

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Januar 2019



Vsebina

1	UVOD	3	4	DOGODKI ZDRUŽENJA	7
2	AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA	4		SEJE REGIJSKIH SVETOV ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE	7
	PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O TAJNIH PODATKIH	4		PREDSEDNIK ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE Z MINISTRICO ALEKSANDRO PIVEC O PEREČIH TEMAH S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	8
	PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ENERGETSKEGA ZAKONA	4		PREDSEDNIK ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE Z MINISTROM MEDVEDOM O PRIHODNIH IZZIVIH LOKALNE SAMOUPRAVE	8
	PRIPRAVA NOVEGA ZAKONA O ELEKTRONSKIH TELEKOMUNIKACIJAH	4		NA UPRAVI RS ZA VARNO HRANO, VETERINARSTVO IN VARSTVO RASTLIN O PREDLOGU SPREMEMB ZAKONA O ZAŠČITI ŽIVALI	9
	PREDLOG PRAVILNIKA O POSLOVANJU SISTEMA ENOTNEGA ZAKLADNIŠKEGA RAČUNA DRŽAVE OZIROMA OBČINE	5	5	POBUDE IN MNENJA	10
3	ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS	6		MNENJE K PREDLOGU ZAKONA O DOPOLNITVI ZAKONA O GASILSTVU (ZGAS-C)	10
	PRAVILNIK O OBLIKI IN VSEBINI OVOJNICE, VSEBINI VROČILNICE IN DRUGIH SPOROČIL ZA OSEBNO VROČANJE V UPRAVNEM POSTOPKU	6		IMENOVANJE PREDSTAVNIKA ZOS V POSEBNO DELOVNO SKUPINO ZA PRIPRAVO ZAKONODAJE ZA ZMANJŠANJE STROŠKOV OBČIN	10
	PRAVILNIK EVIDENTIRANJU DEJANSKE RABE ZEMLJIŠČ JAVNE CESTNE IN JAVNE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE	6		PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ŽIČNIŠKIH NAPRAVAH ZA PREVOZ OSEB IN PREDLOG PRAVILNIKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH PRAVILNIKA O TEHNIČNIH PREGLEDIH ŽIČNIŠKIH NAPRAV TER PRAVILNIKA O SOFINANCIRANJU STROŠKOV VZDRŽEVANJA, OBRATOVANJA IN GRADNJE ŽIČNIŠKIH NAPRAV ZA PREVOZ OSEB	10
	UGOTOVITVENI SKLEP O VIŠINI REGRESA ZA PREHRANO MED DELOM OD 1. JANUARJA 2019 DALJE	6	6	VPRAŠANJA OBČIN	11
				GOZDNE CESTE	11
				UMESTITEV EVROPSKEGA PROJEKTA WIFI4EU V PRORAČUN OBČIN IN V NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV	11



Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE



Januar 2019

OKOLJSKA DAJATEV ZA ONESNAŽEVANJE OKOLJA ZARADI ODLOŽENIH ODPADKOV	11
7 SEJE VLADE RS _____	13
14. REDNA SEJA VLADE RS	13
16. REDNA SEJA VLADE RS	15
29. DOPISNA SEJA VLADE RS.....	17
8 NOVICE ZDRUŽENJA _____	18
SOFINANCIRANJE INVESTICIJ NA PRIMARNI RAVNI ZDRAVSTVENE DEJAVNOSTI	18
NOVICE EPROSTOR	18
KOHEZIJSKE NOVICE MESECA JANUARJA.....	18
9 AKTUALNI JAVNI RAZPISI _____	19
10 KORISTNE INFORMACIJE _____	19
NAVODILO MINISTRSTVA ZA OKOLJE IN PROSTOR GLEDE SOGLASJA ZA SPREMINJANJE MEJE PARCELE	19
SPREMEMBE EJNI PO 1. FEBRUARJU	19
POJASNILA GLEDE IZVAJANJA 28.B ČLENA ZVRT IN SPOROČANJE SPREMEMB BIVALIŠČA OBČINAM PREKO DM PRI VR.....	20
UVEDBA MODELA CAF V ORGANE JAVNEGA SEKTORJA-OBČINE	20
11 EU NOVICE _____	21
ROMUNIJA PREVZELA ŠESTMESEČNO PREDSEDOVANJE SVETU EVROPSKE UNIJE	21
20 LET SKUPNE EVROPSKE VALUTE	21
PODALJŠANJE SEDMIH SVEŽNJEV PRAVIL O DRŽAVNI POMOČI.....	21
ZAČASNI DOGOVOR O STROŽJIH PRAVILIH O FINANCIRANJU EVROPSKIH POLITIČNIH STRANK	21

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Januar 2019



1 UVOD

Leto 2019 smo na Zdrúženju občin Slovenije pričeli zelo aktivno. Izvedli smo 12 sej regijskih svetov, katerih namen je bil pregled dela ZOS v preteklem mandatsnem obdobju in imenovanje predstavnikov regije v predsedstvo ZOS.

Župane in županje smo seznanili s ključnimi dosežki združenja v obdobju 2014-2018. Pohvalili so delo združenja in zavzemanje za interese občin članic. Veliko pohval pa smo prejeli na račun Skupne notrenjerevizijske službe, ki je bila ustanovljena v letu 2009.

Predsednik združenja Robert Smrdelj se je sestel z ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano dr. Aleksandro Pivec in ministrom za javno upravo Rudijem Medvedom. Z ministrico Pivec je predsednik spregovoril o odprtih zadevah s področja kmetijstva in gozdarstva, ki zadevajo občine in kako stvari urediti na način, da bo bolje za vse strani. Z ministrom Medvedom pa sta se med drugim pogovorila o aktivnostih pri izvajanju zavez iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2019, prihodnosti Strategije lokalne samouprave, uvedbi pokrajin in tudi o plačah v javnem sektorju. Prav tako pa je predsednik Smrdelj ministra Medveda povabil na letno Skupščino Zdrúženja občin Slovenije, ki bo potekala 1. marca 2019.

Na Upravi za Zdrúženje občin Slovenije je na Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin potekal sestanek, katerega namen je bil razprava o predlogu sprememb Zakona o zaščiti živali. Opozorili smo na občutno povečanje stroškov občin in pozvali k zagotovitvi dodatnih sredstev.

Državnemu zboru RS je združenje poslalo mnenje k Predlogu zakona o dopolnitvi Zakona o gasilstvu. Opozorili smo na povečanje stroškov občin in zaprosili za zagotovitev dodatnih finančnih sredstev za kritje obveznosti občin oziroma prilagoditev višine povprečnine

V mesecu februarju smo za vas pripravili dve izobraževanji:

- 12. 2. 2019 bo v dvorani Državnega sveta RS potekal seminar z naslovom »FIDIC pogodbe za občine«
- 19. 2. 2019 bo v dvorani Državnega sveta RS potekal seminar z naslovom »DDV pri poslovanju občin in aktualne spremembe«

Vabimo vas, da aktivnosti ZOS in aktualno dogajanje s področja lokalne samouprave spremljate na spletni strani Zdrúženja občin Slovenije. Če vas kateri od dogodkov posebej pritegne, nas pokličite na 01/230 6330, ali nam pišite na info@zdruzenjeobcin.si.

Želimo vam prijetno branje.





2 AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O TAJNIH PODATKIH

S strani Urada RS za varovanje tajnih podatkov smo v medresorsko usklajevanje prejeli [predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tajnih podatkih](#).

Besedilo predloga zakona je prestalo prvo obravnavo v Državnem zboru RS, vendar je bil postopek sprejemanja končan zaradi prenehanja mandatne dobe državnega zbora. [Mnenje](#) k predlogu zakona je podala tudi Zakonodajno-pravna služba Državnega zbora (priponka). Urad je pri pripravi novega gradiva pripombe ZPS DZ v večini upošteval, razen nekaterih, ki se nanašajo na ustaljeno terminologijo in specifično področja.

3. člen predlaganega zakona določa, da sta funkciji župana in občinskega svetnika izvzeta iz določila, da lahko v zvezi z opravljanjem svoje funkcije do dostopata do tajnih podatkov brez dovoljenja za dostop do tajnih podatkov. 44. in 44.a člen pa še vedno določata globe tudi za odgovorne osebe organa samoupravne lokalne skupnosti (od 1.000 do 3.000 evrov in 500 do 2.000 evrov).

V kolikor imate kakšne predloge in pripombe nam jih lahko posredujete **do 19. 2. 2019** na elektronski naslov mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si.

Pripravljalci zakona naprošajo, da se pripombe podajo v **amandmajski obliki vključno z obrazložitvijo**.

PREDLOG PRAVILNIKA O DOLOČANJU ROKOV HRAMBE DOKUMENTARNEGA GRADIVA

S strani Ministrstva za kulturo smo v mnenje in pripombe prejeli [predlog Pravilnika o določanju rokov hrambe dokumentarnega gradiva \(3 priloge\)](#).

Ta pravilnik določa osnove za določanje rokov hrambe dokumentarnega gradiva za organe državne uprave, uprave samoupravnih lokalnih skupnosti ter pravne in fizične osebe, kadar na podlagi javnih pooblastil opravljajo upravne

naloge, z orientacijskimi roki hrambe dokumentarnega gradiva.

Določajo se tudi orientacijski časovno opredeljeni roki hrambe trajnega dokumentarnega gradiva organov, ki se uporabljajo, dokler trajnemu gradivu ne prenehajo vse pravne in dejanske posledice, ki izhajajo iz gradiva, ali kadar trajno gradivo nima več nikakršnega pravnega in dejanskega učinka

Morebitne predloge in pripombe nam lahko posredujete **do 21. 2. 2019** na elektronski naslov mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si.

