



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 99
E: gp.mju@gov.si
www.mju@gov.si

Skupnost občin Slovenije

Združenje občin Slovenije

Združenje mestnih občin Slovenije

Številka: 0100-205/2019/2
Datum: 18. 2. 2019

Zadeva: Pobuda za sklic sestanka glede uskladitve plač funkcionarjev

Spoštovani,

Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije je prejel vašo pobudo za sklic sestanka s predsednikom Vlade Republike Slovenije glede uskladitve plač funkcionarjev. V pobudi navajate, da so se z decembrskim dogovorom linearno zvišale plače javnim uslužbencem, ne pa tudi funkcionarjem zaradi česar menite, da so razmerja med plačami porušena.

V zvezi z navedenim sporočamo, da vlada prek Ministrstva za javno upravo, ki je pristojno za sistem plač v javnem sektorju, vseskozi v okviru pristojnosti spremlja ustreznost razmerij med vsemi plačnimi skupinami, tako seveda tudi med funkcionarji in javnimi uslužbenci, kakor tudi med posameznimi skupinami funkcionarjev.

Uvrstitev v plačne razrede za večino delovnih mest v javnem sektorju se je povišala, ne gre pa za linearno povišanje, torej, da so se povišale uvrstitve vseh delovnih mest za isto število plačnih razredov. Prav v državni upravi in občinah so se najvišja delovna mesta povišala le za en plačni razred, predvsem iz razloga, da se razmerja v odnosu do delovnih mest direktorjev in funkcij (npr. županov) ne bi porušila. Tako tudi z višjimi uvrstitvami delovnih mest in nazivov ta niso uvrščena višje kot znašajo plačni razredi funkcionarjev, kar velja tudi, ko se primerjajo uvrstitve delovnih mest in nazivov javnih uslužbencev glede na uvrstitve v plačne razrede županov.

Spodnja Tabela številka 1 prikazuje primer občine, ki sodi po številu prebivalcev med najmanjše občine. Župan je uvrščen v 46. plačni razred, ki predstavlja najnižji plačni razred funkcije župana. Iz podatkov Informacijskega sistema za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP) izhaja, da so delovna mesta sistemizirana tako, da izhodiščni plačni razred delovnih mest ne presega plačnega razreda župana. Prav tako tudi glede na možni razpon napredovanj na teh delovnih mestih, javni uslužbenci z napredovanji v plačne razrede oziroma nazive, ne morejo preseči plačnega razreda župana.

Tabela številka 1:

Funkcija/ Delovno mesto	Izhodiščni plačni razred	Plačni razred z napredovanji
Župan VII (do 2000 prebivalcev v lokalni skupnosti)	46	/
Višji svetovalec	35	45
Svetovalec	30	40

Vir: Portal plač (november, 2018)

Ob tem velja opozoriti, da je v upravah samoupravnih lokalnih skupnosti struktura delovnih mest, kot je določena z aktom o sistemizaciji, v izključni pristojnosti župana (50. člen Zakona o lokalni samoupravi). Prav tako je v pristojnosti župana, ali bo npr. uradniško delovno mesto sistemizirano v treh, dveh ali zgolj v enem nazivu, pri čemer je končni plačni razred, ki ga javni uslužbenec lahko doseže z napredovanjem odvisen prav od tega, kako je delovno mesto sistemizirano. Višja struktura delovnih mest (npr. delovna mesta podsekretarjev in sekretarjev) ter sistemizacija delovnih mest zgolj npr. v dveh ali enem nazivu posledično pomeni možnost doseganja višjega plačnega razreda javnega uslužbenca, ki opravlja naloge na tako sistemiziranem delovnem mestu. Podatki ISPAP kažejo, da je v marsikaterem primeru struktura delovnih mest v občinah z manjšim številom prebivalcev relativno visoka, kar ob dejstvu, da so župani v teh občinah uvrščani v nižje plačne razrede kot v občinah z večjim številom prebivalcev (število prebivalcev je edini kriterij za uvrščanje županov v plačne razrede) lahko pomeni, da bodo javni uslužbenci v najvišjih razredih napredovanja dosegli ali celo presegli plačo župana.

