



21. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 28. 2. 2019 - Vlada RS je na svoji 21. redni seji med drugim sprejela stališče glede ocene skladnosti predloga rebalansa proračuna s fiskalnimi pravili in izdala Uredbo o Načrtu upravljanja Krajinskega parka Strunjan (NUKPS) za obdobje 2018 – 2027. Vlada se je tudi seznanila z Informacijo o izvajanju aktivnosti predvidenih v Resoluciji o nacionalnem stanovanjskem programu 2015-2025 za leto 2018, s Poročilom o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020 v okviru cilja Naložbe za rast in delovna mesta, in sicer za obdobje od začetka januarja 2014 do konca decembra 2018. ter imenovala nacionalno koordinatorko za Strategijo EU za Podonavsko regijo, Strategijo EU za Jadransko-jonsko regijo in Strategijo EU za Alpsko regijo. Sprejela pa je tudi predlog odgovora vlade na poslansko vprašanje v zvezi z izvajanjem ustavnega določila o čisti pitni vodi, odgovor na poslansko pobudo v zvezi s sofinanciranjem brezplačnih šolskih prevozov slovenskim občinam, kjer obstaja nevarnost napadov velikih zveri ter ona poslansko vprašanje v zvezi s črpanjem evropskih sredstev za potrebe infrastrukturnih projektov.

Stališče glede ocene skladnosti predloga rebalansa proračuna s fiskalnimi pravili

Vlada je sprejela stališče glede Ocene skladnosti Predloga rebalansa proračuna za leto 2019 s fiskalnimi pravili. Vlada poudarja, da ohranitev strukturnega ravnotežja sektorja država zaradi uveljavitve rebalansa proračuna za leto 2019 na srednji rok ne bo ogrožena.

Ministrstvo za finance je 25. januarja 2019 Fiskalnemu svetu posredovalo Predlog rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2019 in dopolnjen Osnutek proračunskega načrta 2019. Fiskalni svet je na tej podlagi pripravil oceno upoštevanja fiskalnih pravil v predlogu rebalansa državnega proračuna.

Vlada v stališču pojasnjuje, da predhodna vlada zaradi državnozbornih volitev v letu 2018 ni pripravila novega predloga Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za leta 2019 do 2021, niti predloga sprememb državnega proračuna za leto 2019, saj je v obdobju do začetka delovanja nove vlade opravljala zgolj tekoče posle. Opravljanje tekočih poslov pomeni, da vlada v odstopu ne more sprejemati dokončnih političnih odločitev glede ukrepov, ki bi zagotovili izvedbo ciljnega srednjeročnega scenarija fiskalne politike.

Zaradi navedenega in dejstva, da je bilo od nastopa mandata aktualne vlade do roka, določenega za pripravo osnutka proračunskega načrta, nemogoče pripraviti ustrezne ukrepe, je vlada jeseni 2018 sprejela zgolj Osnutek proračunskega načrta za leto 2019 ob predpostavki nespremenjenih politik. Ob tem pa se je zavezala, da bo hkrati z rebalansom državnega proračuna pripravila dopolnjen osnutek proračunskega načrta 2019 in ga posredovala Evropski komisiji. Na tej podlagi je bilo treba pripraviti spremembe Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020 in ga posredovati v sprejem Državnemu zboru ter v oceno Fiskalnemu svetu. Odlok o



spremembah okvira za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020 je bil v državnem zboru sprejet 21. decembra 2018. Vlada je 6. decembra 2018 Fiskalnemu svetu v oceno izpolnjevanja fiskalnih pravil posredovala najprej predlog Odloka o spremembah okvira za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020 v katerem so bile opravljene spremembe le za leto 2019, 25. januarja 2019 pa še predlog rebalansa državnega proračuna za leto 2019.

Vlada poudarja, da je za pripravo ustreznih strukturnih ukrepov treba zagotoviti določeno časovno obdobje in družbeno soglasje. Sprostili so se ukrepi, ki jih zaradi ekonomskega stanja države ni bilo več mogoče podaljševati. Na drugi strani pa so se povečala sredstva za investicije ter spodbujanje tehnološko razvojnih projektov, raziskovalnih programov in projektov spodbuja gospodarske rasti.