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ENERGETSKEGA ZAKONA

Na spletni strani eDemokracija smo zasledili objavo [Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Energetskega zakona](#).

Morebitne predloge in pripombe vnesite v [obrazec](#), ki se nahaja v priponki ter nam ga posredujete **do 20. 2. 2019** na elektronski naslov mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si.

PRIPRAVA NOVEGA ZAKONA O ELEKTRONSKIH TELEKOMUNIKACIJAH

Na spletni strani eDemokracija smo zasledili objavo [poziva za predložitev predlogov v okviru priprave novega Zakona o elektronskih komunikacijah \(ZEKom-2\)](#).

Poziv je pripravilo Ministrstvo za javno upravo, z namenom, da bi še pred oblikovanjem osnutka novega zakona pridobili potrebne informacije iz prakse in izkušnje, pripombe in predloge ter tudi informacije o težavah pri izvajanju določb sedaj veljavnega Zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-1).

Vaše pripombe in predloge nam lahko posredujete **do 27. 2. 2019** na elektronski naslov mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si.



PREDLOG PRAVILNIKA O POSLOVANJU SISTEMA ENOTNEGA ZAKLADNIŠKEGA RAČUNA DRŽAVE OZIROMA OBČINE

Ministrstvo za finance nam je poslalo v pregled predlog [novega Pravilnika o poslovanju sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma občine](#).

Sedaj je bilo področje upravljanja denarnih sredstev sistema EZR države oz. občine razpršeno skozi več pravilnikov. Predlog novega pravilnika združuje vsebino vseh dosedanjih pravilnikov v en skupen, s čimer želi MF občinam omogočiti boljši pregled nad sistemom EZR občin. Upravljanje denarnih sredstev sistema EZR občin je bilo do sedaj pogojeno s pridobivanjem »certifikatov«, kar se ukinja.

Glavni poudarki novega pravilnika so:

1. Občina ima še vedno možnost odločiti se, da zapre svoj sistem EZR občine in se vključi v sistem EZR države.
2. Če občina ohrani svoj sistem EZR občine, ima možnost, da:
 - c. posluje na enak način kot do sedaj, kar pomeni, da lahko župan (za potrebe izvrševanja likvidnosti občinskega proračuna) od svojih posrednih proračunskih uporabnikov zahteva prosta denarna sredstva pred nalaganjem teh sredstev izven sistema EZR občine;
 - d. župan vzpostavi sistem enotnega upravljanja sredstev sistema EZR občine, kar pomeni, da se bodo proračunski uporabniki lahko likvidnostno ali kratkoročno zadolževali pri upravljavcu sredstev sistema EZR občine.
 - V tem primeru bi občina prejela aplikacijsko podporo EZRLKV, preko katere bi potekalo upravljanje sredstev sistema EZR občine (tj. prejemanje vlog, dajanje posojil, nalaganje denarnih sredstev s strani upravljavca sredstev sistema EZR občine izven sistema EZR občine,...) ter računovodenje teh poslov.
 - Proračunski uporabniki bi nalagali prosta denarna sredstva znotraj sistema EZR občine, tj. kot vlogo na podračun upravljavca sredstev sistema EZR občine.
 - Proračunski uporabniki bi lahko izven sistema EZR občine nalagali prosta denarna sredstva samostojno, do skupne vsote 500.000 EUR,

razen če upravljavec sredstev sistema EZR občine teh sredstev ne bi potreboval za dajanje posojil znotraj sistema EZR občine; pri naložbah v vrednostne papirje Republike Slovenije ni omejitev. V primeru nalaganja izven sistema EZR občine bi moral proračunski uporabnik poročati upravljavcu sredstev sistema EZR občine.

- Pogoji in način obrestovanja bi bili enaki pogojem v sistemu EZR države. Enako velja tudi za način sklepanja poslov (avkcije depozitov).
5. Za občine in njihove proračunske uporabnike, ki so vključeni v sistem EZR države velja, da bodo vsi pridobili možnost zadolževanja znotraj sistema EZR države hkrati pa njihove naložbe izven sistema EZR države ne bodo smele biti višje od 500.000 EUR.

Pripombe in predloge smo sprejemali do 30. 1. 2019.



3 ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS

PRAVILNIK O OBLIKI IN VSEBINI OVOJNICE, VSEBINI VROČILNICE IN DRUGIH SPOROČIL ZA OSEBNO VROČANJE V UPRAVNEM POSTOPKU

Pravilnik je bil 4. 1. 2019 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa je začel petnajsti dan po objavi.

a pravilnik določa obliko, vsebino in način izpolnjevanja ovojnice za osebno vročanje (v nadaljnjem besedilu: ovojnica) po pošti na podlagi 87. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13; v nadaljnjem besedilu: zakon).

(2) Ta pravilnik določa vsebino in način izpolnjevanja vročilnice ter sporočila o neuspeli osebni vročitvi, kadar vročanje na podlagi 87. člena zakona opravlja uradna oseba organa ali pravna in fizična oseba, ki opravlja vročanje dokumentov v fizični obliki kot svojo dejavnost.

(3) Ta pravilnik določa vsebino elektronske vročilnice in drugih sporočil za vročanje po elektronski poti.

PRAVILNIK EVIDENTIRANJU DEJANSKE RABE ZEMLJIŠČ JAVNE CESTNE IN JAVNE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE

Pravilnik je bil 11. 1. 2019 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa je začel petnajsti dan po objavi.

Pravilnik določa podrobnejšo vsebino in način vodenja evidence dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture, ki jo upravlja Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo, šifrant dejanskih rab zemljišč, vsebino metodologije določanja in usklajevanja dejanske rabe zemljišč, vsebino elaborata sprememb podatkov dejanske rabe zemljišč ter vsebino elaborata sprememb podatkov dejanske rabe na zemljišču lastnika.

UGOTOVITVENI SKLEP O VIŠINI REGRESA ZA PREHRANO MED DELOM OD 1. JANUARJA 2019 DALJE

Sklep je bil 18. 1. 2019 objavljen v Uradnem listu RS, višino regresa za prehrano med delom pa od 1. januarja 2019 dalje določa v znesku 3,81 eurov.



4 DOGODKI ZDRUŽENJA

SEJE REGIJSKIH SVETOV ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

V mesecu januarju 2019 je potekalo 12 sej regijskih svetov, katerih namen je bil pregled dela ZOS v preteklem mandatnem obdobju in imenovanje predstavnikov regije v predsedstvo ZOS.

Župane in županje smo seznanili s ključnimi dosežki združenja v obdobju 2014-2018.

Pohvalili so delo združenja in zavzemanje za interese občin članic. Veliko pohval pa smo prejeli na račun Skupne notrenjerevizijske službe, ki je bila ustanovljena v letu 2009.

Na sejah so župani predstavili svoje dosežke, izpostavili pa so tudi težave s katerimi se srečujejo in teh je kar precej. V nadaljevanju vam podajamo katere so tiste skupne točke in tiste, ki so bile še posebej izpostavljene na sejah.

Na vseh regijskih sejah so župani/županje:

- se zavzeli za konstruktivno sodelovanje z Vlado RS - realizacija zavez iz dogovora o višini povprečnine iz leta 2019,
- pozvali Vlado RS in druge pristojne službe k racionalnemu sprejemanju zakonodaje, ki vpliva na delo občin oz., da naložene naloge finančno ovrednoti in jih vključi v izračune za višino povprečnine za prihodnja leta.
- pozvali, da se Strategija razvoja lokalne samouprave vrne v obravnavo občinam, po uskladitvi pa naj jo obravnava in sprejme Državni zbor RS in ne Vlada RS,
- se zavzeli za spremembo določil Zakona o financiranju občin, ki dopuščajo vladi, da sprejme višino povprečnine brez dogovora z občinami.
- izpostavili aktivno decentralizacijo države, ki bo pripomogla k skladnejšemu razvoju Slovenije,
- se zavzeli za aktivno vlogo združenja pri ustanavljanju pokrajin, saj Slovenija brez njih izgublja pomemben razvojni inštrument,
- pozvali k spremembi zakonodaje, ki ureja plače funkcionarjev,

- pozvali k spremembi zakonodaje, ki ureja nezdržljivost županske funkcije s poslansko in funkcijami v nadzornih svetih javnih zavodov, podjetij, agencij ter skladov,

- Vlado RS pozvali naj pristopi k povišanju povprečnine zaradi povečanja stroškov dela občin (povečanje mase plač zaradi sklenjenega dogovora s sindikati javnega sektorja, socialni transferji, oskrba v domovih za starejše...).

Izpostavljena pa je bila tudi lokalna problematika, in sicer so:

- pozvali k čimprejšnji realizaciji zavez države na področju arbitražne rzsodbe, predvsem uresničitev zaveze, ki se tiče ureditve obmejne cestne infrastrukture,
- pozvali Vlado RS naj pristopi k ureditvi področja mrliško pregledne službe,
- predlagali spremembo davka od dobička pravnih oseb, ki naj gre v smeri, da se del dobička vrne nazaj občinam (sredstva bi se namenila za razvoj – igrišča, kultura...),
- problematiko vzdrževanja in popravil gozdnih cest – ceste so v slabem stanju zaradi velikega spravila lesa, podjetja pa tega ne sanirajo,
- pozvali k ustrezni čimprejšnji ureditvi cestne infrastrukture od Škofje Loke do Ljubljane z direktno navezavo na avtocesto,
- opozorili na stroške izvajanja zimske službe,
- opozorili na povečane stroške občin zaradi sklenjenega dogovora med Vlado RS in sindikati javnega sektorja – opozarja se predvsem na povečane stroške na področju predšolske vzgoje,
- izpostavili pomen vodooskrbe v vseh kraških in obalnih občinah,
- izpostavili, da je treba narediti dobre nastavke za prihodnjo finančno perspektivo in oblikovati projekte, ki bodo odražali dejanske potrebe občin – Vlada RS naj skupaj z občinami določi razvojne prioritete,
- opozorili na težave v zvezi s poplavno ogroženostjo na območju reke Vipave (tudi njeni pritoki) – nujen pristop k urejanju vodotodkov in na težave pri pogovorih z Direktoratom za vode in Direkcijo za vode,
- opozorili na težave pri izvajanju dogovora za razvoj regij,



- pozvali k ponovnem odprtju pogajanj o višini povprečnine in nujnosti zagotovitve 6% nepovratnih investicijskih sredstev po ZFO.

