



## 25. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 28. 3. 2019 - Vlada RS je na svoji 25. redni seji med drugim določila besedili novel Zakona o dohodnini in Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in sprejela predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu. Prav tako pa je Vlada RS določila besedilo Predloga resolucije o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije in izdala Uredbo o programu opremljanja stavbnih zemljišč in odloku o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo ter o izračunu in odmeri komunalnega prispevka. Prav tako pa je Vlada RS sprejela Sklep o ustanovitvi Sveta Vlade Republike Slovenije za korporativno upravljanje.

### Predloga novel Zakona o dohodnini in Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju

Vlada je določila besedili novel Zakona o dohodnini in Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, s katerima bo omogočila, da bo že letošnji regres do višine povprečne plače razbremenjen plačila dohodnine in prispevkov. Vlada je tako držala obljubo in že za leto 2019 sprejela prvi ukrep v okviru obljubljenе davčne optimizacije, s katerim se država odpoveduje prihodkom v korist ljudi in podjetij. Vlada državnemu zboru predlaga obravnavo obeh zakonov po nujnem postopku.

Temeljni razlog za predlagane spremembe je sklep Ekonomsko-socialnega sveta, ki je podprl, da se iz paketa davčne razbremenitve dohodkov iz dela izvzame razbremenitev regresa za letni dopust in se prioriteto sprejmejo takšne zakonodajne rešitve, ki bodo omogočile razbremenitev regresa za letni dopust že za leto 2019. Z razbremenitvijo dela se bo okrepila konkurenčnost poslovnega okolja, kar vpliva na vzdržno gospodarsko rast in povečanje globalne konkurenčnosti Slovenije.

Predlog novele Zakona o dohodnini predvideva, da se v davčno osnovo za odmero dohodnine ne všteva regres za letni dopust do višine 100% povprečne mesečne plače, določa pa se tudi postopek vračila že izračunane in odmerjene akontacije dohodnine v letu 2019 v primerih, ko so delodajalci regrese že izplačali.

Do uveljavitve obeh novel pri izplačilu regresa je treba akontacijo dohodnine in prispevke za socialno varnost obračunati in plačati po veljavni zakonodaji. Po sprejetju v državnem zboru in uveljavitvi obeh novel pa bodo predlagane spremembe za leto 2019 veljale za vsa izplačila regresa za letni dopust. Zaposleni, ki so ali bodo pred tem že prejeli regres, bodo upravičeni do vračila preveč plačane dohodnine in prispevkov. Vračilo bo po uradni dolžnosti izvedla Finančna uprava RS, in sicer bosta akontacija dohodnine in prispevki zaposlenega vrnjeni neposredno zaposlenemu, prispevki delodajalca pa delodajalcu. Vračilo bo izvedeno najpozneje v tridesetih dneh od vročitve odločbe in ob pogoju, da prejemnik vračila nima neporavnanih davčnih obveznosti.



S predlogom novele Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju se spreminja zavarovalna osnova za plačilo prispevkov za socialno varnost od regresa za letni dopust, in sicer se na novo določi, da se prispevki za socialno varnost plačujejo od zneska regresa za letni dopust, ki presega 100% povprečne plače zaposlenih v Republiki Sloveniji za predpretekli mesec. Uredi se tudi način postopanja glede plačila prispevkov za socialno varnost od regresa za letni dopust, ki je bil oziroma bo izplačan v letošnjem letu.

S to spremembo se bo zvišala osnova za oprostitev plačila prispevka delojemalca in tudi prispevka delodajalca za vse tiste, ki so upravičeni do regresa do višine 100% povprečne plače zaposlenih v Republiki Sloveniji za predpretekli mesec. Na prejemnike nižjega zneska regresa za letni dopust, in njihove delodajalce, sprememba ne bo imela vpliva.

Ker zakonodaja določa, da morajo delodajalci regres za letni dopust izplačati najkasneje do 1. julija tekočega leta, v primerih nelikvidnosti delodajalca in če je s kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti določen kasnejši rok izplačila regresa, se regres lahko izplača najkasneje do 1. novembra tekočega koledarskega leta, je zato potreben takojšen sprejem podlage za razbremenitev tega dohodka.

### **Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu**

Razlog za sprejetje predloga zakona je prenos Direktive 2012/29/EU in s tem uskladitev slovenske zakonodaje z zakonodajo Evropske unije.

Slovenija je od Evropske komisije leta 2016 prejela opomin zaradi neprenosa Direktive 2012/29/EU v nacionalno zakonodajo. V odzivu je Vlada Republike Slovenije navedla, da je Direktiva (oziroma njen 8. in 9. člen) ustrezno prenesena v slovensko zakonodajo že z veljavnimi pravnimi akti, kot sta Zakon o socialnem varstvu in Zakon o preprečevanju nasilja v družini. Vendar je Slovenija novembra 2018 prejela obrazloženo mnenje Evropske komisije, da navedena člena nista ustrezno prenesena v nacionalno zakonodajo. Po proučitvi stanja in strokovnem sestanku s predstavniki Evropske komisije je bila sprejeta odločitev o spremembi in dopolnitvi Zakona o socialnem varstvu z novo socialnovarstveno storitvijo.