Vlada dodaja, da je že pristopila k pripravi dokumentov za Program stabilnosti in Okvir za pripravo proračunov sektorja države za leta 2020 do 2022, v katerih bodo upoštevane zahteve po srednjeročno uravnoteženem proračunu. Vlada poudarja, da ohranitev strukturnega ravnotežja sektorja država zaradi uveljavitve rebalansa proračuna za leto 2019 na srednji rok ne bo ogrožena. Na podlagi vseh zgoraj navedenih razlogov vlada predlaga državnemu zboru, da rebalans proračuna države za leto 2019 sprejme.

Uredba o Načrtu upravljanja Krajinskega parka Strunjan za obdobje 2018 – 2027

Uredba na podlagi Zakona o ohranjanju narave in Uredbe o Krajinskem parku Strunjan določa razvojne usmeritve, načine izvajanja varstva, rabe in upravljanja zavarovanega območja ter podrobnejše varstvene režime. NUKPS je ključni programski dokument za trajno in učinkovito ohranjanje vrednot zavarovanega območja, v katerem so načrtani cilji ter naloge za upravljanje krajinskega parka za obdobje desetih let. Z NUKPS je opredeljena vizija varstva in razvoja krajinskega parka, ki je poleg analize stanja, ključna za določitev upravljaljskih ciljev in ukrepov za programsko obdobje od 2018 do 2027.

Srednjeročni cilji so: na področju ohranjanja narave (na območju Strunjanskega polotoka se prednostno ohranjajo naravne vrednote, biotska raznovrstnost ter krajinska pestrost); na področju obiskovanja (obiskovalcem parka se nudi možnosti za doživljanje narave in sprostitev z oblikami obiskovanja, ki so prilagojene naravnim danostim parka in nosilnosti okolja); na področju trajnostnega razvoja (na območju parka se ohranjajo dejavnosti, ki prispevajo k ohranjanju in oblikovanju značilne krajine in krajinskih elementov. Nove dejavnosti so prilagojene naravovarstvenim ciljem in omogočajo ohranjanje značilne krajine); na področju administrativnih in skupnih upravljaljskih nalog (Javni zavod Krajinski park Strunjan zagotavlja učinkovito upravljanje parka in pri tem sodeluje z lokalnimi prebivalci in drugimi deležniki v prostoru ter jih ozavešča o pomenu parka).

Poleg tega NUKPS določa tudi konkretizacijo varstvenih režimov v skladu z Uredbo o Krajinskem parku Strunjan ter varstvene in razvojne usmeritve za ravnanja in



dejavnosti, ki lahko vplivajo na doseganje ciljev in namena krajinskega parka. Sestavni del dokumenta sta tudi kadrovski in finančni načrt. Upravljalvske naloge in finančni načrt zajema tudi vse ključne vsebine, ki so pomembne za varstvo in razvoj Krajinskega parka Strunjan in so v pristojnosti drugih organizacij in ministrstev.

Za izvedbo nalog, ki so vključene v desetletni NUKPS, je načrtovanih približno 6,2 mio EUR. Od tega je proračunskih sredstev javnega zavoda v višini 2 mio EUR, projektnih sredstev dobrih 2,2 mio EUR, lastnih sredstev slabih 670 tisoč EUR, ter sredstev sektorskih programov približno 1,2 mio EUR. V letih 2018 in 2019 so proračunska sredstva za Javni zavod Krajinski park Strunjan v višini skoraj 326 tisoč EUR, kar je skladno s veljavnim proračunom RS.

Informacija o izvajanju aktivnosti, predvidenih v Resoluciji o nacionalnem stanovanjskem programu 2015-2025 za leto 2018

Resolucija o Nacionalnem stanovanjskem programu (ReNSP 15-25) vsebuje Akcijski načrt aktivnosti, ki se izvajajo po predvideni časovnici.

Za posamezne ciljne skupine prebivalstva je treba zagotoviti dostop do stanovanj različnega tipa, in sicer s pomočjo spodbujanja različnih finančnih ukrepov, zakonodajnih sprememb in izvedbe pilotnih projektov ter z usklajenim izvajanjem javnih politik, kot so socialna, finančna, prostorska, šolska in zdravstvena.

