



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-13/2019
Ljubljana, 14. 2. 2019
EVA 2019-2330-0041
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembi Uredbe o razporejanju pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o spremembi Uredbe o razporejanju pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan TRAMTE
generalni sekretar

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembi Uredbe o razporejanju pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za javno upravo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Jošt Jakša, v.d. generalnega direktorja Direktorata za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo;

<ul style="list-style-type: none"> - Gregor Meterc, vodja Sektorja za gozdarstvo; - Marjetka Jošt, višja svetovalka, Sektor za gozdarstvo; 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Pri pripravi je sodeloval Zavod za gozdove Slovenije.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Uredba o razporejanju pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest (Uradni list RS, št. 42/15) določa razporejanje sredstev, zbranih s pristojbino za vzdrževanje gozdnih cest, po posameznih občinah. Ta razporeditev je določena v prilogi uredbe po 198 občinah, na območju katerih potekajo gozdne ceste. Tako bomo obstoječo prilogo uredbe iz leta 2015 nadomestili z novo posodobljeno prilogo, v kateri so upoštevane spremembe glede dolžin gozdnih cest po občinah in tudi dolžin gozdnih cest po sektorjih lastništva gozdov (zasebni in državni gozdovi), nastale zaradi novogradenj, posodobitve evidence gozdnih cest, vračanja gozdov v postopkih denacionalizacije, spremenil pa se je tudi javni značaj nekaterih gozdnih cest.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih 				

proračunov,

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

<p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 13. 2. 2019 V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, – občine in združenja občin (Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije) <p>Mnenja, predlogi in pripombe je dal:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Zavod za gozdove Slovenije, – Združenje mestnih občin Slovenije, – Združenje občin Slovenije, – Skupnost občin Slovenije. <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Dr. Aleksandra Pivec ministrica</p>	

PREDLOG
EVA 2019-2330-0041

Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10–ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13–ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in v zvezi z Uredbo o pristojbini za vzdrževanje gozdnih cest (Uradni list RS, št. 38/94, 20/95, 42/98, 12/99, 25/02, 35/03, 31/05, 9/06, 32/07, 36/09, 103/10, 35/12, 101/13 – ZDavNepr, 22/14 – odl. US in 42/15) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembi Uredbe o razporejanju pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest

1. člen

V Uredbi o razporejanju pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest (Uradni list RS, št. 42/15) se Priloga nadomesti z novo Prilogo, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

2. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-13/2019
Ljubljana, dne
EVA 2019-2330-0041

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec

predsednik

Priloga:

»PRILOGA: Razdelilnik sredstev pristojbin za vzdrževanje gozdnih cest«

**»PRILOGA:
Razdelilnik sredstev pristojbin za
vzdrževanje gozdnih cest**

Občina	%
Ajdovščina	1,747
Apače	0,187
Beltinci	0,086
Bistrica ob Sotli	0,043
Bled	0,473
Bloke	0,329
Bohinj	1,796
Borovnica	0,302
Bovec	0,550
Braslovče	0,277
Brda	0,040
Brezovica	0,566
Brežice	0,516
Cankova	0,043
Celje	0,145
Cerklje na Gorenjskem	0,230
Cerknica	1,376
Cerkno	0,407
Cirkulane	0,013
Črenšovci	0,130
Črna na Koroškem	3,120
Črnomelj	1,712
Destnik	0,022
Divača	0,765
Dobje	0,043
Dobropolje	0,588
Dobrna	0,140
Dobrova - Polhov gradec	0,151
Dobrovnik	0,052
Dol pri Ljubljani	0,037
Dolenjske toplice	1,150
Domžale	0,142
Dravograd	1,249
Duplek	0,030
Gorenja vas - Poljane	0,568
Gorje	1,053
Gornja Radgona	0,341
Gornji Grad	1,311
Gornji Petrovci	0,322
Grad	0,095
Grosuplje	0,582
Hoče - Slivnica	0,104
Hodoš	0,098
Horjul	0,082
Hrastnik	0,078
Hrpelje - Kozina	0,539
Idrija	2,436
Ig	0,724
Ilirska Bistrica	2,876

Občina	%
Ivančna Gorica	0,955
Jesenice	0,291
Jezersko	0,547
Juršinci	0,014
Kamnik	1,184
Kanal	0,627
Kidričevo	0,033
Kobarid	0,625
Kobilje	0,064
Kočevje	5,155
Komen	0,193
Komenda	0,085
Koper	0,168
Kostanjevica	0,317
Kostel	0,195
Kozje	0,437
Kranj	0,590
Kranjska Gora	0,970
Križevci	0,109
Krško	0,671
Kungota	0,058
Kuzma	0,066
Laško	1,422
Lenart	0,028
Lendava	0,267
Litija	0,769
Ljubljana	0,314
Ljubno ob Savinji	1,011
Ljutomer	0,211
Logatec	1,520
Loška dolina	1,354
Loški Potok	1,451
Lovrenc na Pohorju	0,991
Luče	0,863
Lukovica	0,185
Majšperk	0,166
Makole	0,118
Maribor	0,521
Medvode	0,063
Mengeš	0,059
Metlika	0,291
Mežica	0,284
Miren - Kostanjevica	0,120
Mirna	0,128
Mirna Peč	0,208
Mislinja	1,558
Mokronog Trebelno	0,537
Moravče	0,126
Moravske toplice	0,380
Mozirje	0,386
Murska Sobota	0,062

