



38. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 4. 7. 2019 - Vlada RS je na svoji 38. redni seji med drugim sprejela razrez proračunskih odhodkov za leti 2020 in 2021 in določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o matičnem registru ter besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije. Vlada RS je prav tako sprejela Program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurij s poplavami v letu 2018 in Sklep o izvedbi državnega prostorskega načrtovanja (DPN) za Osrednje vadišče Slovenske vojske (OSVAD). Prav tako pa sta bila med drugim sprejeta odgovora na dve poslanski vprašanji, in sicer v zvezi z upoštevanjem otroškega dodatka pri ugotavljanju upravičenosti do denarne socialne pomoči in napovedano ukinitvijo dodatka za delovno aktivnost ter v zvezi z ukinjanjem poštnih poslovalnic.

Razrez proračunskih odhodkov po posameznih proračunskih uporabnikih

Zgornja meja dovoljenih odhodkov državnega proračuna je v skladu s sprejetim javnofinančnim okvirjem za leto 2020 določena pri 10,45 milijarde evrov, za leto 2021 pa pri 10,46 milijarde evrov. Vlada je poleg razreza proračunskih odhodkov sprejela tudi osnutek Proračunskega memoranduma za leti 2020 in 2021, ki predstavlja temeljni okvir za pripravo proračunov za prihodnji dve leti. Poleg tega je določila tudi terminski načrt priprave predloga proračunov za leti 2020 in 2021.

Proračunski uporabniki morajo predloge finančnih načrtov pripraviti do 29. avgusta. Vlada jim je ob tem med drugim naložila, da načrtujejo pravice porabe v obsegu, ki omogoča izpolnitev vseh zakonskih obveznosti, da načrtujejo pravice porabe za tiste prevzete obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2020 oziroma 2021 in da načrtujejo svoje aktivnosti, predvsem v tiste vrste investicij, ki predstavljajo največji multiplikator za gospodarsko rast.

Državni proračun za leto 2020 omogoča za 290 milijonov evrov višje izdatke, kot so določeni z rebalansom proračuna za 2019, v letu 2021 pa ostajajo na približno enaki ravni oziroma se povečujejo za pet milijonov evrov. To bo omogočilo izvajanje zakonskih obveznosti in zavez iz dogovora glede plač v javnem sektorju ter porabo EU sredstev skladno s sprejetimi dokumenti. Ne omogoča pa to dodatnih povečanj ali novih obveznosti, ne da bi hkrati sprejeli ukrepe za primerljivo zmanjšanje izdatkov. S tem zagotavljamo spoštovanje fiskalnega pravila.

Prioritete vlade pri pripravi proračuna se osredotočajo na razvojne projekte, socialo in plače. Minister za finance dr. Andrej Bertoncelj je ob tem dodal: »Mislimo na blaginjo in stabilnost. Držimo se zakona in fiskalnega pravila. Prekomerni porabi smo rekli odločen NE.« Proračunski presežek je za leto 2020 predviden v višini 0,8 % BDP, leta 2021 pa se bo povzpел na 1,2 % BDP. Javnofinančni presežek za leto 2020 je medtem načrtovan v višini 1 % BDP, za leto 2021 pa v višini 1,1 % BDP.



Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o matičnem registru

S predlogom zakona se odpravljajo pomanjkljivosti, ki so se pokazale v praksi, hkrati pa vsebuje rešitve, potrebne zaradi usklajevanja z Družinskim zakonikom in Zakonom o partnerski zvezi.