Nekatere glavne aktivnosti, ki so potekale v letu 2018:

- v okviru Delovne skupine za mlade sta se izvajala dva pilotna projekta: t.i. Najem za mlade in projekt Skupnost za mlade Gerbičeva;
- v shemi za starejše je MOP pričel s projektom Sobivamo, namenjenim starejši, še zmeraj aktivni populaciji in vsem, ki se na starost želijo dobro pripraviti. Cilj projekta je iskanje in ustvarjanje možnosti in priložnosti za kakovostno življenje vseh generacij, medgeneracijsko sodelovanje in dostojno staranje;
- pilotni projekt podpore in pomoči družinam, ki so bile prisilno izseljene, se izvaja od leta 2016, kot del paketa pomoči najšibkejšim. Projekt se izvaja pod vodstvom Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki v sodelovanju z MOP in Stanovanjskim skladom RS omogoča nabor stanovanj. Predviden čas izvajanja projekta je 29 mesecev, oziroma najdlje do 1. 7. 2019, ko poteče brezplačna uporaba stanovanj v okviru pilotnega projekta. Pilotni projekt je v tretji - zadnji fazi izvedbe in se bo zaključil v prvi polovici leta 2019;
- MOP bo v nadaljnjem postopku priprave novega Stanovanjskega zakona vodil dialog z deležniki. Trenutni osnutek zakona, ki se je pripravljala v letu 2018, bo pregledan skupaj z deležniki, na podlagi tega pregleda pa bodo pripravljene ustrezne dopolnitve. Ko bodo pripravljene dopolnitve usklajene z deležniki, bo šel osnutek zakona v medresorsko usklajevanje in vladno obravnavo; predvidoma konec leta 2019;
- vzpostavila se bo javna najemniška služba. Namen vzpostavitve javne službe za najemniško posredovanje oziroma upravljanje je povečanje najemnega



stanovanjskega fonda po ugodnejši najemni ceni od tržne in posledično povečanje dostopnosti do najemnih stanovanj, zlasti za mlade in mlade družine. Predmetna javna služba bo sicer vzpostavljena šele s posebno opredelitvijo v okviru formalnopravne ureditve statusa stanovanjskega sklada ob spremembi stanovanjske zakonodaje, za kar sta predvidena njegova reorganizacija in kadrovske povečanje – okrepitev sklada, kar je že predvideno tudi s Poslovno politiko sklada za obdobje 2017 do 2020;

- stanovanjski sklad ima kot vodilni izvajalec ReNSP15-25 v načrtu številne naloge od pilotnih projektov za mlade, starejše in druge ranljive skupine prebivalstva pa do zagotavljanja novih najemnih stanovanj na lokacijah, kjer je izkazana potreba lokalnih skupnosti skladno z Opredelitvijo in določitvijo prednostnih območij za stanovanjsko oskrbo (PROSO).

Poslansko vprašanje v zvezi z izvajanjem ustavnega določila o čisti pitni vodi

Vlada je v odgovoru med drugim navedla, da je bila v letu 2016 pravica do pitne vode vpisana v slovensko ustavo, s čimer je bila ta pravica (na mednarodni ravni priznana leta 2010) v Sloveniji zaščiten na najvišji pravni ravni. Skladno z Ustavo RS ima vsakdo pravico do pitne vode, da so vodni viri javno dobro, ter da služijo prednostno in trajnostno oskrbi prebivalstva s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev.

Vlada je maja 2017 ustanovila Medresorsko delovno skupino za uskladitev zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v ustavo, ki je ugotovila, da so spremembe potrebne na področju več zakonov, ki urejajo gospodarske javne službe. Skupina je za razjasnitev nekaterih pomislekov za pomoč zaprosila Ustavno komisijo Državnega zbora RS. Odgovor komisije ni bil posredovan. Medresorska delovna skupina je svoje delo zaključila maja 2018, kakor je to določal sklep vlade.

Za potrebe nadaljevanja dela na obravnavanem področju in zaradi nekaterih kadrovske sprememb je bila na predlog MOP s sklepom vlade decembra 2018 ustanovljena nova medresorska delovna skupina za uskladitev veljavne zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS, ki se sestaja na štirinajst dni.

V tem trenutku finančnih posledic, neposredno vezanih na spremembo ustave, še ni mogoče oceniti. Vsak predlagatelj spremembe predpisa bo to ocenil in navedel v osnutku predloga sprememb posameznega predpisa, katerega sprememba bo potrebna zaradi implementacije navedene ustavne določbe.