Občina	%
Muta	0,244
Naklo	0,167
Nazarje	0,691
Nova Gorica	1,472
Novo Mesto	0,936
Oplotnica	0,037
Ormož	0,074
Osilnica	0,073
Pesnica	0,025
Pivka	1,837
Podčetrtek	0,304
Podlehnik	0,133
Podvelka	1,079
Poljčane	0,150
Polzela	0,177
Postojna	1,670
Prebold	0,272
Preddvor	0,290
Prevalje	0,529
Ptuj	0,025
Puconci	0,354
Rače - Fram	0,072
Radeče	0,261
Radenci	0,149
Radlje ob Dravi	0,898
Radovljica	0,547
Ravne na Koroškem	0,683
Razkrižje	0,021
Rečica ob Savinji	0,176
Renče - Vogrsko	0,090
Ribnica	1,371
Ribnica na Pohorju	1,141
Rogaševci	0,086
Rogaška Slatina	0,273
Rogatec	0,570
Ruše	0,884
Selnica ob Dravi	0,670
Semič	1,145
Sevnica	0,918
Sežana	0,537
Slovenj Gradec	2,440
Slovenska Bistrica	0,651
Slovenske Konjice	0,329
Sodražica	0,345
Solčava	0,872
Središče ob Dravi	0,085
Straža pri Novem mestu	0,127
Sveta Ana	0,014
Sveti Andraž v Slov. Goricah	0,003

Občina	%
Sveti Jurij	0,289
Sveti Jurij v Slov. Goricah	0,013
Sveti Tomaž	0,021
Šalovci	0,247
Šempeter - Vrtojba	0,048
Šenčur	0,279
Šentilj	0,093
Šentjernej	0,385
Šentjur pri Celju	0,567
Šentrupert	0,189
Škocjan	0,076
Škofja Loka	0,484
Škofljica	0,126
Šmarje pri Jelšah	0,280
Šmarješke toplice	0,037
Šmartno ob Paki	0,048
Šmartno pri Litiji	0,160
Šoštanj	0,616
Štore	0,109
Tabor	0,180
Tišina	0,120
Tolmin	1,118
Trbovlje	0,097
Trebnje	0,442
Trnovska vas	0,011
Trzin	0,041
Tržič	1,367
Turnišče	0,049
Velenje	0,265
Velika Polana	0,109
Velike Lašče	0,690
Veržej	0,066
Videm pri Ptujju	0,065
Vipava	0,585
Vitanje	0,573
Vodice	0,135
Vojnik	0,088
Vransko	0,387
Vrhnika	0,650
Vuzenica	0,645
Zagorje ob Savi	0,361
Zavrč	0,011
Zreče	0,617
Žalec	0,356
Železniki	1,051
Žetale	0,178
Žiri	0,141
Žirovnica	0,171
Žužemberk	1,050
Skupaj	100

«.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

V Sloveniji je 12.165 km gozdnih cest. Zakon o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16; v nadaljnjem besedilu: ZG) določa, da so »gozdne ceste gozdne prometnice, ki so namenjene predvsem gospodarjenju z gozdom ter so sestavni del gozda ali drugega zemljišča, čez katero potekajo« (so v lasti lastnikov gozdov, po katerih potekajo). Niso javno dobro, imajo pa po zakonu javni značaj. To pomeni, da jih poleg lastnikov lahko na lastno odgovornost uporabljajo tudi ostali uporabniki v skladu z režimom uporabe, ki ga določi Zavod za gozdove Slovenije v sodelovanju z lastniki. Zaradi deleža javnega značaja gozdnih cest, ki je na ravni Slovenije 33 %, se iz proračuna RS v premosorazmernem deležu sofinancira vzdrževanje gozdnih cest. Ostali del sredstev prispevajo lastniki gozdov s plačevanjem pristojbin za vzdrževanje gozdnih cest. Gozdne ceste, na katerih javni značaj prometa presega 50 %, morajo v skladu z ZG v sistem javnih cest in v vzdrževanje prevzeti pripadajoče lokalne skupnosti. Zaradi zelo razdrobljene gozdne posesti, ki je v povprečju manjša od 3 ha in še praviloma razdeljena v več ločenih parcel, je bil vzpostavljen enoten sistem vzdrževanja gozdnih cest, ki ga izvaja 198 občin v sodelovanju z Zavodom za gozdove Slovenije namesto več kot 460.000 lastnikov gozdov.