Ključne novosti predloga zakona so:

- Odpravlja se pomanjkljivost pri vpisovanju matičnih dejstev iz tujine - pri podatkih, ki se nanašajo na kraj nastanka matičnega dejstva iz tujine (rojstvo, sklenitev zakonske zveze, smrt), se dodaja podatek o državi nastanka.
- Ker se je v praksi izkazalo, da je iskanje zakonitih dedičev pri sestavi smrtovnice dolgotrajno, veljavni zakon pa določa pravno podlago za povezavo le med otroki in starši, se vzpostavlja pravna podlaga za povezavo tudi v obratni smeri, kar omogoča, da so pri vpisu staršev vidni tudi njihovi potomci.
- Vzpostavlja se pravna podlaga za vpis očetovstva v matični register po že vpisanem rojstvu tudi za otroka tujca, rojenega na območju Republike Slovenije, če za navedeno obstaja ustrezna pravna podlaga (npr. listina tujega organa o priznanju očetovstva).
- Pristojnost za izdajo potrdila o rojstvu, kadar je otrok rojen zunaj zdravstvenega zavoda brez prisotnosti zdravnika, se razširja tudi na diplomirane babice in druge osebe medicinske stroke, ki so vodile porod.
- Omogoča, da se poleg v tujini nastalih sprememb osnovnih matičnih dejstev v matični register vpisujejo tudi druge spremembe osebnega stanja ali drugih podatkov, nastale v tujini (kot je to npr. sprememba osebnega imena, ki je bila izvedena v tujini posamezniku, ki je dvojni državljan).
- Zaradi preprečevanja trgovine z belim blagom, zlasti iz tujine, predlog zakona ustrežneje ureja vpis rojstev zunaj zdravstvene ustanove brez strokovne pomoči in naknadni vpis rojstev iz tujine v primeru dvoma v verodostojnost predložene tuje listine za vpis rojstva. V primeru dvoma se dopušča dokazovanje starševstva na podlagi DNK analize, ki jo opravi za to pristojna ustanova - Inštitut za sodno medicino Medicinske fakultete Univerze v Ljubljani.
- Ustrežneje se ureja upravičenost do vpogleda v podatke v matičnem registru, ki se omejuje na posameznika oz. pooblaščen osebo, upravičenost do pridobitve izpiska o umrli osebi, ki se omejuje na ožje družinske člane, medtem ko se upravičenost do pridobitve podatkov na podlagi izkazanega pravnega interesa omejuje le na potrdila iz matičnega registra.
- Spreminja pogoje, pod katerimi je mogoče posredovati podatke o umrli osebi, s tem ko predhodno neživljenjsko ureditev obveznih soglasij ožjih družinskih članov nadomešča z možnostjo vnaprejšnjega evidentiranja izrecnega nasprotovanja oziroma prepovedi, ki jo lahko podajo zakoniti dediči prvega in drugega dednega reda.

Spremembe so potrebne tudi zaradi implementacije Zakona o partnerski zvezi, ki je uvedel nov institut življenjske skupnosti, to je partnersko zvezo, in Družinskega zakonika, ki



roditeljsko pravico poimenuje kot starševsko skrb, uvaja nov institut podelitve starševske skrbi sorodniku in nadomešča institut odvzema poslovne sposobnosti. Novi podatki se bodo vodili v matičnem registru v okviru podatkov o osebnem statusu posameznika.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije

Poglavitni cilj predloga zakona se v primerjavi z letom 2010, ko se je prvič sprejemal, ni bistveno spremenil, in sicer ostaja cilj, da država zagotovi pogoje, da funkcionarji in javni uslužbenci svoje delo opravljajo pošteno, odgovorno, profesionalno in transparentno ter tako nadaljuje učinkovito uresničevanje strateških ciljev, določenih v Resoluciji o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji. Cilj novele zakona je tudi spodbujanje poštenega in transparentnega vedenja funkcionarjev, javnih uslužbencev in ostalih zaposlenih v širšem javnem sektorju ter spodbujanje dobrih praks vseh vpletenih v procese odločanja, vse našteto pa na način takšnih sprememb in dopolnitev ZIntPK, ki bodo uveljavile, rešitve, ki temeljijo na razmisleku in dejanskih pomanjkljivostih sedanje ureditve. K pripravi sprememb in dopolnitev določb ZIntPK se je pristopilo s ciljem, da se ob spremembah ohranijo usmeritve, namen in cilji veljavne ureditve ter da KPK obdrži položaj samostojnega in neodvisnega organa pri izvajanju svojih pooblastil in zakonskih pristojnosti.