PRESEDNIK ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE Z MINISTRICO ALEKSANDRO PIVEC O PEREČIH TEMAH S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA

Predsednik Združenja občin Slovenije Robert Smrdelj se je srečal z ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano dr. Aleksandro Pivec. Namen sestanka je bila razprava o odprtih zadevah s področja kmetijstva in gozdarstva, ki zadevajo občine in kako stvari urediti na način, da bo bolje za vse strani. Prisotni so se strinjali, da je za razrešitev vseh odprtih vprašanj potreben dialog, za katerega si bodo prizadevali tudi v prihodnje.

Ministrica Pivec je uvodoma povedala, da pozna problematiko občin in se veseli vsakršnega konstruktivnega sodelovanja, katerega rezultat bo v zadovoljstvo vseh, tako države kot občin in nenazadnje tudi občanov.

S strani predsednika Smrdelja je bila izpostavljena problematika sprejemanja občinskih prostorskih načrtov, problematika izvajanja CLLD in delovanja LAS, umeščenost ukrepov s področja občin v novo finančno perspektivo, prenos zemljišč iz Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov na občine in problematika gozdnih cest. Izpostavil je tudi težave občin, ko se prepletata NATURA 2000 in kmetijstvo. Tu se namreč pojavlja dilema kako kmetijsko rabo izpeljati na način, da bo v skladu z varstvom narave.

Podžupan Občine Kostel Miran Briški pa je izpostavil še problematiko zaraščanja kmetijskih površin in kmetijskih površin, katerih prebivalci ob Kolpi ne morejo obdelovati zaradi žične ograje.

Dotaknili pa so se tudi področja zmanjševanja subvencij in v okviru tega je ministrica Pivec povedala, da se bodo sredstva iz tega naslova zmanjševala, saj enaka količina razpoložljivih sredstev ni realna. Dodala je, da bo treba ukrepe nastaviti drugače, in sicer tako, da bo njihov rezultat neka dodana vrednost. Na ta način bo potreba po subvencijah manjša. Poudarila je, da morajo pri razvoju podeželja sodelovati različni resorji, tudi občine in na ta način bodo rezultati dobri.

Predsednik Smrdelj je ob problematiki sprejemanja občinskih prostorskih načrtov, ko so postopki še vedno prezahtevni in predlogi, poudaril, da občine težko predvidijo kaj vse bodo v dolgoročnem smislu, npr. v obdobju 5 let, potrebovale pri sprejemanju OPN. Tu se skrb pojavlja predvsem z vidika gospodarstva, ko se občine zaradi birokratskih ovir velikokrat ne uspejo pravočasno odzvat na prostorske potrebe gospodarstva. Državni sekretar dr. Jože Podgoršek je v zvezi s tem pojasnil, da se ministrstvo zaveda dolgotrajnosti postopkov pri izdaji mnenj k Občinskim prostorskim načrtom in med razlogi naštel vztrajanja lokalnih skupnosti pri širitvah na najboljša kmetijska zemljišča, kljub predhodno prejetemu negativnemu mnenju ministrstva in zato je v nadaljevanju postopka potrebnih še veliko usklajevanj. Povedal je, da Slovenija potrebuje kmetijsko zemljo in da zmanjševanje tovrstnih zemljišč na dolgi rok ne bo možno. Med razlogi za dolgotrajnost postopkov pa je bilo še navedeno prilagajanje posegov lastnikom zemljišč in ne ureditvenim načrtom (zahteve po novih stavbnih površinah kljub velikemu številu še nepozidanih stavbnih zemljišč), neskladja s strateškimi usmeritvami lokalne skupnosti, tehnično neusklajena gradiva z napačnim prikazom rabe prostora ter pomanjkljivosti posredovanega gradiva (ni izdelanih elaboratov posegov na kmetijska zemljišča, ni variantnih rešitev ipd.). Državni sekretar pa je še povedal, da so postopki, kar se tiče kmetijskega ministrstva, v primeru, da je vloga usklajena, hitri in mogoče odstopajo za dan ali dva. Prav tako pa je pozval občine, da se v primeru dolgotrajnih postopkov obrnejo na pristojne službe MKGP.

Več si preberite [TU](#).

PRESEDNIK ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE Z MINISTROM MEDVEDOM O PRIHODNJIH IZZIVIH LOKALNE SAMOUPRAVE

Predsednik Združenja občin Slovenije Robert Smrdelj se je z ministrom za javno upravo Rudijem Medvedom med drugim pogovarjal aktivnostih pri izvajanju zavez iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2019, prihodnosti Strategije lokalne samouprave, uvedbi pokrajin in tudi o plačah v javnem sektorju. Predsednik Smrdelj pa je opozoril tudi na postopke iz 23. člena Zakona o financiranju občin in na pripravo programov za prihodnjo finančno perspektivo.

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Januar 2019



Minister Medved je v zvezi z aktivnostmi pri izvajanju zaveze iz Dogovora o višini povprečnine povedal, da postopki oblikovanja delovne skupine potekajo. Delovna skupina pa ne bo imenovana na nivoju ministrstva, temveč jo bo imenovala Vlada RS. Minister verjame v uspeh delovne skupine in v uspeh, da nam vsem skupaj uspe realizirati zaveze iz Dogovora.

Predsednik Smrdelj je v razpravi o Strategiji razvoja lokalne samouprave poudaril, da so vsa tri združenja občin vseskozi nasprotovala sprejemu Strategije, saj ta med drugim ne vsebuje razvojne note, ki bi jo vsekakor pričakovali. Minister Medved se je strinjal, da Strategija potrebuje nadgraditev. Dodal je, da je za njen sprejem in izvajanje nujno potrebno soglasje občin in združenj, saj je namenjena občinam.

Predsednik Smrdelj je v zvezi s pokrajinami poudaril, da jih Slovenija potrebuje za nadaljnji razvoj, za boljše črpanje evropskih sredstev in da s tem, ko jih še vedno nimamo, čeprav jih določa Ustava RS, Slovenija izgublja veliko. Ne samo z vidika razvoja, veliko bi pridobili tudi z vidika stabilnosti države, predvsem v času menjavanja vlad. Minister Medved se je strinjal s tem in dodal, da nas na njihovo ustanovitev opozarja tudi Evropa.

Predsednik Smrdelj je ministra Medveda opozoril na postopke, ki jih določa 23. člen Zakona o financiranju občin in ga pozval k sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Ministrstvom za finance, da skupaj najdemo način kako poenostavit postopke, saj občine sedaj izgubljajo kar nekaj sredstev, ki bi jih lahko namenile v druge projekte in razvoj.

V pogovoru o kohezijskih projektih je predsednik Smrdelj ministra Medveda pozval naj MJU sodeluje z resornimi ministrstvi in pomaga pri naboru programov in projektov, ki naj odražajo dejanske potrebe občin.

na Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin potekal sestanek, katerega namen je bil razprava o predlogu sprememb Zakona o zaščiti živali.

NA UPRAVI RS ZA VARNO HRANO, VETERINARSTVO IN VARSTVO RASTLIN O PREDLOGU SPREMEMB ZAKONA O ZAŠČITI ŽIVALI

Predstavnica Združenja občin Slovenije se je na Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin udeležila

sestanka, katerega namen je bil razprava o predlogu sprememb Zakona o zaščiti živali.

Združenje občin Slovenije je meseca novembra 2018 podalo pripombe k predlaganemu zakonu, saj ta prinaša finančne posledice občinam. Predlog zakona namreč predvideva podaljšanje namestitve živali v zavetiščih iz 30 na 45 dni, kar predstavlja 50 odstotno povečanje stroškov na strani občin. To je bilo danes s strani ZOS ponovno izpostavljeno. Pristojnim smo povedali, da se s povišanjem stroškov občin nikakor ne strinjamo in predlagali, da se poišče drug vir financiranja. V kolikor pa pripomba ZOS ne bo sprejeta, pa smo poudarili, da je treba povečanje stroškov upoštevati pri določanju povprečnine in to povišanje sporočiti tudi Ministrstvu za finance, da to v okviru dodatnih nalog občin upošteva pri izračunu povprečnih stroškov občin.

Pristojni na Upravi so povedali, da ne razpolagajo s podatkom za koliko bi se občinam povečal strošek in je zato težko ocenit za koliko bi se občinam povečali stroški. S strani Uprave je bilo povedano, da podaljšanje namestitve iz 30 na 45 dni ne pomeni nujno povečanja stroškov občinam, vendar se s tem nismo strinjali.

Da bi lažje argumentirali naše nasprotovanje predlogu zakona, smo vas prosili za posredovanje sledečih podatkov:

- Kolikšen strošek ima vaša občina iz naslova namestitve živali v zavetišče na letni ravni?
- Koliko dni v povprečju so živali nameščene v zavetišče?

