOZ) in se seznanila s Poročilom o problematiki in dinamiki priprave državnih prostorskih načrtov za obdobje junij 2018 – maj 201. Prav tako pa je Vlada RS sprejela odgovore na nekaj poslanskih vprašanj - v zvezi z državnimi infrastrukturnimi investicijami, izvedbo zavez iz koalicijske pogodbe, v zvezi z denacionalizacijskimi postopki.

Osnutek proračunskega načrta 2020

Vlada se je seznanila z Osnutkom proračunskega načrta 2020, v katerem je začrtana smer fiskalne politike v prihodnjem letu. Omenjeni dokument morajo države članice vsako leto do sredine oktobra posredovati Evropski komisiji.

Osnutek proračunskega načrta 2020, ki se ne nanaša le na državni proračun, ampak na celoten sektor država, temelji na jesenskih makroekonomskih napovedih Urada RS za makroekonomske analize in razvoj. Ta pričakuje umiritev rasti BDP na 2,8 % leta 2019 in 3 % leta 2020, kljub temu pa gospodarska rast ostaja višja od povprečja v območju evra. Osnutek proračunskega načrta 2020 temelji tudi na predpostavkah in predlogu državnega proračuna.

V sektorju država se načrtujejo nominalni presežek ob sprejemu načrtovanih ukrepov in ohranjanju gospodarske rasti ter doseganje strukturne uravnoteženosti na srednji rok. Hkrati Slovenija v celoti izpolnjuje pravilo o dolgu, ki izhaja iz Pakta za stabilnost in rast. Po znižanju javnega dolga v letu 2018 na 70,4 % BDP je letos načrtovano njegovo znižanje na 66,3 % BDP, kar je nižje od zahtevanega. Leta 2020 načrtujemo dolg v višini 62,1 % BDP, leta 2021 pa pod 60 % BDP.

Sprememba Uredbe o izobrazbi in strokovnem izpitu za vodenje in odločanje v upravnem postopku

Uredba spreminja pravila, ki urejajo pristop in opravljanje strokovnega izpita iz upravnega postopka. Tako se med drugim vzpostavlja elektronska prijava, skrajšuje se rok za predložitev pisnih nalog članom izpitne komisije in določa obveznost njihovega razlikovanja. Dalje se natančneje opredelijo posledice neuspešno opravljenega pisnega dela izpita, spreminja se poslovanje izvajalca z dokumenti v zvezi z izpitom, opušča se tudi omejitve, da neuspešen kandidat znova opravlja izpit po enem mesecu od predhodnega preizkusa. V ugovornem postopku se spreminja ureditev, da kandidat znova opravlja pisni in ustni del izpita, natančneje pa se določajo obveznosti članov izpitne komisije ter



spreminja način določanja cene izpita, plačila članov izpitne komisije in povračila prevoznih stroškov.

Poleg navedenega se v manjši meri spreminjajo pogoji za imenovanje oseb za člane izpitnih komisij. S splošnejšimi pogoji se na eni strani omogoča večjo možnost izbire članov komisije, po drugi strani pa se obstoječe pogoje zaostri tako, da mora imeti član najmanj deset let delovnih izkušenj, od tega zadnjih pet let pri odločanju v upravnih zadevah ali pri opravljanju drugih zahtevnih nalog na področju upravnega procesnega prava.

Razvojna strategija Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (SKGZ) za obdobje 2019–2022

Za SKZG je v strateških državnih usmeritvah za področje kmetijstva določeno, da bo pri nalogah kmetijske zemljiške politike prevzel aktivnejšo vlogo. V ta namen se bo vključeval v trg kmetijskih zemljišč in agrarne operacije z namenom povečevanja ter zaokroževanja kmetijskih gospodarstev, v usposabljanje kmetijskih zemljišč, izvajanje komasacij, ohranjanju rodnostnega potenciala (čiščenje zaraslih površin) in izvajanju drugih strateških ciljev kmetijske politike.