V skladu s prvim in drugim odstavkom 49. člena ZG lastniki gozdov plačujejo pristojbino za vzdrževanje gozdnih cest. To je prihodek proračuna lokalnih skupnosti, namenjen izključno vzdrževanju gozdnih cest. Tretji odstavek 49. člena ZG določa, da višino pristojbine predpiše Vlada Republike Slovenije v odvisnosti od katastrskega dohodka gozdov in gostote gozdnih cest. V skladu z Uredbo o pristojbini za vzdrževanje gozdnih cest (Uradni list RS, št. 38/94, 20/95, 42/98, 12/99, 25/02, 35/03, 31/05, 9/06, 32/07, 36/09, 103/10 in, 35/12, 101/13 – ZDavNepr, 22/14 – odl. US in 42/15) se pristojbina lastnikom zasebnih gozdov obračunava po stopnji 14,7 % od katastrskega dohodka gozdnih zemljišč, v gozdovih v lasti Republike Slovenije pa po stopnji 20 % od katastrskega dohodka gozdnih zemljišč. Sredstva pristojbin se zbirajo na enotnem računu in se s strani Uprave Republike Slovenije za javna plačila v skladu z razdelilnikom pristojbin iz Uredbe o razporejanju pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest, ki ga posodabljam, razporejajo občinam glede na dolžino gozdnih cest v občini, povprečne vzdrževalne stroške in javni značaj.

Od leta 2015 sta se dolžina gozdnih cest po občinah in dolžina gozdnih cest po sektorjih lastništva gozdov spremenili zaradi novogradenj, posodobitve evidence gozdnih cest (usklajevanja stanja občinskih in gozdnih cest) in tudi zaradi vračanja gozdov v postopkih denacionalizacije. Spremenil se je tudi javni značaj gozdnih cest. Zaradi spremenjenega dejanskega stanja na terenu določamo pravno podlago za novo razdelitev sredstev pristojbin po posameznih občinah.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Sredstva za vzdrževanje 12.164 km gozdnih cest se zagotavljajo iz t.i. pristojbin (sredstva lastnikov gozdov), sredstev proračuna RS in lastnih sredstev občin.

V skladu z 49. členom ZG je Vlada Republike Slovenije z Uredbo o pristojbini za vzdrževanje gozdnih cest (Uradni list RS, št. 38/94, 20/95, 42/98, 12/99, 25/02, 35/03, 31/05, 9/06, 32/07, 36/09, 103/10, 35/12, 101/13 – ZDavNepr in 42/15) določila višino pobranih sredstev pristojbin. To so sredstva lastnikov gozdov, ki se plačujejo v višini 14,7 % od katastrskega dohodka za zasebne gozdove in 20 % od katastrskega dohodka za državne gozdove.

Nadalje pa je Vlada RS z Uredbo o razporejanju pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest (Uradni list RS, št. 42/15; v nadaljnjem besedilu: Uredba) določila razdelitev pobranih sredstev pristojbin po posameznih občinah glede na njihovo dolžino gozdnih cest, povprečne stroške njihovega vzdrževanja in delež njihove rabe za gozdarske namene v posamezni občini. Ostali del sredstev, ki je potreben za vzdrževanje gozdnih cest v posamezni občini, prispeva RS zaradi javnega značaja gozdnih cest (delež rabe v negozdarske namene – npr. dostop do odmaknjenih kmetij, turističnih kapacitet, lovskih koč, potrebe rekreacije, nabiralništva...).

S spremembo Uredbe se tako predlaga samo posodobitev razdelilnika pristojbin po 198 občinah. Razdelilnik od leta 2015 je treba posodobiti glede na 160 km sprememb dolžin gozdnih cest oz. 80 kilometrsko povečanje dolžine gozdnih cest (novogradnje cca. 50 km, uskladitev stanja občinskih in gozdnih cest oz. prekategorizacije cest), spremenjeno dolžino gozdnih cest po sektorjih lastništva gozdov (predvsem vračanja gozdov v postopkih denacionalizacije) ter glede na posodobljen javni značaj gozdnih cest (deleži rabe za negozdarske namene). Tako posodobitev Uredbe predstavlja le tehnično razdelitev sredstev pristojbin glede na spremenjeno dejansko stanje na terenu. Razdelilnik uporablja Uprava Republike Slovenije za javna plačila, ki dnevno razporeja pobrane pristojbine glede na naveden razdelilnik na občinske podračune.

Razdelilnik je treba čimprej posodobiti zaradi omenjenega razporejanja pristojbin po občinah za leto 2019, ki že poteka s strani Uprave Republike Slovenije za javna plačila.