V kolikor nam podatkov še niste poslali, to lahko storite do petka, **1. 2. 2019** na elektronski naslov mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si.



5 POBUDE IN MNENJA

MNENJE K PREDLOGU ZAKONA O DOPOLNITVI ZAKONA O GASILSTVU (ZGas-C)

Zdrženje občin Slovenije je Državnemu zboru RS poslalo mnenje k Predlogu zakona o dopolnitvi Zakona o gasilstvu (ZGas-C), EPA 363-VIII.

V mnenju smo zapisali, da ZOS ne nasprotuje rešitvam, ki so sad socialnega dialoga in sporazumnega reševanja odprtih vprašanj med predstavniki delavcev in delodajalcev, še posebej če gre pri tem za urejanje razmerij, ki različne poklicne skupine postavljajo v enakopraven položaj. Prav tako podpiramo gasilstvo Slovenije, saj so gasilci vedno prvi, ki pomagajo občanom in občankam ob različnih nesrečnih dogodkih, pa vendar moramo k temu podati tudi svoje pomisleke.

Pripravlavec predpisa je v predlogu ocenil finančne posledice stavkovnega sporazuma, in sicer v višini 144.490 evrov na letni ravni. Ta znesek, ki bo bremenil proračune lokalnih skupnosti, po nam znanih podatkih, ni upoštevan pri izračunu povprečnine za leto 2019, občine pa bodo dodatne finančne obveznosti bremenile že v letu 2019. Zato naprošamo za zagotovitev dodatnih finančnih sredstev za kritje obveznosti občin oziroma prilagoditev višine povprečnine.

IMENOVANJE PREDSTAVNIKA ZOS V POSEBNO DELOVNO SKUPINO ZA PRIPRAVO ZAKONODAJE ZA ZMANJŠANJE STROŠKOV OBČIN

Zdrženje občin Slovenije je bilo s strani Ministrstva za javno upravo pozvano k imenovanju dveh predstavnikov v posebno delovno telo, katerega mandat bo priprava predloga za spremembo zakonodaje, ki bo zmanjšala stroške občin. K oblikovanju delovnega telesa Vlado RS zavezuje podpisan Dogovor o višini povprečnine za leto 2019, ki so ga vsa tri združenja občin in Vlada RS podpisali decembra 2018.

Zdrženje občin Slovenije je v delovno telo imenovalo Mihaelo Smrdel in Matejo Eržen.

PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ŽIČNIŠKIH NAPRAVAH ZA PREVOZ OSEB IN PREDLOG PRAVILNIKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH PRAVILNIKA O TEHNIČNIH PREGLEDIH ŽIČNIŠKIH NAPRAV TER PRAVILNIKA O SOFINANCIRANJU STROŠKOV VZDRŽEVANJA, OBRATOVANJA IN GRADNJE ŽIČNIŠKIH NAPRAV ZA PREVOZ OSEB

Zdrženje občin Slovenije je Ministrstvu za infrastrukturo poslalo pripombe na predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb in predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o tehničnih pregledih žičniških naprav ter Pravilnika o sofinanciranju stroškov vzdrževanja, obratovanja in gradnje žičniških naprav za prevoz oseb.

Med drugim smo zapisali, da ocenjujemo, da je besedilo 12. člena predloga Zakona, ki določa sofinanciranje obratovanja, vzdrževanja in gradnje žičniških naprav, pomanjkljivo in precej nejasno. Predlagamo, da se sofinanciranje s strani občin poda kot eno od možnosti, ki se opredeli z besedo »lahko«.

Menimo tudi, da Pravilnik o sofinanciranju stroškov vzdrževanja, obratovanja in gradnje žičniških naprav za prevoz oseb področja ne ureja na dovolj jasen način, predvsem pa neprimerno ureja sofinanciranje s strani lokalnih skupnosti. V 5. členu Pravilnika se kot sofinancerja omenja le pristojno ministrstvo, občin pa ne, čeprav so te navedene v 1. členu Pravilnika.

Celoten dopis je na voljo [TU](#).



6 VPRAŠANJA OBČIN

GOZDNE CESTE

Občina članica se je obrnila na nas s prošnjo, da povprašamo občine na kakšen način urejajo problematiko sanacije gozdnih cest, ko lastniki gozda ob spravilu lesa ne sanirajo nastalo škodo na gozdnih cestah. Na elektronske naslove občin smo poslali sledeče vprašanje in vas prosili za posredovanje izkušenj in mnenj:

„Občina članica je sprejela sklep, da se prouči možnost zaračunavanja kavcije lastnikom gozda, ki so prijavili spravilo lesa po občinskih cestah. Kavcijo bi položil lastnik gozda ob pregledu ceste pred posegom, po posegu pa bi se stanje sanacije preverilo in kavcijo vrnilo. V kolikor cesta ne bi bila sanirana, ali sanirana pomanjkljivo, se bi kavcija uporabila za povračilo stroškov sanacije ceste.

Prosimo vas da nam pomagata ugotoviti, če katera od občin že uveljavlja podobno prakso, da bi se lahko povezali in ugotovili kakšne izkušnje imajo s tem, oz. če je znana tudi pravna podlaga za to izvedbo.“

Prosimo vas, da nam svoje izkušnje in mnenja posredujete na elektronski naslov mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si

UMESTITEV EVROPSKEGA PROJEKTA WIFI4EU V PRORAČUN OBČIN IN V NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

Ministrstvu za finance smo poslali [vprašanja občin članic](#) povezana z javnim razpisom v okviru pobude WiFi4EU, za podelitev bonov za vzpostavitev WiFi povezav v lokalnih skupnostih. Občine je zanimalo predvsem ali morajo znesek v proračunu izkazati kot prihodek in odhodek ter ali to uvrstijo v načrt razvojnih programov, saj se predmetni sporazum do tega ne opredeljuje.

Ministrstvo za finance nam je odgovor že poslalo. V njem so med drugim zapisali, da mora imeti občina pred začetkom postopka zagotovljena sredstva. Prav tako menijo, da vir financiranja, zagotovljen v obliki bona, zadosti kriteriju zagotovljenih sredstev, zato občina lahko začne postopek oddaje javnega naročila, če ima sredstva zagotovljena na ta način. Celoten odgovor je na voljo [TU](#).

OKOLJSKA DAJATEV ZA ONESNAŽEVANJE OKOLJA ZARADI ODLOŽENIH ODPADKOV

Občina članica nam je poslal vprašanja glede pravilne porabe okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odloženih odpadkov.

Vprašanje občine:

»Prosili bi vas za pisno obrazložitev oz. vaše stališče, glede pravilne (»upravičene«) porabe Okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odloženih odpadkov, saj natančne namenskosti oz. konkretne porabe omenjene takse, tako Zakon o financiranju občin (ZFO-1) – 7. člen (3. odstavek), kot tudi Zakon o varstvu okolja (ZVO-1-NPB14) – 149. člen, ne opredeljujeta.

Glede na »široko« razumevanje zgoraj navedenih zakonov glede namenskosti porabe okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odloženih odpadkov, menim, da se le-ta lahko porabi za: gradnjo komunalne infrastrukture (kanalizacija, čistilna naprava, zbirni center za odlaganje odpadkov, odvajanje in čiščenje komunalne odpadkov, odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, obdelava komunalnih odpadkov.....)«

Odgovor:

Prvi odstavek 112. člena ZVO-1:

Povzročitelj onesnaževanja je dolžan plačati okoljske dajatve, s katerimi se obdavčuje onesnaževanje okolja. Okoljske dajatve so prihodek proračuna države ali občine v skladu z zakonom.

Prvi odstavek 43. člena ZJF:

Namenski prejemki proračuna so ..., prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov...

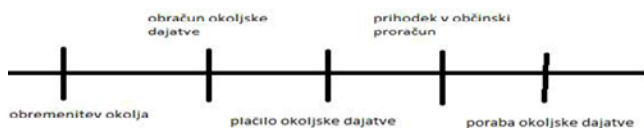
Tretji odstavek 7. člena ZFO-1:

Okoljske dajatve, ki so na podlagi zakona, ki ureja varstvo okolja, predpisane zaradi obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami in zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih, ki so infrastruktura, namenjena izvajanju obvezne občinske gospodarske službe varstva okolja, so prihodek proračuna občine, kjer je nastala obremenitev okolja, zaradi katere je predpisana okoljska dajatev. Z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun, se določi, da se sredstva okoljskih dajatev lahko porabijo le za:



1. gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov, in
2. zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

Pri oblikovanju mnenja bi izhajali iz namena zaradi katerega je/sta predmetni okoljski dajatvi uvedeni. Pred tem pa bi na kratko (v obliki časovnice) v grobem povzeli še procesne korake:



Iz omenjenih zakonov je jasno razvidno, da predstavlja okoljska dajatev enega izmed instrumentov za potrebe doseganja ciljev varstva okolja. Zagotovo je mogoče trditi, da se bo v tem procesu (obremenitev okolja- obračun okoljske dajatve- plačilo okoljske dajatve) ne glede na razlog onesnaževanja, bodisi zaradi odlaganja odpadkov bodisi zaradi obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami, zaradi obdavčitve z okoljsko dajatvijo spodbujalo doseganje skupnih ciljev, ki so tudi v ohranjanju in izboljševanju kakovosti okolja ter preprečitvi in zmanjšanju obremenjevanja okolja.

Ocenjujemo, da bi morali to logiko oziroma cilje zakona (ZVO-1) prenesti dalje, torej tudi na naslednjo raven, ko pride do koriščenja pobranih in plačanih dajatev, saj bi bili sicer lahko prvotno zastavljeni cilj(i) v fazi obdavčitve razvrstitev, v kolikor jim ne bi sledili v celotni »verigi« (predhodno predstavljena časovnica).

