



Vsem občinam v Republiki Sloveniji
Skupnost občin Slovenije
Združenje mestnih občin Slovenije
Združenje občin Slovenije
Zbornica za arhitekturo in prostor Slovenije

Številka: 010-3/2019/141 -10922-01

Datum: 9. 5. 2019

Zadeva: Usmeritve za postopek priprave in sprejetja OPPN v skladu z Zakonom o urejanju prostora (ZUreP-2) – do vzpostavitve elektronskega poslovanja na področju prostorskega načrtovanja

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) ugotavlja, da so nekatere občine že začele s pripravo in sprejemanjem občinskih podrobnih prostorskih načrtov oziroma njihovih sprememb in dopolnitev (v nadaljnjem besedilu: OPPN) po postopku, ki je predpisan z Zakonom o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2). Ker so bile pri tem ugotovljene določene nepravilnosti, občine pa so na ministrstvo naslovile tudi številna vprašanja glede postopka, je ministrstvo pripravilo usmeritve za postopek priprave in sprejetja OPPN v skladu z ZUreP-2, ki veljajo do vzpostavitve elektronskega poslovanja na področju prostorskega načrtovanja (v nadaljnjem besedilu: vzpostavitev elektronskega poslovanja).

Glede na navedeno, v povezavi z 289. členom ZUreP-2, ministrstvo občinam priporoča, da do vzpostavitve elektronskega poslovanja, kot je predvideno s 53. členom ZUreP-2, pri pripravi in sprejemanju OPPN sledijo naslednjim korakom:

1. Občina pred sprejetjem odločitve o pripravi ali spremembi OPPN pripravi **izhodišča** za pripravo OPPN, kot jih predpisuje 108. člen ZUreP-2.

Izhodišč ni potrebno posebej pripravljati, če so usmeritve za pripravo OPPN celovito in dovolj podrobno določene v OPN oziroma v primeru, da vse elemente izhodišč iz 108. člena ZUreP-2 vsebuje pobuda investitorja.

POJASNILO:

V skladu z 118. členom ZUreP-2 odločitev za pripravo OPPN temelji na odločitvah in usmeritvah iz OPN, izhodiščih za pripravo OPPN, če se ta pripravljata na podlagi izkazane potrebe občine in ni predviden v OPN, ali na pobudi investitorja priprave OPPN. Če usmeritve za pripravo OPPN v OPN niso vnaprej podane ali celovite, se pripravijo izhodišča za pripravo OPPN ob smiselni uporabi določb 108. člena ZUreP-2.

Občina pripravi izhodišča za OPPN samo v primeru, če usmeritve za pripravo OPPN v OPN niso dovolj natančne ali celovite ali pa priprava OPPN z OPN ni bila vnaprej predvidena. Pri pripravi izhodišč za OPPN je tako kot pri postopku priprave OPN potrebno vključevati javnost.