Glavne spremembe predloga novele zasledujejo naslednje cilje oziroma usmeritve:

- Jasno se določa vrste in pravila postopkov ter pravice in obveznosti "sodelujočih" v postopkih, ki jih vodi KPK (prijavitelji, vabljeni, obravnavane osebe). Predlagane spremembe spreminjajo dosednji koncept obravnave suma korupcije tako, da je poudarek na ugotavljanju kršitev integritete. Jasno se razmejujejo postopki, v katerih odločajo vsi trije funkcionarji in postopki, ki jih vodijo strokovni uslužbenci KPK.
- Podrobneje se opredeljuje pogoje za imenovanje funkcionarjev KPK ter določa, da kandidacijska komisija v poslovniku natančneje uredi način svojega dela, standarde strokovne usposobljenosti, merila za izbiro in metode preverjanja usposobljenosti.
- Uvaja se določene poenostavitve – npr. poenotenje na področju daril. Področje prepovedi prejemanja daril se ureja na enem mestu enotno za funkcionarje kot tudi za javne uslužbence (do sedaj ločeno urejanje za javne uslužbence v Zakonu o javnih uslužbencih), razveljavljajo se podzakonski akti in nalaga se izdaja novega pravilnika, ki bo urejal navedeno vsebino na izvedbeni ravni.
- Prenova poglavja o omejitvah poslovanja, nasprotju interesov in o nadzoru nad premoženjskim stanjem.
- Določene se ureja pravna podlaga za delovanje in nadgradnjo spletnega orodja KPK, ki zagotavlja transparentnost porabe javnih sredstev (Erar).
- Dopolnjujejo se določbe o evidencah KPK in prekrških po ZIntPK.

Program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurij s poplavami v letu 2018

Vlada je sprejela Program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurij s poplavami v letu 2018 (maj, junij, julij, oktober). Vlada se je seznanila s škodo in ugotovila, da skupna končna ocena neposredne škode znaša 68,1 milijona evrov ter v vseh štirih posameznih naravnih nesrečah presega 0,3 promile načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2018 (2.902.860 evrov) in je tako dosežen limit za pomoč v skladu z Zakonom o odpravi posledic naravnih nesreč.

Na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč je Ministrstvo za okolje in prostor pripravilo skupni Program odprave neposredne škode na stvareh zaradi neurij s poplavami v letu 2018 (maj, junij, julij, oktober), v skupni višini 31,5 milijona evrov. Sredstva za leto 2019 se zagotavljajo za izvedbo prioritetenih obnov v okviru proračunske rezerve v skupni višini 15 milijonov evrov. Namen in cilj programa je realizacija ukrepov, ki so potrebni za normalizacijo stanja na prizadetih območjih in preprečitev oziroma omilitve čezmerne škode do katere lahko pride v nadaljevanju, če se ukrepi ne bi izvajali in so opredeljenih z zakonom.

Sklep o izvedbi državnega prostorskega načrtovanja za Osrednje vadišče Slovenske vojske

Osnovni cilji načrtovanih ureditev so: posodobitev vojaške infrastrukture območja OSVAD, ki že služi obrambnemu namenu; zagotavljanje varnosti ljudi, živali in premoženja na tem območju, zagotavljanje pogojev za: ohranjanje kulturne dediščine, varstvo narave, varstvo okolja in naravnih dobrin, upravljanje voda in varovanje zdravja ljudi.