Če to miselnost uporabim pri razlagi tretjega odstavka 7. člena ZFO-1, menimo da, kljub očitni nedoslednosti oziroma nejasnosti določbe, jo je mogoče razumeti tako, da se lahko obe omenjeni okoljski dajatvi uporabita bodisi za gradnjo infrastrukture na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda bodisi za gradnjo infrastrukture na področju ravnanja s komunalnimi odpadki. Kajti v kolikor občina na primer ne bi mogla koristiti prihodkov od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov za potrebe gradnje infrastrukture na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, potem bi ta

sredstva zaradi instituta namenske porabe (okoljska dajatev je namenski prejemek proračuna) ostala neizkoriščena (se prenašala v naslednja leta), medtem ko bi »naši« cilji varstva okolja ostali nerealizirani, kar pa gotovo ni (bil) namen zakonodajalca.

Naj le dodam, da gre za naše mnenje oziroma razumevanje izpostavljenih določb omenjenih zakonov. Avtentične razlage zlasti tretjega odstavka 7. člena ZFO-1 še ni bilo podane.



7 SEJE VLADE RS

14. REDNA SEJA VLADE RS

Vlada RS je na svoji 14. redni seji med drugim določila besedilo predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o gasilstvu in se seznanila s predlogom glede uresničevanja Dogovora o višini povprečnine za leto 2019. Seznanila se je tudi s postopki v zvezi z Evropsko prestolnico kulture v Republiki Sloveniji leta 2025 in sprejela odgovor Varuhu človekovih pravic glede zaklepanja vrat v občini Kostel. Prav tako pa je Vlada RS sprejela stališče Republike Slovenije in podpira Predlog sklepa Sveta o določitvi sestave Odbora regij.

Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o gasilstvu

Vlada se je ob podpisu Stavkovnega sporazuma 5. januarja 2018 v III. točki zavezala, da bo Ministrstvo za obrambo v začetku januarja 2018 vložilo v postopek predlog dopolnitve Zakona o gasilstvu, ki bo uredil vprašanje dodatka za stalnost, in sicer tako, da bo položaj poklicnih gasilcev primerljiv z drugimi uniformiranimi poklici.

Predlog zakona je v postopek v Državnem zboru marca 2018 sicer vložila že vlada v prejšnjem mandatu, vendar do njegove obravnave do konca mandata Državnega zbora v prejšnjem sklicu ni prišlo, zato vlada predlog zakona ponovno vloga v Državni zbor. Pri tem bodo poklicni gasilci upravičeni do poročuna nastale razlike pri izplačilu dodatka od 1. januarja 2018 naprej.

S predlagano dopolnitvijo Zakona o gasilstvu se dodatek za stalnost ureja primerljivo z drugimi uniformiranimi poklici in hkrati izpolnjuje zavezo Vlade RS iz Stavkovnega sporazuma.

Predlog zakona določa, da poklicnim gasilcem, ki v skladu s sistemizacijo delovnih mest opravljajo operativne naloge gasilstva, pripada za vsako začeto leto dela na taki dolžnosti nad pet let dodatek za stalnost. Hkrati določa, da se javnemu uslužbencu, ki je premeščen na delo v poklicno gasilsko enoto, za določitev dodatka za stalnost šteje tudi delovna doba v organu, iz katerega je premeščen, če je bil po predpisih in pod pogoji, ki veljajo za organ, iz katerega je premeščen, upravičen do dodatka za stalnost.

S predlaganimi dopolnitvami Zakona o gasilstvu bo položaj poklicnih gasilcev glede dodatka za stalnost

postal primerljiv z drugimi uniformiranimi poklici, kot so policisti, pripadniki stalne sestave Slovenske vojske in pooblaščené uradne osebe po Zakonu o izvrševanju kazenskih sankcij.

Sprejem zakona bo imel finančne posledice za lokalne skupnosti, v katerih so organizirani javni zavodi na področju poklicnega gasilstva. Na podlagi pridobljenih podatkov od vseh 14 zavodov na področju gasilsko-reševalne dejavnosti o številu operativnih gasilcev so finančne posledice ocenjene na 144.490 evrov na letni ravni.

Uresničevanje Dogovora o višini povprečnine za leto 2019

Vlada se je seznanila s predlogom Skupnosti občin Slovenije, Združenja občin Slovenije in Združenja mestnih občin Slovenije glede predloga za uresničevanje Dogovora o višini povprečnine za leto 2019.

Vlada poziva ministrstva in druge državne organe, da pri pripravi predpisov, ki zadevajo občinske pristojnosti ali obveznosti, načrtujejo skladno s smernicami za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki jih priporoča Resolucija o normativni dejavnosti in izvedejo ustrezno sodelovanje reprezentativnih združenj občin.

Vlada je na 8. redni seji 15. novembra 2018 obravnavala predlog dogovora o višini povprečnine za leto 2019 in sprejela sklep, s katerim se je seznanila s podpisanim Pismom o nameri – višina povprečnine za leto 2019 in sklenila z reprezentativnimi združenji občin Dogovor o višini povprečnine za leto 2019 z vsebino, ki je določena v Pismu o nameri – višina povprečnine za leto 2019. Za podpis navedenega dogovora z reprezentativnimi združenji občin je Vlada pooblastila ministra za finance.

Pismo o nameri predvideva, da bo Vlada skupaj s predstavniki občinskih združenj ustanovila posebno delovno telo, ki naj bi v šestih mesecih proučilo možne spremembe zakonodaje, s ciljem zmanjšanja stroškov občin, ki izhajajo iz njihovih zakonsko določenih nalog. Predvideva tudi, da bodo predstavniki vlade in občinskih združenj iskali rešitve v smeri večje fleksibilnosti, namenskosti in poenostavitve na področju investicijskih sredstev po Zakonu o financiranju občin. Po šestih mesecih naj bi predstavniki Vlade in občinskih združenj preverili učinke dogovora s sindikati javnega sektorja na višino stroškov občin, se seznanili s predlogi omenjene delovne skupine ter se dogovorili za nadaljnje ukrepe.



Vlada ocenjuje in tudi pritrjuje občinskim združenjem, da morajo ministrstva in drugi državni organi združenja občin vključiti v pripravo predpisa v fazi načrtovanja nove vsebine, ki naj bi jo predpis urejal. Procesu priprave predpisov in sodelovanju občin bo zato Vlada RS posvetila večjo pozornost in skrbno tehtala in oblikovala rešitve predpisov, ki se dotikajo lokalne samouprave. V podporo temu procesu bo Vlada od ministrstev dosledno zahtevala spoštovanje Resolucije o normativni dejavnosti iz leta 2009, katere cilj je, da s pripravo in sprejemom predpisov ob sodelovanju strokovne in druge zainteresirane javnosti krepí pravno državo, zagotavlja pravno varnost, zagotavlja jasnost, preglednost in kakovost ter določnost predpisov. Hkrati uveljavlja izvajanje presoje posledic predpisov in krepitev državljanske participacije.

Evropska prestolnica kulture v Republiki Sloveniji leta 2025

Vlada se je seznanila z informacijo o postopkih v zvezi z Evropsko prestolnico kulture v Republiki Sloveniji leta 2025 in Ministrstvo za kulturo pooblastila za izvedbo postopka izbora mesta za naslov Evropska prestolnica kulture 2025. Ministrstvo bo na podlagi prejetih sklepov vlade nadaljevalo aktivnosti v zvezi z Evropsko prestolnico kulture 2025.

Evropa je od nekdaj središče umetniškega razvoja, izjemnega bogastva in velike raznolikosti, pri čemer imajo evropska mesta ključno vlogo pri nastajanju in širjenju kulture.

Aktivnost Evropska prestolnica kulture je pobuda Evropske unije, ki je namenjena poudarjanju tega bogastva in raznolikosti ter skupnih kulturnih vidikov v Evropi, da bi pripomogla k zblizanju narodov Evrope in izboljšanju medsebojnega razumevanja.

Glede na navedeno so splošni cilji aktivnosti Evropska prestolnica kulture: varovati in spodbujati raznolikost kultur v Evropi ter poudariti skupne značilnosti in povečati občutek državljanov, da pripadajo skupnemu kulturnemu prostoru, na eni strani in spodbujati prispevek kulture k dolgoročnemu razvoju mest v skladu z njihovimi strategijami in prednostnimi nalogami na drugi strani.

V skladu s temi cilji bodo dejavnosti, ki jih bo razvilo mesto, imenovano za Evropsko prestolnico kulture, usmerjene v krepitev obsega, raznolikosti in evropske razsežnosti njegove kulturne ponudbe, vključno z nadnacionalnim sodelovanjem; v razširitev dostopa do kulture in sodelovanje v njej; v okrepitev zmogljivosti njegovega kulturnega področja

in njegovih povezav z drugimi področji ter v povečanje njegove mednarodne prepoznavnosti prek kulture.

V skladu z razporedom iz priloge k Sklepu št. 445/2014/EU, kakor je bil spremenjen s Sklepom (EU) št. 2017/1545, se naziv Evropska prestolnica kulture v letu 2025 dodeli enemu mestu v Republiki Sloveniji in enemu mestu v Zvezni republiki Nemčiji.

Odgovor Varuhu človekovih pravic glede zaklepanja vrat v občini Kostel

Vlada je sprejela odgovor na dopis Varuha človekovih pravic glede zaklepanja vrat v začasnih tehničnih ovirah v nočnem času v občini Kostel.