	<p><i>Kadar se OPPN pripravlja na podlagi pobude investitorja, se lahko pobuda investitorja šteje za izhodišča, če vsebuje vse elemente iz 108. člena ZUreP-2, kar je potrebno tudi za uspešno sklenitev pogodbe o medsebojnih obveznostih. Pri tem naj se navede, da pobuda poleg vsebine iz 3. odstavka 118. člena ZUreP-2 vsebuje tudi navedbo potrebnih investicij v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno in družbeno infrastrukturo ter okvirne roke za izvedbo, kot je to določeno za vsebino izhodišč v prvem odstavku 108. člena ZUreP-2. Ministrstvo ob tem izpostavlja, da je OPPN prostorski akt občine in tudi če se pripravlja na pobudo investitorja, odločitve še vedno ostajajo v domeni občine oziroma medsebojnega dogovora o obveznostih med občino in investitorjem. Če je pobuda investitorja neprimerna za občino, se občina do tega lahko opredeli in investitorja pozove k spremembi. Te aktivnosti se lahko dogovorijo v pogodbi (npr. v kolikšnem času je potrebno dopolniti pobudo ali kasnejši osnutek prostorskega akta in na kakšen način).</i></p> <p><i>V kolikor so usmeritve za pripravo OPPN celovito in dovolj podrobno določene v OPN, priprava novih izhodišč ni potrebna. V takšnem primeru tudi izvedba javnih delavnic v postopku priprave OPPN ni potrebna, saj se šteje, da so bila posvetovanja z javnostjo primerno opravljena v fazi priprave izhodišč za OPN in nato obravnave osnutka OPN.</i></p>
2.	<p>Na podlagi izhodišč za pripravo OPPN župan sprejme sklep o pripravi ali spremembi OPPN.</p> <p>Občina ministrstvu posreduje sklep o pripravi in izhodišča, skupaj z vlogo za dodelitev identifikacijske številke prostorskemu aktu.</p> <p>Ministrstvo sklep o pripravi s pripadajočim gradivom evidentira, mu dodeli identifikacijsko številko, ga javno objavi in o tem obvesti občino ter Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje.</p> <p>Do vzpostavitve elektronskega poslovanja se ne preverja, ali je sklep o pripravi pripravljen v predpisani obliki.</p> <p><u>POJASNILO:</u></p> <p><i>Glede objave OPPN v prostorskem informacijskem sistemu pojasnjujemo, da ministrstvo ob vsakem postopku sprememb in dopolnitev OPPN gradivu dodeli identifikacijsko številko v prostorskem informacijskem sistemu. Če je občina že sprejela sklep o začetku postopka, ga skupaj z pripadajočim gradivom (izhodišča, pobuda investitorja) pošlje na ministrstvo, ki mu ob evidentiranju dodeli identifikacijsko številko, ga javno objavi in o tem obvesti občino. Skladno s prehodno določbo četrtega odstavka 289. člena ZUreP-2 ministrstvo do vzpostavitve elektronskega poslovanja tehnične skladnosti OPPN ne bo preverjalo.</i></p> <p><i>Gradivo izhodišč (pobude) <u>ne sme vsebovati osebnih podatkov</u>.</i></p>
3.	<p>Občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku CPVO, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje, mnenje pa posredujejo v vednost tudi Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za okolje, Sektorju za strateško presojo vplivov na okolje.</p> <p>Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi prejetih mnenj v 21 dneh odloči, ali je za OPPN treba izvesti CPVO.</p> <p>Občina lahko državne nosilce urejanja prostora pozove za konkretne smernice, katere nosilci v primeru poziva podajo v 30 dneh.</p> <p><u>POJASNILO:</u></p> <p><i>Mnenja o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje se pridobivajo v skladu s 40.</i></p>

členom Zakonom o varstvu okolja (ZVO-1) in 3. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu: Uredba o merilih).

Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje podajo pristojni NUP, ki v skladu s predpisi o varstvu okolja, sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje. Nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku CPVO, podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje z vidika njihove pristojnosti, vključno z vplivi na biotsko raznovrstnost, živalstvo, rastlinstvo, tla, vodo, zrak, podnebne dejavnike, materialne dobrine, kulturno dediščino skupaj z arhitekturno in arheološko dediščino, krajino, zdravje ljudi, kot tudi na tveganje naravnih ali drugih nesreč.

Občina pošlje vlogo za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe CPVO po 40. členu ZVO-1, v povezavi s 110. členom ZUreP-2, Sektorju za strateško presojo vplivov na okolje (SSPVO) pri Ministrstvu za okolje in prostor. Vlogi priloži tudi mnenja NUP, ki sodelujejo v postopku CPVO.

Pridobitev konkretnih smernic državnih nosilcev urejanja prostora, ki so predvidene s 5. odstavkom 110. člena ZUreP-2, ni obvezna. Skladno s 38. točko 3. člena ZUreP-2 se konkretne smernice izdajo na zaprosilo pripravljavca prostorskega akta, kadar ta presodi, da mu splošne smernice ne zadoščajo ali če to narekujejo posebnosti načrtovane prostorske ureditve ali območja urejanja. Če pripravljavec prostorskega akta presodi, da potrebuje konkretne smernice, zanje zaprosi državne nosilce urejanja prostora.