Prostorske ureditve bodo obsegale rekonstrukcije in odstranitve nekaterih obstoječih objektov in infrastrukture ter gradnjo novih objektov in infrastrukture potrebne za izvajanje vadbenih aktivnosti Slovenske vojske: vadišče Poček, vključno s centrom Bile; strelišče Bač; varnostno območje; interna komunalna, energetska in elektronska komunikacijska infrastruktura za izvajanje; navezava območja na komunalno, elektroenergetsko in elektronsko komunikacijsko infrastrukturo; varnostno nadzorni in opozorilni sistem na cestah, ki potekajo skozi območje državnega prostorskega načrta; okoljevarstveni ukrepi in ureditve.

Območje DPN leži v petih občinah: Postojna, Pivka, Cerknica, Loška dolina in Ilirska Bistrica. Glede na načrtovane prostorske ureditve in dopustne rabe se deli na ožja območja, namenjena izključno izvajanju dejavnosti obrambe in na širše varnostno območje, v katerem ni načrtovanih prostorskih ureditev. Ožji območji, izključno namenjeni dejavnosti obrambe, sta vadišče Poček in strelišče Bač. Vadišče Poček leži v občini Postojna, razen dveh manjših dislociranih enot (artilериjska opazovalnica in vadbeni položaj veliki Javornik), ki delno ležita tudi v občinah Cerknica in Pivka. Njegovo varnostno območje poleg v občini Postojna leži tudi v občinah Pivka, Cerknica, Loška dolina in Ilirska Bistrica. Strelišče Bač v celoti leži v občini Ilirska Bistrica. Njegovo varnostno območje poleg v občini Ilirska Bistrica leži tudi v občini Pivka.



Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi z upoštevanjem otroškega dodatka pri ugotavljanju upravičenosti do denarne socialne pomoči in napovedano ukinitvijo dodatka za delovno aktivnost

Vlada je sprejela odgovor na pisno poslansko pobudo v zvezi z upoštevanjem otroškega dodatka pri ugotavljanju upravičenosti do denarne socialne pomoči in napovedano ukinitvijo dodatka za delovno aktivnost.

Glede otroškega dodatka vlada odgovarja, da so se v koalicijskem sporazumu koalicijske stranke zavezale k ločitvi družinske in socialne politike. Premislek o možnosti in načinih, da bi se otroški dodatek pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev upošteval v manjši meri ali da bi se ga v celoti izvzelo, je v teku. Izvzem bi pomenil, da se spreminja tudi sam namen otroškega dodatka, torej bi izgubil namen preživljanja otroka (ostal bi namen dopolnilnega prejema za izobraževanje in vzgojo otroka).

Glede dodatka za delovno aktivnost, vlada pojasnjuje, da je bil z novelo Zakona o socialno varstvenih prejemnih (ZSVarPre-F) za obdobje od 1. 6. 2018 do 31. 12. 2018 povečan osnovni znesek minimalnega dohodka za 30 % na 385,05 evra. Ta znesek je bil avgusta 2018 valoriziran z rastjo življenjskih stroškov na 392,75 evra in z novelo Zakona o socialno varstvenih prejemnih (ZSVarPre-G) ohranjen tudi po 1. 1. 2019. Z novelo ZSVarPre-G je bilo preprečeno, da bi v januarju 2019 na podlagi novele ZSvarPre-F osnovni znesek minimalnega dohodka padel na 331,26 evra in povzročil, da 3.599 družin/samskih oseb izgubi denarno socialno pomoč in da se 52.486 družinam/samskim osebam denarna socialna pomoč zmanjša.