Zaradi pričakovanega in pozneje dejanskega porasta nedovoljenih prehodov državne meje ob državni meji med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško so bile na podlagi sklepov Vlade postavljenečasne tehnične ovire tudi na območju državne meje, ki jo varuje Policijska postaja Kočevje. Policija je med postavljanjem sodelovala z lokalnimi skupnostmi, kot so občine, interesne skupnosti (lovske in ribiške družine, turistična društva) in posamezniki, ki so izkazali upravičen interes (lastniki zemljišč neposredno ob državni meji). Nameščena so bila številna vrata, ki omogočajo dostop do Kolpe, s čimer je policija želela zagotoviti, da sočasne tehnične ovire za prebivalce ob reki čim manj moteče.

Zaradi izrazitega porasta nedovoljenih migracij so bili potrebni dodatni ukrepi, med katerimi je tudi zaklepanje vrat v začasnih tehničnih ovirah. S tem so bili predstavniki lokalnih skupnosti seznanjeni. Policija jih je prav tako obvestila, da se vrata lahko v upravičenih primerih odklenejo, vendar morajo o tem pravočasno obvestiti Policijsko postajo Kočevje. Policijska postaja Kočevje pri tem v letu 2018 ni zaznala negativnih dogodkov ali pritožb občanov glede onemogočenega dostopa do reke Kolpe.

Prehodna mesta, določena na podlagi Sporazuma o obmejnem prometu in sodelovanju med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško (ki jih lahko prehajajo samo imetniki obmejnih prepustnic za ta prehodna mesta), se trenutno zaklepajo samo v nočnem času. Izjema je lesen most v Osilnici, ki je ves čas zaprt, saj trenutno ni upravičencev, ki bi bili skladno s sporazumom upravičeni do prehoda državne meje na tem prehodnem mestu. Sicer so prehodi čez državno mejo in promet ob njej v nočnem času zelo redki. Od odprtja vzporedne cestne povezave na hrvaški strani (relacija Petrina–Zamost) novembra 2018 pa prehodov skoraj ni. Druga vrata se odpirajo upravičenim



interesnim skupinam na podlagi medsebojnega dogovora ob upoštevanju trenutnih varnostnih razmer na tem delu državne meje.

Stališče Republike Slovenije in podpira Predlog sklepa Sveta o določitvi sestave Odbora regij

Vlada je sprejela stališče Republike Slovenije in podpira Predlog sklepa Sveta o določitvi sestave Odbora regij, ki ga je Evropska komisija predložila 28. novembra 2018. V skladu s predlogom Republika Slovenija v Odboru regij v obdobju 2020-2025 ohranja enako število sedežev kot doslej, torej sedem.

Republika Slovenija se strinja s predlogom, da se z izstopom Združenega kraljestva iz Evropske unije Estoniji, Cipru in Luksemburgu vrnejo trije sedeži, ki so jim bili odvzeti po prilagoditvi sestave odbora leta 2014. Prav tako se strinjamo s predlogom, da ostali sedeži, prosti po izstopu Združenega kraljestva iz EU, ostanejo nerazdeljeni kot rezerva za morebitne prihodnje širitve EU. Odbor regij bi tako v obdobju 2020-2025 sestavljalo 329 članov.

16. REDNA SEJA VLADE RS

Vlada RS je na svoji 16. redni seji med drugim potrdila predlog rebalansa državnega proračuna za leto 2019, sprejela Normativni delovni program Vlade Republike Slovenije za leto 2019 in odgovor na pisno poslansko vprašanje poslanke Alenke Jeraj v zvezi s finančnimi posledicami dogovora o povišanju plač v javnem sektorju.

Predlog rebalansa državnega proračuna za leto 2019

Vlada je potrdila predlog rebalansa državnega proračuna za leto 2019. Prihodki in odhodki se v primerjavi s sprejetim proračunom zvišujejo – prihodki so načrtovani v višini 10,35 milijarde evrov, odhodki pa v višini 10,16 milijarde evrov. Nominalni presežek bo tako po načrtih dosegel 0,4 % BDP. Vlada s tem zasleduje ustrezno razmerje med zagotavljanjem stabilnosti javnih financ in skrbjo za državljane ter širši razvoj države.

Vlada je v predlogu rebalansa zaradi boljše gospodarske napovedi v primerjavi s tisto pri sprejemanju obstoječega proračuna predvidela višje prihodke, zaradi lani sprejetih predpisov in sklenjenih dogovorov z reprezentativnimi

zdrženji in sindikati pa se zvišujejo tudi izdatki. Vlada je pri pripravi rebalansa tako upoštevala sprejete ukrepe glede povprečnine, letnega dodatka in izredne uskladitve pokojnin, dogovor o politiki plač v javnem sektorju, višji minimalni dohodek in višjo minimalno plačo, zvišanje obrambnih izdatkov, med katere sodi tudi kibernetična varnost, in dodatne investicije v zdravstvo.

V predlogu rebalansa za letošnje leto načrtujemo prihodke v višini **10,35 milijarde evrov**, kar je 6,2 % več kot v sprejetem proračunu za 2019, odhodki pa se zvišujejo za 4,8 % na **10,16 milijarde evrov**. Nominalni presežek državnega proračuna je tako predviden v višini 0,4 % BDP.

V strukturi izdatkov državnega proračuna največji delež odhodkov odpade na sledeče politike:

- **izobraževanje in šport**, za katerega namenjamo **1,80 milijarde evrov** (tj. 103,19 milijona evrov več kot v sprejetem proračunu),
- **socialna varnost**, za katero namenjamo **1,18 milijarde evrov** (165,52 milijona evrov več kot v sprejetem proračunu),
- **pokojninsko varstvo**, za katerega namenjamo **969,85 milijona evrov** (244,70 milijona evrov manj kot v sprejetem proračunu),
- **servisiranje javnega dolga in upravljanje z denarnimi sredstvi** (v to so poleg plačila obresti vključeni še stroški zadoževanja), za katerega namenjamo **805,66 milijona evrov** (31,94 milijona evrov manj kot v sprejetem proračunu),
- **politiki obrambe in zaščite ter notranjih zadev in varnosti**, za kateri skupaj namenjamo **923,55 milijona evrov** (60,86 milijona evrov več kot v sprejetem proračunu).

Izdatki za pokojninsko varstvo, ki predstavljajo transfer v Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), se za 244,70 milijona evrov znižujejo zaradi višjih prispevkov za socialno varnost, vplačanih v ZPIZ. Samo za obresti dolga bomo v letošnjem letu iz proračuna namenili 785,06 milijona evrov. Te izdatke znižujemo zahvaljujoč uspešnemu upravljanju dolga – v primerjavi s letom 2014, ko smo za obresti odšteli 1,084 milijarde evrov, smo jih upoštevajoč rebalans letošnjega proračuna znižali za skoraj 300 milijonov evrov.

Največji porast izdatkov v predlogu rebalansa v primerjavi s sprejetim proračunom sicer načrtujemo na sledečih politikah:



- na že zgoraj omenjenih politikah **socialne varnosti** ter **izobraževanja in športa**,
- **plačila v EU**, kjer se izdatki povečujejo za 59,75 milijona evrov na 495,59 milijona evrov,
- **podjetništvo in konkurenčnost**, kjer se izdatki povečujejo za 42,73 milijona evrov na 188,57 milijona evrov ter
- **varovanje okolja in okoljska infrastruktura** s povečanjem izdatkov za 52,97 milijona evrov na 297,13 milijona evrov.

Predlog rebalansa spremljajo še drugi proračunski dokumenti. Vlada je tako danes Ministrstvu za finance naložila, da Evropski komisiji posreduje prenovljen Osnutek proračunskega načrta za sektor država za leto 2019 (javnofinančni presežek za letos je predviden v višini 0,55 %), potrdila pa je tudi predlog novele Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2018 in 2019, s katerim se urejajo vsebine, ki so vezane na izvrševanje letošnjega proračuna.

Z njim med drugim zvišujemo dovoljeno število zaposlenih v skupnem kadrovskega načrtu državnih organov. Doslej dopustno povečanje v višini največ 0,8 % povečujemo še za 0,2 odstotne točke na največ 1 %. S tem bomo zagotovili ustrezno število zaposlenih v primerih nujnih potreb, predvsem za reševanje kadrovske problematike v zaporih in Upravi za probacijo, saj v tem trenutku kadrovska popolnitev na tem področju ni niti polovična.

Predlog novele znižuje tudi potrebno zadolžitev države za leto 2019. Za izvrševanje državnega proračuna za letošnje leto je potrebno financiranje v višini 1,89 milijarde evrov namesto 3,26 milijarde evrov, pri čemer upoštevamo višji načrtovani presežek letošnjega proračuna v višini 193,64 milijona evrov, v letu 2018 izvršeno predfinanciranje v višini 570,49 milijona evrov ter kupnino od prodaje deleža v NLB v višini 602,55 milijona evrov. Del od potrebnih 1,89 milijarde evrov je država letos že zagotovila, saj je januarja izdala obveznico v višini 1,5 milijarde evrov. To ne pomeni dodatnega zadolževanja, ampak pod ugodnejšimi pogoji refinanciramo obstoječe dolgove.

Normativni delovni program Vlade Republike Slovenije za leto 2019

Vlada je sprejela Normativni delovni program Vlade Republike Slovenije za leto 2019, ki je pripravljen na podlagi predlogov ministrstev in vladnih služb, in zajema 200 predpisov.

Normativni delovni program Vlade RS vključuje obvezne predpise, ki jih je treba pripraviti na podlagi obveznosti, ki izhajajo iz pravnega akta Evropske unije, nacionalnega predpisa, odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije ali mednarodnega sporazuma.