V predlogu zakonu se uvaja nova socialnovarstvena storitev, ki bo na sistemski ravni zagotovila ustrezno podporo žrtvam kaznivih dejanj in njihovim družinskim članom. Nova socialnovarstvena storitev bo zagotovila strokovno obravnavo s strokovnim svetovanjem, ki zajema prepoznavanje stiske upravičenca, seznanjanje, usmerjanje in vodenje, da bi žrtvi kaznivega dejanja omogočili ustrezno psihološko, socialno in finančno izboljšanje položaja, nastalega zaradi storjenega kaznivega dejanja, kar bo natančneje urejeno v dopoljenem Pravilniku o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev.

V navedenem pravilniku bo jasna navezava na specialistične storitve, ki se lahko zagotavljajo s socialnovarstvenimi programi. Prav tako se lahko specialistične storitve zagotavljajo z drugimi zakoni, kot je npr. Zakon o preprečevanju nasilja v družini.



Iz statistike kaznivih dejanj izhaja, da je bilo v Republiki Sloveniji v letu 2016 prijavljenih policiji 61.574 kaznivih dejanj. Zaradi uvedbe nove socialno varstvene storitve bo ministrstvo zagotovilo sredstva za 16 novih zaposlitev na centrih za socialnih delo, in sicer v višini 280.000 EUR.

### **Predlog resolucije o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije**

Resolucija o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije (ReSNV) je tretja strategija nacionalne varnosti, ki bo posredovana v obravnavo in sprejem Državnemu zboru. Od leta 2014 zaznavamo znatne spremembe in poslabšanje varnostnih razmer mednarodnega varnostnega okolja, vključno s širšim evropskim prostorom. Ambicija nove resolucije je pripraviti izhodišča za posodobitev ključnih normativnih podlag nacionalnovarnostnega sistema Republike Slovenije, da bo odporen in sposoben soočanja ter morebitnega zoperstavljanja sodobnim varnostnim grožnjam in tveganjem.

Koordinacija in usklajevanje priprave dokumenta sta potekala preko sekretariata Sveta za nacionalno varnost, v pripravo pa so bili vključeni vsi resorji. Medresorska koordinacija je skladno z usmeritvami sekretariata Sveta za nacionalno varnost izhajala iz strukture veljavnega dokumenta, ki je bil smiselno dopolnjen in prilagojen. Dopolnitev resolucije je temeljila na preučitvi veljavne resolucije s strani posameznih resorjev. Sledilo je redno usklajevanje na ravni medresorske delovne skupine. Izvedena je bila tudi javna razprava o predlogu dokumenta, ki je vključevala organizacijo dveh okroglih miz, in sicer na Fakulteti za družbene vede in v Državnem svetu Republike Slovenije.

V uvodnem poglavju je opredeljena vrsta dokumenta in razlogi za njegovo pripravo, prav tako so opredeljeni tudi ključne normativne podlage in načela zagotavljanja nacionalne varnosti Republike Slovenije.

Drugo poglavje opredeljuje življenjske in strateške nacionalne interese Republike Slovenije, njene nacionalnovarnostne cilje ter načine njihovega uveljavljanja.

Tretje poglavje vsebuje opis geopolitičnega in geostrateškega položaja Republike Slovenije ter opredelitev njenega mednarodnega varnostnega okolja. Opredeli geopolitični in geostrateški položaj Republike Slovenije ter prednosti in priložnosti, pa tudi tveganja, ki iz njega izhajajo. Podrobno opredeli stanje in trende v mednarodnem varnostnem okolju ter iz njega izhajajoča tveganja in grožnje. Predvsem po letu 2014 zaznavamo znatne negativne spremembe, kot so povečevanje napetosti, pojav novih oblik groženj (npr. hibridne grožnje), krepitev nekaterih oblik groženj (npr. kibernetike grožnje, nezakonite migracije), pojavljanje rivalstva med regionalnimi silami ter erozija mednarodne pravne ureditve in multilateralizma.

V četrtem poglavju strategija podrobneje opredeli vire ogrožanja in tveganja nacionalne varnosti Republike Slovenije, kjer je odpravljena delitev na globalne, nadnacionalne in nacionalne vire ogrožanja in tveganja, vsebina posameznih kategorij pa je posodobljena, dodane so hibridne grožnje, nekatere druge oblike groženj (npr. informacijsko-kibernetike,



terorizem in nasilni ekstremizem, nezakonite migracije) pa so ustrezno dopolnjene in prilagojene. V sklopu vojaških groženj je poudarjena ponovna izpostavljenost evroatlantskega prostora tovrstnim grožnjam, ki poleg tradicionalnih oblik vedno bolj vključujejo tudi neregularne oblike delovanja.