Zaradi dviga osnovnega zneska minimalnega dohodka, s katerim se je zagotovilo višjo socialno varnost širšemu krogu samskih oseb in družinam, je z uporabo instituta dodatka za delovno aktivnost (DDA) prišlo do nastanka pasti neaktivnosti. Denarna socialna pomoč skupaj z dodatkom za delovno aktivnost predstavlja že 89% minimalne plače. Posledica te anomalije sistema je, da denarna socialna pomoč danes postaja redni dodatek delovne aktivne populacije in to v času, ko nam na trgu dela primanjkuje delovne sile. To se odraža tudi v skokovitem porastu upravičencev do denarne socialne pomoči, in sicer se je od aprila 2018 do maja 2019 število upravičencev povečalo za okoli 14.500. Za razmejitev denarne socialne pomoči in minimalne plače se predlaga ukinitvev DDA, saj z vidika gospodarskih razmer in stanja na trgu dela, kjer primanjkuje delovne sile, DDA ni več ustrezno umeščen v institut denarne socialne pomoči.

Vlada glede na navedeno zaključuje, da je denarna socialna pomoč institut socialnega varstva, ki je namenjen preživetju in da se je s sprejetimi ukrepi zagotovilo višjo socialno varnost socialno ogroženim osebam, hkrati pa se s predlogom preprečuje past neaktivnosti in spodbuja aktivacijo brezposelnih upravičencev denarne socialne pomoči.

Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi z ukinjanjem poštnih poslovalnic

Vlada je sprejela Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi z ukinjanjem poštnih poslovalnic. Poslanec seznanja vlado z vse slabšo demografsko sliko manjših krajev



zaradi preoblikovanje poštних poslovalnic, zapiranja bančnih poslovalnic, ukinjanja bančnih avtomatov, ukinjanja podružničnih šol, slaba kakovosti cest in ostalih povezav.

V odgovoru je bilo navedeno, da RS v javnem interesu zagotavlja vsem uporabnikom poštних storitev na njenem celotnem ozemlju pod enakimi pogoji trajno, redno in nemoteno izvajanje univerzalne poštne storitve. Skladno s predpisi v RS trenutno posluje 495 kontaktnih točk oz. pošt za stike z uporabniki, od tega 330 rednih oz. lastnih pošt, 140 pogodbenih pošt in 25 premičnih pošt.

Postopek preoblikovanja kontaktne točke se vedno začne na zahtevo Pošte Slovenije. V postopku sodeluje Agencija za komunikacijska omrežja in storitve z vidika ugotavljanja, ali bo v primeru predlaganega preoblikovanja ali zaprtja še zagotovljeno ustrezno število kontaktnih točk. Izvajalec univerzalne poštne storitve izpolni zahtevo glede gostote omrežja, če sta kumulativno izpolnjena dva pogoja. Prvič, v vsaki občini na ozemlju Republike Slovenije je najmanj ena kontaktna točka, ki je organizirana kot pošta ali pogodbeni pošta. Drugič, za 95 % prebivalcev Republike Slovenije zračna razdalja do najbližje pošte ali pogodbene pošte ne presega 4,5 kilometra. V kolikor sta oba pogoja izpolnjena in se predpisana kakovost univerzalne poštne storitve, na območju, ki ga pokriva konkretna kontaktna točka, ne bo poslabšala, agencija izda soglasje za predlagano preoblikovanje oziroma zaprtje.

Pri primeru preoblikovanja pošte Loški potok v pogodbeno pošto, ki ga navaja poslanec, je bilo ugotovljeno, da je bil izpolnjen pogoj glede preoblikovanja kontaktne točke, zato je agencija izdala soglasje Pošti Slovenije. Tudi občina Loški Potok se je strinjala s preoblikovanjem svoje pošte.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, ki je pristojno za evropsko in nacionalno politiko s področja poštних storitev, je v fazi preučitev možnih sprememb regulatornega okvirja za zagotavljanje finančno vzdržnega izvajanja univerzalne poštne storitve ustrezne kakovosti. Iz tega vidika vlada poudarja, da bo namenjala posebno skrb zadovoljevanju razumnih potreb uporabnikov poštних storitev in zagotavljanju kakovosti univerzalne poštne storitve. Uporabnikom bo zagotovljena kvalitetna univerzalna poštna storitev, kot je predpisana z zakonom in splošnimi akti.

* * *