Zajema tudi neobvezne predpise, ki izhajajo iz prioritete vlade (med drugim s področja zdravstva, učinkovitega črpanja EU sredstev, sodobnega sistema znanosti in inovacij, digitalizacije ter nacionalne varnosti) ali pa jih terjajo (neizvedeni) sklepi vlade in jih je zato potrebni sprejeti v letu 2019.

V Normativni delovni program je vključenih 200 predpisov, od tega 63 predpisov iz pristojnosti Državnega zbora, 40 predpisov iz pristojnosti vlade in 97 predpisov iz pristojnosti ministrstev.

Normativni program vlade za leto 2019 med drugim vsebuje tudi Zakon o upravljanju in vodenju, ki bo povečal učinkovitost in odgovornost bolnišnic, Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, ki bo določil obseg pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja, ukinil dopolnilno zdravstveno zavarovanje ter razširil in poenotil prispevne stopnje in Zakon o dolgotrajni oskrbi, ki bo poskrbel, da bodo državljani, upravičeni do dolgotrajne oskrbe dostopali do primerljivih pravic za primerljive potrebe.

Vlada bo v letu 2019 pripravila tudi spremembe Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2), ki se nanašajo na obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje in bodo zajemale nadgradnjo t. i. »dvojnega statusa upokojencev« oz. hkratnega opravljanja dela in prejemanja pokojnine ter dvig odmernega odstotka.

Normativni program dela vlade odraža tudi vladno zavezanost čim bolj učinkovitega upravljanja z našim okoljem. S prenovno Zakona o varstvu okolja bomo sistemsko uredili ravnanje z odpadki v Sloveniji, jasneje bo opredeljena sanacija v preteklosti onesnaženih območij, hkrati pa se bo uredila tudi evidenca onesnaženih območij. Zakon o katastru nepremičnin bo poskrbel za kakovostno evidentiranje nepremičnin, na načine, ki bodo omogočili uporabo podatkov v različne namene in z uporabo sodobne tehnologije, novi Stanovanjski zakon pa bo vseboval spremembe, ki so predvidene po sprejeti Resoluciji o nacionalnem stanovanjskem programu 2015 - 2025 in sicer novo najemniško politiko, opredelitev vloge Stanovanjskega sklada kot glavnega izvajalca stanovanjske politike in uvedbo stroškovne najemnine ter stanovanjskega dodatka.



Stanovanjska politika bo v prihodnje usmerjena v povečanje najemniškega fonda in zagotovitve stanovanj mladim, starejšim in ranljivejšim skupinam. Novi stanovanjski zakon bo vseboval tudi prenovu področja upravljanja stavb in prenovu inšpekcijskih določb.

Poslansko vprašanje glede finančnih posledic dogovora o povišanju plač v javnem sektorju

Vlada je sprejela odgovor na pisno poslansko vprašanje poslanke Alenke Jeraj v zvezi s finančnimi posledicami dogovora o povišanju plač v javnem sektorju in ga posreduje Državnemu zboru.

Poslanka navaja, da naj bi bili po navedbah iz medijev dogovorjeni dvigi plač, dodatkov in drugih pravic skupno ocenjeni na dobrih 300 milijonov evrov, predvidena pa je njihova postopna uveljavitev v prihodnjih dveh letih.

V zvezi z navedenim poslanka sprašuje Vlado RS kolikšne so natančne finančne posledice dogovora o povišanju plač v javnem sektorju, pri čemer prosi tudi, da se finančne posledice prikažejo po posameznih blagajnah javnega financiranja (državni proračun, pokojninska blagajna, zdravstvena blagajna in občinski proračuni).

Vlada na postavljeno vprašanje podaja naslednji odgovor:

Dne 3. decembra 2018 so predstavniki vlade in predstavniki sindikatov javnega sektorja podpisali Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju in druge akte potrebne za realizacijo dogovorjenega, ki so bili dne 7. 12. 2018 objavljeni v Uradnem listu RS.

Finančni učinek rezultatov pogajanj je ocenjen na 308 milijonov evrov, ki je razporejen do leta 2021. Plače zaposlenih v subjektih javnega sektorja se financirajo iz vseh štirih blagajn javnega sektorja (državni in občinski proračuni ter Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje), iz odstopljenih virov (takse, pristojbine, RTV naročnina, ...) ter iz nejavnih virov (plačilo oskrbovalnine v domu starejših, plačilo dijaških domov). Pri tem je okvirna razdelitev po blagajnah takšna, da slabih 58 % bremeni državni proračun, cca. 10 % občinske proračune, cca. 17,5 % obe socialni blagajni in cca. 14,5 % pa sredstva iz drugih virov.

29. DOPISNA SEJA VLADE RS

Vlada je na 29. dopisni seji izdala spremenjeno Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju.

Predlog spremembe uredbe je posledica Aneksa št. 12 h Kolektivni pogodbi za javni sektor (Aneks št. 12 h KPJS) in Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Aneks h KPND), na podlagi katerih se spreminjajo posamezne vrste izplačil.



8 NOVICE ZDRUŽENJA

SOFINANCIRANJE INVESTICIJ NA PRIMARNI RAVNI ZDRAVSTVENE DEJAVNOSTI

Ministrstvo za zdravje nam je v vednost poslalo dopis, v katerem obveščajo, da bodo

tudi v letu 2019 pristopili k objavi javnega razpisa za sofinanciranje investicij na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v Republiki Sloveniji.

Predviden predmet sofinanciranja v letošnjem letu je izgradnja vzletišča za helikopter nujne medicinske pomoči (helipod). Gre za točke, ki so določene za pristanek helikopterja v bližini zdravstvenih domov, kjer se zaradi večjih razdalj od urgentnih centrov bolnišnic pogosto izvaja tovrstna oblika reševanja.

Pogoji za izgradnjo ne zahtevajo velikih investicijskih vlaganj, imajo pa veliko dodano vrednost z vidika letalske varnosti in hitrosti oskrbe nujnih stanj prebivalcev. Podobno kot v zadnjih nekaj letih, je tudi letos izbrani predmet sofinanciranja predviden v duhu

zagotavljanja in optimiziranja sistema nujne medicinske pomoči v Republiki Sloveniji.

Ker bi zaradi časovne omejitve projekta ter narave predvidenega predmeta sofinanciranja, k razpisu oz. določitvi meril in pogojev za prijavo občin želeli pristopiti čim prej, so občinam kot informativno poizvedbo pošiljamo kratek vprašalnik.

Celotno obvestilo je na voljo [TU](#).

NOVICE ePROSTOR

Geodetska uprava RS je pripravila četrto številko novic eProstor, kjer si med drugim lahko preberete več o zaključeni drugi fazi izboljšave zemljiško katastrskega prikaza, območju enakih bonitet in transformaciji podatkov v nov koordinatni sistem.

Novice so na voljo [TU](#).

KOHEZIJSKE NOVICE MESECA JANUARJA

Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko je izdala že 122 številko Kohezijskega e-Kotička.

SVRK je izdal sedem odločitev o finančni podpori projektom 2014-2020, in sicer so to:

- Vzpostavitev centra RS za nadzor prometa in upravljanje v kriznih situacijah
- Protipoplavna ureditev porečja Selške Sore
- Izboljšanje stanja vrst in habitatnih tipov v Triglavskem narodnem parku – Vrh Julijcev
- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v Porečju Meže
- Ureditev kolesarske mreže v MOL s sofinanciranjem ESRR (CTN) na območju
- Celostna ureditev Poljanske ceste
- Poslovni center Vrelec

Prav tako pa si lahko preberete več o vseh aktualnih razpisih in napovedih razpisov.

Celoten Kohezijski e-Kotiček je na voljo [TU](#).



9 AKTUALNI JAVNI RAZPISI

V tej rubriki za vas pripravljamo pregled aktualnih javnih razpisov, ki bi vas utegnili zanimati. Tokrat smo pripravili nabor sledečih javnih razpisov:

- [1. Javni razpis za podukrep 8.4 - Dela za odpravo škode in obnovo gozda](#) - do objave zaključka na spletni strani
- [Javno povabilo za usposabljanje na delovnem mestu 2017-2018](#) - do razdelitve sredstev oz. najdlje do 30. 11. 2018
- [Javni poziv 35SUB-AVPO15 - nakup vozil za javni potniški promet](#) - do 31. 12. 2025
- [1. javni razpis za operacijo Ureditve gozdnih vlak, potrebnih za izvedbo sanacije gozdov iz PRP 2014-2020](#) – do objave zaključka na spletnih straneh

10 KORISTNE INFORMACIJE

NAVODILO MINISTRSTVA ZA OKOLJE IN PROSTOR GLEDE SOGLASJA ZA SPREMINJANJE MEJE PARCELE

S strani Ministrstva za okolje in prostor smo prejeli navodilo glede izdajanja soglasja za spreminjanje meje parcele. Gre za nov ukrep zemljiške politike, ki ga vzpostavlja 186. člen Zakona o urejanju prostora. S tem se na določenem območju zagotavlja in vzdržuje takšno parcelno strukturo, ki je skladna z določili prostorskega akta.

Gre za pomemben kontrolni mehanizem, s katerim se preprečuje zlorabe spreminjanja površine parcel in neupoštevanja določil prostorskih aktov.

Občinam svetujejo, da pri vsebinskem določanju območij izhajajo iz svojih prostorskih aktov in ciljev urejanja prostora.

Celotno navodilo je na voljo [TU](#).

SPREMEMBE eJN PO 1. FEBRUARJU

S 1. 2. 2019 v informacijskem sistemu e-JN prihaja do pomembnih sprememb na področju elektronske oddaje (ukinitve elektronskega podpisovanja dokumentov).