Peto poglavje opredeli odzivanje na prej naštete vire ogrožanja in tveganja. V prvem delu podrobneje opredeli politike, pomembne za zagotavljanje nacionalne varnosti, kjer vključi njihov pomen, naloge in glavne sestavne dele ter nakaže njihov prihodnji razvoj. V nadaljevanju sledi odzivanje na posamezne vire ogrožanja in tveganja, kjer strategija podrobneje opredeljuje ukrepe pri zoperstavljanju posameznim grožnjam ter nakaže prihodnji razvoj delovanja. Republika Slovenija bo hibridne grožnje in z njimi povezana tveganja naslavljala s celovitim, medsektorskim in nadresorskim pristopom in sodelovanjem. Pri odzivanju na informacijsko-kibernetske grožnje bosta v okviru vzpostavljenega organa za kibernetsko področje zagotovljena celovito upravljanje področja in koordinacija z vsemi resorji in drugimi subjekti v vseh varnostnih razmerah. V okviru odzivanja na terorizem in nasilni ekstremizem sta predvidena sprejem Nacionalne strategije za preprečevanje terorizma in nasilnega ekstremizma ter povečanje pooblastil Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, s hkratno ustanovitvijo organa za preprečevanje zlorab pooblastil. Za odzivanje na nezakonite migracije je predvidena vzpostavitev skladnega upravljanja meja z odzivanjem na različne vrste migracij. Preprečevanje in odzivanje na vojaške grožnje je prilagojeno spremenjenemu varnostnemu okolju, vključuje pa tudi civilno obrambo, ki je vsebinsko prilagojena sodobnim trendom v Natu in Evropski uniji. Pri odzivanju na ogrožanje javne varnosti je dodano ogrožanje suverenosti in demokratične ureditve Republike Slovenije.

V šestem poglavju je podrobneje opredeljen sistem nacionalne varnosti Republike Slovenije. V prvem delu so opredeljeni njegovi temelji, v drugem pa organiziranost sistema nacionalne varnosti, kjer so opredeljeni njegovi glavni podsistemi. V okviru vsakega podsistema so podrobneje opredeljeni njegova vloga, naloge, cilji, podlage, akterji in sestavni deli, nakazana je tudi smer razvoja. Vloge posameznih podsistemov so dopolnjene za potrebe učinkovitega soočanja s sodobnimi varnostnimi grožnjami. V delu o obrambnem sistemu je izpostavljen pomen civilne obrambe ter odpornosti in civilne pripravljenosti. V okviru podpoglavja o upravljanju in vodenju sistema nacionalne varnosti so, skupaj z njihovo vlogo in nalogami, opredeljene inštitucije, organi in drugi akterji na področju zagotavljanja nacionalne varnosti. Besedilo je dopolnjeno glede vloge sekretariata Sveta za nacionalno varnost in njegove operativne skupine ter vloge Nacionalnega centra za krizno upravljanje (NCKU) glede na posodobljen koncept kriznega upravljanja in vodenja.

Na koncu je opredeljeno uresničevanje resolucije in način njenega dopolnjevanja ter začetek veljavnosti dokumenta.



## **Uredba o programu opremljanja stavbnih zemljišč in odloku o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo ter o izračunu in odmeri komunalnega prispevka**

S to uredbo se nadomeščata Uredba o vsebini programa opremljanja stavbnih zemljišč in Pravilnik o merilih za odmero komunalnega prispevka.

Uredba določa podrobnejšo vsebino programa opremljanja stavbnih zemljišč, vsebino odloka o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo ter določa odmero in način izračuna komunalnega prispevka za novo in obstoječo komunalno opremo. Uredba določa tudi pravila, povezana z vpisom in vodenjem prostorskega informacijskega sistema glede programa opremljanja in odloka o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo.

Namen nadomestitve je zagotovitev boljšega zakonodajnega okolja na področju opremljanja stavbnih zemljišč ter odmere komunalnega prispevka. Vsebina nove uredbe ne bo bistveno vplivala na višino komunalnega prispevka, saj je ta še vedno v pristojnosti občin, bo pa z novo ureditvijo omogočena večja enakopravnost zavezancev za plačilo komunalnega prispevka.

### **Svet za korporativno upravljanje**

Svet bo ustanovljen kot strokovno in posvetovalno telo Vlade RS. Vladi RS bo v pomoč zlasti pri odločanju o zadevah s področja korporativnega upravljanja v Sloveniji. Svet bo imel 15 članov. Sestavljali ga bodo predstavniki ministrstev, nadzornih organov, strokovnih institucij in gospodarstva, ki se ukvarjajo s korporativnim upravljanjem.

Slovenija je namreč ena redkih držav, ki še nima nacionalnega telesa, ki bi se ukvarjal z vprašanji, povezanimi s korporativnim upravljanjem. Ustanovitev Sveta bo Slovenijo uvrstila na seznam držav, ki imajo na nacionalni ravni vzpostavljeno strokovno telo za obravnavo vprašanj s področja korporativnega upravljanja in učinkovito spremljanje kakovosti izjav o upravljanju, zlasti izjav o skladnosti upravljanja s kodeksi.

\* \* \*