Vlada o koriščenju evropskih kohezijskih sredstev programskega obdobja 2014–2020 do konca preteklega leta

Vlada se je seznanila s Poročilom o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020 v okviru cilja Naložbe za rast in delovna mesta, in sicer za obdobje od začetka januarja 2014 do konca decembra 2018. V obdobju do konca leta 2023, ko se dejansko zaključi izvajanje aktualnega programskega obdobja, je Slovenija upravičena do 3,068 milijarde evrov. Glede na aktualno stanje vlada ugotavlja, da je Slovenija v primerjavi s prejšnjim



poročevalskim obdobjem - do konca septembra 2018, pospešila potrjevanje že plačanih izdatkov do Evropske komisije in izpolnila pravilo »n+3«. Ob koncu leta 2018 so bila tako porabljena vsa odobrena sredstva (t. i. pravice porabe) iz leta 2015.

V okviru izvajanja evropske kohezijske politike je bilo od januarja 2014 do konca decembra 2018 izdanih 392 odločitev o finančni podpori za projekte, programe oz. javne razpise v skupni vrednosti 2,3 milijarde evrov, kar je 76 odstotkov razpoložljivih sredstev (navajamo EU del). Od tega je bilo 923 milijonov evrov dodeljenih vzhodni kohezijski regiji, 726 milijonov zahodni kohezijski regiji, 678 milijonov evrov iz Kohezijskega sklada pa celotni Sloveniji (Kohezijski sklad se namreč ne deli na V/Z). Po izvedenih javnih razpisih posameznih ministrstev se je do konca preteklega leta na terenu izvajalo že za 1,8 milijarde evrov oziroma 60 odstotkov programov in projektov, iz državnega proračuna (vključno s finančnimi instrumenti) pa je bilo upravičencem izplačanih 694 milijonov evrov, kar je 22,6 odstotkov razpoložljivih sredstev. Slovenija je do konca decembra 2018 Evropski komisiji posredovala za 496 milijonov evrov zahtevkov za povračila oz. 16 odstotkov razpoložljivih sredstev.

Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (SVRK) je v vlogi organa v zadnjih treh mesecih preteklega leta izdala 32 odločitev o podpori za programe, projekte in javne razpise, v skupni vrednosti 235 milijonov evrov (EU del). Med njimi so okoljski projekt [Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljanice - 3. sklop](#), projekt [Nadgradnja nacionalnih raziskovalnih infrastruktur](#), javni razpis za [sofinanciranje individualnih sejemskih nastopov na mednarodnih sejmih v tujini v letih 2019–2022](#), projekt [Vzpostavitev celovitega vavčerskega sistema spodbud malih vrednosti za MSP 2019–2023](#) in javni razpis [Mreža centrov raziskovalnih umetnosti in kulture](#).

Kljub spodbudnim številkam prvih faz investicijskega cikla kohezijske politike programskega obdobja 2014–2020 in dejstvu, da se po državi intenzivno izvajajo številni projekti in programi, se aktualna vlada zaveda, da ima Slovenija težave v naslednjih korakih izvajanja, t. j. razkoraku med pogodbeno vezanimi sredstvi, izplačili in predvsem slabi dinamiki na področju nizkih povračilih sredstev iz EU blagajne v slovenski proračun. SVRK je zato pripravila Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020, ki ga skupaj z ministrstvi intenzivno izvaja. Aktivnosti so prednostno usmerjene predvsem v optimizacijo delovanja informacijskih sistemov in v zmanjšanje razkoraka med izplačili iz proračuna RS in povračili iz proračuna EU.

Celotno poročilo bo objavljeno na www.svrk.gov.si.

Imenovanje nacionalne koordinatorke za Strategijo EU za Podonavsko regijo, Strategijo EU za Jadransko-jonsko regijo in Strategijo EU za Alpsko regijo

Vlada je na mesto nacionalne koordinatorke za Strategijo EU za Podonavsko regijo, Strategijo EU za Jadransko-jonsko regijo in Strategijo EU za Alpsko regijo imenovala mag. Andrejo Jerina.