Ob oddaji dokumenta (npr. ponudbe) uporabnik ne bo več preusmerjen na sistem SI-PASS, kjer je doslej dokument z uporabo kvalificiranega potrdila podpisal z varnim elektronskim podpisom. Varni elektronski podpis bo nadomeščen z oddajo preko sistema e-JN s strani registriranega uporabnika, v sistemu e-JN pooblaščenega za oddajanje pravno zavezujočih dokumentov (prijav in ponudb na objavljena javna naročila, pojasnil in dopolnitev k ponudbi na zahtevo naročnika, idr). Uporabnik bo pred oddajo dokumenta aktivno potrdil, da želi za gospodarski subjekt, v imenu katerega uporablja sistem e-JN, oddati pravno zavezujoč dokument. Gre za aktivnost, enakovredno sklepanju licenčnih, prodajnih in drugih pogodb, ki se vsakodnevno sklepajo preko spleta. Tovrstna izjava volje je skladna z določbami Obligacijskega zakonika in Zakona o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu in vzpostavlja obveznost ponudnika.



Informacijski sistem e-JN ob oddaji dokumenta zabeleži identiteto uporabnika in čas oddaje dokumenta. Uporabnik z dejanjem oddaje ponudbe izkaže voljo v imenu gospodarskega subjekta oddati pravno zavezujoč dokument, o čemer je pred oddajo predhodno opozorjen s strani informacijskega sistema e-JN, zato zmota ni mogoča. Informacijski sistem e-JN omogoča natančno sledljivost, kdo in ob katerem času je opravil posamezno dejanje, dejanja pa lahko v sistemu opravljajo le za to pooblaščen osebe. V ta namen bodo objavljeni tudi novi Splošni pogoji uporabe informacijskega sistema e-JN.

Več informacij je na voljo [TU](#).

POJASNILA GLEDE IZVAJANJA 28.B ČLENA ZVRT IN SPOROČANJE SPREMENB BIVALIŠČA OBČINAM PREKO DM PRI VR

S strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti smo v vednost prejeli pojasnilo v zvezi z izvajanjem 28.b člena Zakona o vrtcih, saj v praksi prihaja do primerov nerazumevanja glede izvajanja tega člena zakona.

Ta člen zakona je bil sprejet zaradi transparentnosti pri porabi javnih sredstev. Tako se je zagotovila pravna podlaga občinam za odločanje o »dodatnih popustih pri plačilu vrtca«. Najpogostejši »dodatni popusti« so počitniške rezervacije in dodatna znižanja plačila staršev.

Celoten dopis MDDSZ je na voljo [TU](#).

UVEDBA MODELA CAF V ORGANE JAVNEGA SEKTORJA-OBČINE

S strani Ministrstva za javno upravo smo v vednost prejeli povabilo k sodelovanju Ministrstva za javno upravo, Urada za razvoj in opis projekta. Vabilo so prejele vse občine.

Za uresničevanje Strategije razvoja javne uprave 2020, je MJU v lanskem letu intenzivno pričelo krepiti podporo in osveščeno zaposlenih o pomenu kakovosti kot vrednote v javni upravi. Na MJU je bil v ta namen vzpostavljen projekt »Uvajanje sistemov vodenja kakovosti v organe javne uprave«, kjer se kot orodje za dvig kakovosti uporablja evropski model CAF (Common Assessment Framework) oz. Skupni ocenjevalni okvir za organizacije v javnem

sektorju. Model CAF je bil razvit leta 2000 s podporo Evropskega inštituta za javno upravo (EIPA) v Maastrichtu in bil v letih 2002, 2006 in 2012 nadgrajen.

Osnovni namen modela CAF je spodbujati stalne izboljšave in napredek celotnega delovanja posameznega organa. Model CAF s pomočjo samoocene devetih meril kakovosti zagotavlja vodstvu pregled nad prednostmi in priložnostmi za izboljšavo delovanja posameznega organa.

Pionirji med uporabniki CAF modela v Sloveniji so Upravne enote, v tem letu pa uvedba modela CAF intenzivno poteka po večini ministrstev. MJU je samooceno po modelu CAF izvedlo v letu 2016. Leta 2018 so se veliki družini uporabnikov modela CAF, ki ga v Evropi uporablja že okoli 4000 organizacij javnega sektorja, prvič pridružile tudi občine Dobrovnik, Postojna, Komen, Slovenske Konjice, Tržič in Žalec.

Prednost uporabe modela CAF je predvsem v tem, da se samoocena izvaja z zaposlenimi, ki organizacijo in njeno delovanje (interno in eksterno) najbolj poznajo. Zaposleni z medsebojnim usklajevanjem neposredno prepoznajo področja, ki bi jih bilo potrebno izboljšati, hkrati pa predlagajo tudi ukrepe, v okviru realnih zmožnosti in sredstev.

Projekt je podprt z evropskimi sredstvi, zato bo za uporabnike zagotovljeno brezplačno usposabljanje za člane ocenjevalnih skupin in pomoč s strani MJU pri uvajanju modela CAF. Prav tako bo MJU preko koordinacije predstavnikov vodstev za kakovost in z organizacijo konferenc, okroglih miz in posvetovanj omogočilo izmenjavo znanj in izkušenj v zvezi z izvajanjem sistemov vodenja kakovosti v upravnih organih. Uporaba modela CAF lokalnim skupnostim, razen delovnega vložka članov ocenjevalnih skupin, ne prinaša nobenih dodatnih stroškov, medtem ko so prednosti številne, saj segajo od izboljšanja učinkovitosti organizacijo do večje notranje kohezije.

Ime predstavnika vodstva za kakovost ste na MJU lahko sporočili do 28. januarja 2019 na naslov kakovost@gov.si, v kolikor pa tega še niste storili, se za dodatne informacije obrnite na gospo Barbaro Peharc, Sektor za kakovost, e-naslov: barbara.peharc@gov.si, oz. telefon: 01 478 78 57.



11 EU NOVICE

ROMUNIJA PREVZELA ŠESTMESEČNO PREDSEDOVANJE SVETU EVROPSKE UNIJE

Romunija je s 1. januarjem 2019 prevzela šestmesečno predsedovanje Svetu Evropske unije. Med predsedovanjem bo vodila sestanke na vseh ravneh Sveta EU ter zagotavljala njegovo neprekinjeno delovanje. Program romunskega predsedstva temelji na štirih glavnih prednostnih nalogah: Evropa, ki se zavzema za konvergenco, varnejša Evropa, Evropa kot odločen globalni akter in Evropa, ki sloni na skupnih vrednotah. Predsedstvo bo na dan Evrope 9. maja organiziralo tudi vrh v Sibiuu, na katerem bo usmerilo razpravo o prihodnosti Evrope. Romunija bo prvič predsedovala Svetu. Predsedstvo prevzema od Avstrije, nasledili pa jo bosta Finska in nato Hrvaška. Vse tri države sestavljajo t. i. trojko, ki ima svoje dolgoročne cilje in skupen program.

Več informacij je na voljo [TU](#).

20 LET SKUPNE EVROPSKE VALUTE

Skupna evropska valuta evro je 1. januarja 2019 dopolnila 20 let. 1. januarja 1999 je enajst držav članic EU uvedlo skupno valuto evro in skupno denarno politiko pod nadzorom Evropske centralne banke. Evro je danes valuta 340 milijonov Evropejcev v 19 državah članicah, približno 60 držav po svetu pa tako ali drugače svoje valute veže na evro. Slovenija je evro prevzela 1. januarja 2007.

Več informacij je na voljo [TU](#).

PODALJŠANJE SEDMIH SVEŽNJEV PRAVIL O DRŽAVNI POMOČI

Evropska komisija namerava sedem svežnjev pravil o državni pomoči podaljšati za dve leti do leta 2022. Komisija je tudi začela ocenjevanje teh in drugih pravil o državni pomoči. Ocena, ki jo bo izpeljala v obliki »preverjanja primernosti«, bo osnova za odločitev o tem, ali bi bilo primerno pravila še nadalje podaljšati ali posodobiti.

Komisija od maja 2012 izvaja veliko reformo pravil EU o državni pomoči. [Posodobitev pravil o državni pomoči](#)

omogoča državam članicam, da lahko hitro uporabijo državno pomoč v podporo naložbam, gospodarski rasti in ustvarjanju delovnih mest, Komisija pa se pri nadzoru osredotoči le na primere, ki bi lahko najbolj izkrivljali konkurenco. Več kot 97 % vseh ukrepov državne pomoči zdaj izvedejo države članice, ne da bi morale predhodno obvestiti Komisijo.

Več informacij je na voljo [TU](#).

ZAČASNI DOGOVOR O STROŽJIH PRAVILIH O FINANCIRANJU EVROPSKIH POLITIČNIH STRANK

Evropski parlament in države članice EU so dosegli začasni dogovor o strožjih pravilih o financiranju evropskih političnih strank, ki jih je predsednik Evropske komisije Jean-Claude Juncker napovedal v svojem govoru o stanju v Uniji septembra 2018 kot del ukrepov za zagotovitev svobodnih in poštenih evropskih volitev.

Nova pravila predvidevajo uvedbo finančnih kazni v primeru kršitev varstva podatkov za namerno vplivanje na izid evropskih volitev. Kazni lahko znašajo 5 % letnega proračuna evropske politične stranke ali fundacije. Stranke in fundacije, ki bodo kršile pravila, poleg tega ne bodo mogle zaprositi za financiranje iz splošnega proračuna EU v letu, v katerem se naloži kazen. Pravila morata v prihodnjih tednih uradno potrditi Evropski parlament in Svet EU, da bodo lahko veljala za letošnje evropske volitve.

Več informacij je na voljo [TU](#).