4. Občina **pripravi osnutek** OPPN, ga **javno objavi** in **pozove nosilce urejanja prostora**, da v 30 dneh podajo mnenje. V primeru postopka CPVO se hkrati objavi tudi okoljsko poročilo.

Javna objava osnutka OPPN se do vzpostavitve elektronskega poslovanja **objavi na spletni strani občine** in ne v prostorskem informacijskem sistemu.

Do vzpostavitve elektronskega poslovanja, ministrstvo **ne preverja**, ali je osnutek pripravljen v predpisani obliki.

Ministrstvo, pristojno za okolje, v 30 dneh po prejemu mnenj državnih nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri CPVO, odloči, da je okoljsko poročilo ustrezno ali pa zahteva njegovo dopolnitev v skladu s predpisi s področja varstva okolja.

POJASNILO:

Občina pripravi osnutek OPPN na podlagi in v skladu s sklepom o pripravi OPPN, izhodišči, hierarhično nadrejenimi prostorskimi načrti, državnim prostorskim redom, splošnimi in konkretnimi smernicami nosilcev urejanja prostora ter strokovnimi podlagami. Če je bilo ugotovljeno, da je v postopku priprave ali spremembe OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, se med pripravo osnutka OPPN pripravi tudi okoljsko poročilo.

V primeru, da je za OPPN treba izvesti postopek CPVO, se NUP, ki sodelujejo v postopku CPVO, v mnenju na osnutek OPPN opredelijo tudi do ustreznosti okoljskega poročila in sprejemljivosti vplivov OPPN na okolje v skladu z 42. členom ZVO-1.

Občina pošlje Ministrstvu, pristojnemu za okolje, vlogo, ki ji priloži mnenja o ustreznosti okoljskega poročila vseh NUP, ki sodelujejo v postopku CPVO. Ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi mnenj NUP ugotovi ali je okoljsko poročilo ustrezno ali zahteva njegovo dopolnitev.

ZUreP-2 opredeljuje nosilce urejanja prostora, tako državne kot lokalne, a v postopek se pozove le tiste, ki jih načrtovana ureditev ali pa njena lokacija zadeva.