Med državami in regijami, ki delujejo v okviru makroregionalnih strategij (podonavska, jadransko-jonska in alpska strategija EU), so dogovorjena pravila o vzpostavitvi upravljalne strukture, ki se mora ustrezno odražati tudi na nacionalnem nivoju. Upravljanje strategij poteka načeloma na treh ravneh, in sicer na politični ravni (ministri, predsedniki dežel in regij), na ravni koordinacije in usklajevanja z udeležbo nacionalnih koordinatorjev (zunanja ministrstva sodelujočih partnerjev) ter na izvajalski ravni (strokovnjaki ministrstev in drugih institucij).

Nacionalna koordinacija treh makroregionalnih strategij je v Sloveniji umeščena v Ministrstvo za zunanje zadeve, tako da pokriva članstvo v nacionalni koordinaciji Strategije EU za Podonavje, članstvo Upravnega odbora Strategije EU za Jadransko-jonsko regijo, članstvo Izvršnega odbora Strategije EU za Alpsko regijo, članstvo v Skupini visokih predstavnikov EU za makroregionalne strategije (EU28), ki ga vodi komisarka za regionalni razvoj in drugo. Ministrstvo za zunanje zadeve izvaja medresorsko koordinacijo za vse tri makroregionalne strategije. Naloge nacionalne koordinacije izvaja nacionalni koordinator, ki je imenovan s strani vlade.

Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi s sofinanciranjem brezplačnih šolskih prevozov slovenskim občinam, kjer obstaja nevarnost napadov velikih zveri

Vlada med drugim odgovarja, da je za financiranje prevozov učencev v osnovno šolo pristojno Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, ki v skladu z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, zagotavlja lokalnim skupnostim finančna sredstva za organizacijo prevozov učencev osnovne šole katerih pot v šolo je ogrožena zaradi velikih zveri. Do finančnih sredstev so upravičene občine, ki ležijo na osrednjem področju življenjskega prostora rjavega medveda, določenem s Strategijo upravljanja z rjavim medvedom.

Ministrstvo vsako šolsko leto občinam posreduje v podpis pogodbo o zagotovitvi sredstev za prevoze učencev osnovne šole, katerih pot v šolo je ogrožena zaradi velikih zveri. Občine same opredelijo, katere poti v šolo so nevarne zaradi velikih zveri oziroma v skladu z vsakoletnim mnenjem Zavoda RS za gozdove. V šolskem letu 2018/19, ministrstvo iz državnega proračuna zagotavlja sredstva za 21 občin, ki organizirajo prevoze zaradi nevarnosti velikih zveri za skoraj 3000 učencev. Ocenjena skupna pogodbena vrednost za šolsko leto 2018/19 znaša dober 1 mio EUR. Občine mesečno izstavljajo dejanske račune za plačilo prevozov. Ministrstvo sproti spremlja realizacijo izvedbe in po potrebi izvede korekcije oziroma dopolnitve plačil.

Občine zahteve obnavljajo vsako leto in pri tem se upošteva dejanska ogroženost posameznih relacij. Po mnenju vlade je sistem financiranja prevozov učencev osnovnih šol, katerih pot je ogrožena zaradi velikih zveri, ustrezno urejen.

Vlada odgovarja na poslansko vprašanje v zvezi s črpanjem evropskih sredstev za potrebe infrastrukturnih projektov



Vlada poslancu na vprašanje o črpanju evropskih sredstev za potrebe infrastrukturnih projektov odgovarja, da je glede na veljavne dokumente in dosedanje rezultate razpisov Evropske komisije za področje prometa in prometne infrastrukture na razpolago 850,7 milijonov EUR evropskih sredstev. Vsi veliki infrastrukturni projekti, ki bodo sofinancirani iz evropskih sredstev finančne perspektive 2014 – 2020, so bili prepoznani kot prioritetni infrastrukturni projekti v Sloveniji do l. 2030 na osnovi Strategije razvoja prometa v Republiki Sloveniji. Med večjimi infrastrukturnimi projekti v pristojnosti Ministrstva za infrastrukturo so vlaganja v nadgradnjo železniške in cestne infrastrukture, razvoj regionalnih cestnih povezav in izboljševanje trajnostne mobilnosti.

Pri projektu izgradnje drugega železniškega tira Divača – Koper sta kombinirana oba evropska vira, in sicer Instrument za povezovanje Evrope iz katerega je že odobrenih 153,4 mio EUR ter sredstva Kohezijskega sklada, iz katerega je načrtovanih 80 mio EUR, vloga pa je v zaključni