Operativni cilji na podlagi omenjenih strateških usmeritev so varstvo najboljših kmetijskih zemljišč pred trajnim spreminjanjem namembnosti in izboljšanje proizvodnega potenciala zemljišč, izboljšanje posestne in velikostne strukture kmetij, usmerjanje kmetijskih zemljišč prednostno tistim, ki jih bodo sami obdelovali, varovanje kmetijskih zemljišč pred degradacijo, onesnaženjem in nesmotrno rabo, preprečevanje zaraščanja kmetijskih zemljišč in varstvo kmetijskih zemljišč pred zasajanjem kmetijskih rastlin za potrebe energetike in proizvodnje biogoriv.

Za realizacijo zastavljenih ciljev iz razvojne strategije je ključno predvsem, da se končajo postopki denacionalizacije in prenosa oziroma razmejitev lastništva zemljišč med državo in občinami.

Operativni program nadzora nad onesnaževanjem zraka (OPNOZ)

Operativni program je potreben za doseganje nacionalnih zgornjih mej emisij za osnovna onesnaževala zunanjega zraka, ki so določene v novi direktivi o zmanjšanju nacionalnih emisij za nekatera onesnaževala zraka, ki je prenesena v slovenski pravni red z Uredbo o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka. V OPNOZ so vključeni ukrepi v vseh ustreznih sektorjih, vključno s kmetijstvom, energetiko, industrijo, cestnim prometom, ogrevanjem v gospodinjstvih, topili in uporabo necestne mobilne mehanizacije.

Doseganje ciljev leta 2030 je realno dosegljivo za dušikove okside (NO_x), žveplov dioksid (SO₂) in amoniak (NH₃), in sicer ob nadaljnjem izvajanju širokega nabora ukrepov, ki so vključeni v programe za blaženje podnebnih sprememb ter druge sektorske programe. Za doseganje ciljnega zmanjšanja drobnih delcev PM_{2.5} in nemetanskih ogljikovodikov (NMVOC), pa bodo poleg že obstoječih, potrebni še dodatni ukrepi. Za doseganje ciljnega



zmanjšanja NMVOC bo treba analizirati dodatne možnosti zmanjšanja emisij iz rabe topil, pri PM2.5 pa dodatne ukrepe za zmanjšanje emisij iz malih kurišč.

Do septembra 2020 se bo pripravila nova verzija OPNOZ, ki bo usklajena z Nacionalnim podnebno energetskim načrtom (NEPN). Na podlagi analize doseganja ciljev do 2030 bodo določeni dodani ukrepi, ki bodo doprinesli k doseganju ciljnih emisij onesnaževal zraka v letu 2030.

Poročilo o problematiki in dinamiki priprave državnih prostorskih načrtov za obdobje junij 2018 – maj 2019

Vlada se je seznanila s Poročilom o problematiki in dinamiki priprave državnih prostorskih načrtov za obdobje junij 2018 – maj 2019, in sicer s predlogi ukrepov za pospešitev postopkov njihove priprave. Vlada je vsem ministrstvom naložila, da v okviru opravljanja nalog iz svoje delovne pristojnosti zagotavljajo pripravo strokovnih gradiv, smernic in mnenj v skladu s predpisi, ki se nanašajo na urejanje prostora, predpisi, ki urejajo varstvo okolja, predpisi, ki urejajo varstvo narave, in sicer ob upoštevanju časovnic priprave državnih prostorskih načrtov.

Na podlagi analize spremljanja priprave vseh DPN je bilo ugotovljeno, da dinamika priprave DPN, kljub številnim že izvedenim aktivnostim za pospešitev, v mnogih primerih še vedno zaostaja za določenimi časovnicami.

Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi z državnimi infrastrukturnimi investicijami

Vlada je sprejela odgovor na pisno poslansko vprašanje v zvezi z državnimi infrastrukturnimi investicijami, natančneje kateri projekti z vrednostjo nad 5 milijonov evrov so trenutno v teku in za katere so predvideva finančna sredstva v letih 2020 in 2021.

Državne infrastrukturne investicije na področju prometa sledijo ciljem Resolucije o nacionalnem programu razvoja prometa v Republiki Sloveniji za obdobje do leta 2030. Pregled investicij iz pristojnosti Ministrstva za infrastrukturo, katerih vrednost v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2019–2022 presega 5 milijonov evrov in so v izvajanju, je vlada poslanki predložila s tabelo. Poleg navedbe investicije, vrednosti, virov, odstotka trenutne realizacije in predvidenega konca financiranja je navedena tudi faza projekta. Nekaterim se financiranje zaključi že v letošnjem letu, večina pa se jih nadaljuje. Obseg in dinamika posameznih investicij se bosta s proračunom za leti 2020 in 2021 lahko spremenila.