<p>5.</p>	<p>Po pridobitvi mnenj nosilcev urejanja prostora in prejemu odločitve o ustreznosti okoljskega poročila občina dopolni osnutek OPPN, ga skupaj z OP javno objavi in javno razgrne. Ob javni razgrnitvi se javnost seznanj tudi z morebitnim nasprotjem interesov, kot ga določa predpis, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije (113. člen ZUreP-2).</p> <p>Javnosti se na objavljeno in razgrnjeno gradivo omogoči dajanje predlogov in pripomb v roku, ki ni krajši od 30 dni.</p> <p>Med javno razgrnitvijo mora občina zagotoviti tudi javen dostop do razgrnjenih gradiv.</p> <p>Občina prouči pripombe in predloge javnosti k osnutku OPPN in OP ter do njih zavzame stališče, ki ga javno objavi.</p> <p>Osnutek OPPN z OP in stališča do pripomb in predlogov javnosti se do vzpostavitve elektronskega poslovanja objavijo na spletni strani pripravljavca in ne v prostorskem informacijskem sistemu. Stališče do pripomb in predlogov se ob tem objavi tudi na krajevno običajen način.</p> <p><u>POJASNILO:</u></p> <p><i>Javnosti se na objavljeno in razgrnjeno gradivo omogoči dajanje predlogov in pripomb v roku, ki ni krajši od 30 dni. Javnost se seznanj s krajem in časom javne razgrnitve, spletnim naslovom, kjer je osnutek OPPN objavljen, z načinom dajanja pripomb in rokom za njihovo posredovanje. Med javno razgrnitvijo mora občina zagotoviti tudi javno obravnavo razgrnjenih gradiv. Občina prouči pripombe javnosti k osnutku OPPN in predloge ter do njih zavzame stališče, ki ga do vzpostavitve elektronskega poslovanja javno objavi v na svoji spletni strani in na krajevno običajen način.</i></p> <p><i>Ob javni razgrnitvi se javnost seznanj tudi z morebitnim nasprotjem interesov, kot ga določa predpis, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije (113. člen ZUreP-2). Obrazec za izjavo o morebitnem nasprotju interesov pri pripravi občinskih prostorskih izvedbenih aktov je dostopen na spletni strani ministrstva:</i> http://www.mop.gov.si/si/zakonodaja_in_dokumenti/pomembni_dokumenti/pojasnila_in_pr_iporocila_za_izvajanje_zakonodaje/.</p>
<p>6.</p>	<p>Na podlagi stališč do pripomb in predlogov javnosti občina pripravi predlog OPPN, v primeru postopka CPVO pa tudi dopolnjeno OP, ju javno objavi in pozove nosilce urejanja prostora, da v 30 dneh podajo mnenje.</p> <p>Javna objava predloga OPPN se do vzpostavitve elektronskega poslovanja objavi na spletni strani pripravljavca in ne v prostorskem informacijskem sistemu.</p> <p>Do vzpostavitve elektronskega poslovanja ministrstvo ne bo preverjalo, ali je predlog pripravljen v predpisani obliki, in je to dolžna zagotoviti občina sama.</p> <p>Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi vloge občine začne postopek ugotavljanja, ali so vplivi izvedbe predloga OPPN na okolje sprejemljivi, in o tem izda odločbo na podlagi 46. člena ZVO.</p> <p><u>POJASNILO:</u></p> <p><i>Na podlagi stališč do pripomb in predlogov javnosti občina pripravi predlog OPPN. Predlog OPPN občina javno objavi na svoji spletni strani in o objavi obvesti nosilce urejanja prostora, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje. Če nosilci urejanja prostora v mnenju ugotovijo, da občina njihovega mnenja na osnutek OPPN ni upoštevala, oziroma da ni upoštevala predpisov iz njihove pristojnosti, morajo svojo ugotovitev utemeljiti in občini podati usmeritve za odpravo nepravilnosti.</i></p> <p><i>V primeru, da je bilo za OPPN treba izvesti postopek CPVO, se NUP, ki sodelujejo v</i></p>

	<p><i>postopku CPVO, v mnenju na predlog OPPN opredelijo tudi do sprejemljivosti vplivov izvedbe OPPN na okolje.</i></p> <p><i>Občina pošlje Ministrstvu, pristojnemu za okolje, vlogo za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe OPPN na okolje, ki ji priloži mnenja NUP o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje. Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj NUP odloči ali so vplivi izvedbe OPPN na okolje sprejemljivi.</i></p>
7.	<p>Občina z odlokom sprejme OPPN po tem, ko pridobi pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora in ko ministrstvo ugotovi, da so vplivi izvedbe predloga OPPN na okolje sprejemljivi.</p> <p>Občina ministrstvu posreduje sprejeti Odlok o OPPN.</p> <p>Ministrstvo gradivo javno objavi kot veljaven prostorski akt in o tem obvesti občino.</p> <p><u>POJASNILO:</u></p> <p><i>Skladno s 4. odstavkom 289. člena ZUreP-2 se do vzpostavitve elektronskega poslovanja ne uporabljajo določbe 115. člena ZUreP-2, po katerih bi moralo ministrstvo usklajeni predlog OPPN potrditi s sklepom, pač pa občina z odlokom sprejme OPPN po tem, ko pridobi pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora in ko ministrstvo ugotovi, da so vplivi izvedbe predloga OPPN na okolje sprejemljivi. Občina gradivo sprejetega OPPN posreduje ministrstvu, ki ga objavi na svoji spletni strani in o tem obvesti občino.</i></p>

Ministrstvo občine poziva, da pri pripravi prostorskih aktov ustrezno upoštevajo zakonodajo s področja prostorskega načrtovanja in predmetna pojasnila.

S spoštovanjem.

Barbara Radovan
GENERALNA DIREKTORICA
DIREKTORATA ZA PROSTOR, GRADITEV IN
STANOVANJA

Priloga 1: Shema postopka