Odgovor na poslansko vprašanje glede izvedbe zavez iz koalicijske pogodbe

Na Vlado RS je bilo naslovljeno vprašanje glede izvedbe zavez iz koalicijske pogodbe, in sicer kateri izzivi oziroma ukrepi po posameznih ministrstvih so že izvedeni oziroma v kateri fazi so priprave.

Vlada pojasnjuje, da ima Sporazum o oblikovanju koalicijske vlade in njenem delovanju v času mandata velik politični in praktični pomen, saj izkazuje moralno zavezanost strank pri



prizadevanju za skupne cilje. Koalicijski partnerji so se zavezali, da bomo spoštovali dogovorjene standarde obnašanja znotraj koalicije, delovali čim bolj učinkovito ter zagotavljali socialni in gospodarski razvoj. Doseganje določenih ciljev pa zahteva veliko usklajevanj, odgovornosti in sodelovanja.

Vladne prioritete, ki jih vlada uresničuje v okviru pristojnih resorjev in v dialogu s socialnimi partnerji, so znane. Izzivov je veliko, v letu dni pa seveda ni moč narediti velikega napredka na vseh področjih naenkrat. S sprejemom rebalansa proračuna za leto 2019 so postavili jasen proračunski okvir, znotraj katerega želijo delovati: zagotavljanje stabilnih javnih financ, skrb za državljane ter širši razvoj države. Temu sledita tudi predloga proračunov za leti 2020 in 2021. Z razbremenitvijo regresa so naredili prvi korak na področju zmanjšanja stroškov dela ter davčne optimizacije. Z ukrepi za hitrejšo aktivacijo brezposelnih so posegli na trg dela, odprava varčevalnih ukrepov na področju socialnih prejemkov pa je olajšala življenje marsikateri družini. Zagotavljanje dostopnega, kakovostnega in učinkovitega javnega zdravstva ostaja med ključnimi izzivi, čeprav so tudi na tem področju že sprejeli nekaj pomembnih ukrepov za skrajšanje čakalnih dob in razbremenitev zdravnikov družinske medicine. Izgradnja prometne infrastrukture in okrepitev javnega potniškega prometa sta pomembni za okoljsko razbremenitev naše lepe dežele, hkrati pa bosta pripomogli k večji konkurenčnosti in razvoju slovenskega gospodarstva. Slednjemu bodo dale dodatni zagon tudi investicije na področju znanosti in raziskav, ki so mu v rebalansu proračuna za leto 2019 po dolgih letih povečali sredstva, podoben trend pa načrtujejo tudi za leti 2020 in 2021. Slovenija je na dobri poti: pri zniževanju javnega dolga je najuspešnejša med vsemi evrskimi državami (letos načrtujejo znižanje javnega dolga na 65,4 odstotka BDP), še vedno imamo ugodno gospodarsko rast, vse to pa se odraža tudi v izboljšanju bonitetne ocene naše države.

Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi z denacionalizacijskimi postopki

Vlada je sprejela odgovor na pisno poslansko vprašanje v zvezi z denacionalizacijskimi postopki. Iz podatkov pridobljenih s strani upravnih enot (UE) izhaja, da je bilo 1. 9. 2019 evidentiranih 100 še nepravnomočno zaključenih zadev po ZDEN (skupaj v 29 UE). Od teh je bilo v reševanju na prvi stopnji oz. v UE 65 zadev, 8 zadev je bilo delno v reševanju na UE, delno pa na upravnem oziroma vrhovnem sodišču oziroma na upravnem in okrajnem sodišču hkrati. Od 100 nerešenih zadev je bilo 38 zadev z delovnega področja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP), 42 zadev z delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor (MOP), 17 zadev z delovnega področja Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT), 2 zadevi sta bili hkrati z delovnega področja MKGP in MGRT, 1 zadeva pa hkrati z delovnega področja MKGP in MOP. V pritožbenih postopkih je bilo na dan 1. 9. 2019 deset zadev (oziroma dvanajst zahtevkov, razlog različnega navajanja števila pritožbenih postopkov je drugačen način evidentiranja le teh na UE in ministrstvih), 17 zadev pa je bilo v upravnem sporu. Na dan 1. 9. 2019 je imelo MOP nerešene 4 denacionalizacijske zadeve (od vloženi 121), ki se rešujejo na prvi stopnji, ker gre za denacionalizacijo nepremičnin, ki so zavarovane kot naravne znamenitosti. Poleg navedenega je navedeno ministrstvo reševalo še pet (5) pritožb, vloženi na odločitve UE v zadevah denacionalizacije stavbnih zemljišč in stavb.



Štiri denacionalizacijske zadeve, ki jih MOP rešuje na prvi stopnji, so v različnih fazah postopka. Izvaja se korespondenca s strankami, poteka pridobivanje listin, pripravljajo se izvedenska mnenja, ipd. Pri dveh (od navedenih štirih) nerešenih zadevah, v okviru katerih je bilo izdanih že več delnih odločb, gre pretežno za dopolnjevanje postopka po vrnitvi zadeve iz Upravnega sodišča, ena zadeva pa je pretežno nerešena, ker je bila februarja 2018 v reševanje ministrstvu odstopljena s strani Upravne enote Radovljica.

Vežano na predhodno navede postopke reševanja petih (5) pritožb, ki so bile vložene na odločitve UE (najstarejšo, še nerešeno pritožbo, je ministrstvo v reševanje prejelo meseca maja 2019, ostale štiri pa po še kasneje), MOP poudarja, da le te, upošteva je kadrovske zmožnosti in pripad pritožbenih zadev iz ostalih področij dela ministrstva, obravnava oz. rešuje v razumnem roku.

Na področju denacionalizacije je na MGRT trenutno nerešenih še sedem (7) pritožb, ki so bile vložene na odločitve UE. Vse navedene pritožbe so bile evidentirane v letošnjem letu, kar pomeni, da nerešenih pritožb (zaostankov) iz preteklega leta na ministrstvu ni.

Glede prikaza trenutnega stanja posameznih še nezaključenih denacionalizacijskih postopkov, ki jih vodijo UE, vlada, skupaj s prikazom oz. zapisom vzrokov, je odgovor podan v obliki tabele.

Vlada je 9. 1. 2014 sprejela sklep o uvedbi posebnega projekta »Pospešitev in zaključek postopkov po Zakonu o denacionalizaciji (ZDEN) ter Zakonu o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic (ZPVAS)«. Vežano na izvajanje sklepa vlade z dne 9. 1. 2014 poudarjamo, da se je število nepravnomočnih zadev po ZDEN na UE od 1. 1. 2014 do 1. 9. 2019 zmanjšalo od 204 na 100. Število dejansko nerešenih zadev po ZDEN se je v tem obdobju zmanjšalo od 135 na 65, oziroma na 73, skupaj z zadevami, ki so hkrati v reševanju na UE, upravnem, vrhovnem ali okrajnem sodišču.

Posamezna ministrstva so, z namenom čim hitrejšega zaključka postopkov vezanih na reševanje zadev po ZDEN in ZPVAS, tudi sama sprejela določene ukrepe bodisi na organizacijskem bodisi na kadrovske področju. Na MGRT daljših (večletnih) zaostankov pri reševanju zadev na področju ZDEN ni evidentiranih. Zadeve se rešujejo sprotno po vrstnem redu kot prihajajo. MKGP je z okrejitvami (za določen čas) na kadrovske področju, v letu in pol po sprejemu vladnega sklepa o pospešitvi postopkov po ZDEN in ZPVAS, zmanjšalo število zaostankov na minimum. V drugi polovici leta 2015 zaostankov ni bilo evidentiranih, vsi pritožbeni postopki s področja ZDEN se rešujejo tekoče in prednostno. MOP z drugačno razporeditvijo del in nalog (razbremenjevanje uradnikov, ki vodijo postopke po ZDEN), kljub obsežnosti področja dela, uspeva večati učinkovitost reševanja zadev po ZDEN (kot pritožbeni in kot prvo stopenjski organ).

* * *