Iz Tabele številka 2 je razviden drug primer, iz katerega pa je razvidno, da je v konkretni občini z 2001 do 5000 prebivalcev sistemizirano delovno mesto podsekretarja, kar pomeni, da lahko javni uslužbenec na tem delovnem mestu glede na možen razpon plačnih razredov zaradi napredovanja v plačne razrede oziroma naziv, preseže plačni razred župana (funkcija župana je v tej občini uvrščena v 49. plačni razred, po doseženih desetih napredovanjih pa bi lahko javni uslužbenec na delovnem mestu podsekretarja dosegel največ 52. plačni razred). Kot izhaja tudi iz spodnje tabele, pa to velja zgolj za delovno mesto podsekretarja, medtem ko v primeru sistemiziranih delovnih mest višjih svetovalcev tudi v najvišjem plačnem razredu, ki ga je mogoče doseči z napredovanjem na tem delovnem mestu javni uslužbenci ne morejo doseči plačnega razreda župana (višji svetovalci največ 45. plačni razred, župan 49. plačni razred).

Tabela številka 2:

Funkcija/ Delovno mesto	Izhodiščni plačni razred	Plačni razred z napredovanji
Župan VI (od 2001 do 5000 prebivalcev v lokalni skupnosti)	49	/
Podsekretar	42	52
Višji svetovalec	35	45
Svetovalec	30	40
Finančnik VII/1	30	40
Strokovni sodelavec VII/1	30	40
Poslovni sekretar VII/1	27	37

Vir: Portal plač (november, 2018)

Čeprav je glede na vsebino nalog in pristojnosti težko primerjati delo v občinskih upravah in upravnih enotah, pa ob odpiranju vprašanja ustreznosti razmerij med uvrstitvami v plačne

razrede posameznih delovnih mest oziroma funkcij ne more biti zanemarljivo dejstvo, da v aktih o sistemizaciji delovnih mest upravnih enot, zgolj Upravna enota Ljubljana vključuje sistemizirano delovno mesto podsekretarja (izhodiščni 42. plačni razred). Ostale upravne enote imajo v aktih o sistemizaciji delovnih mest sistemizirana nižje vrednotena delovna mesta, pri čemer pa tudi za njih, tako kot za občine veljajo pravila sistemiziranja na podlagi istih predpisov (Zakon o javnih uslužbencih, Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih), delovna mesta pa se v plačne razrede uvrščajo z isto kolektivno pogodbo (Kolektivna pogodba za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti).

V tej zvezi je treba opozoriti tudi na samo dinamiko napredovanj javnih uslužbencev v plačnih razredih in nazivih, ki je odvisna zlasti od tega, kako visoke letne ocene delovne uspešnosti javni uslužbenci prejemajo. Distribucija ocen kaže, da je veliko javnih uslužbencev ocenjenih z najvišjo oceno delovne uspešnosti (oceno »odlično«), kar posledično pomeni, da po treh letih avtomatično napredujejo za dva plačna razreda. Upoštevati je torej treba, da poleg sistemizacije delovnih mest na doseganje višjih plačnih razredov vpliva tudi ocenjevanje delovne uspešnosti, ki pa je v pristojnosti predstojnika oziroma osebe, ki jo za ocenjevanje pooblasti predstojnik (šesti odstavek 4. člena Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede).

Na možnost doseganja višjih plačnih razredov javnih uslužbencev vpliva tudi njihovo premeščanje na zahtevnejša in posledično višje vrednotena delovna mesta. Gre za premestitve na podlagi aneksa k pogodbi o zaposlitvi, ki ga na strani delodajalca podpiše župan ali po pooblastilu predstojnika vodja kadrovskega poslovanja (33. in 34. člen Zakona o javnih uslužbencih).

V ministrstvu za javno upravo v okviru spremljanja gibanja plač in nasploh podatkov o plačah v javnem sektorju ugotavljamo, da se zgolj zaradi decembrskih višjih uvrstitev delovnih mest in nazivov v plačne razrede, kot izhaja iz Aneksa h kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 80/18), razmerja med uvrstitvami javnih uslužbencev v plačne razrede in funkcionarji niso porušila. Razmerja namreč glede izhodiščnih uvrstitev delovnih mest in nazivov ter uvrstitev funkcij v plačne razrede so še vedno vzdržna, saj uvrstitve delovnih mest, ki jih zasedajo javni uslužbenci ne presegajo uvrstitev funkcij. Kot že izhaja iz zgoraj navedenega, pa na uvrstitve javnega uslužbenca v konkreten plačni razred znotraj možnega razpona plačnih razredov napredovanja na konkretno sistemiziranem delovnem mestu vplivajo tako sama struktura delovnih mest oziroma nazivov, kakor tudi premeščanje na zahtevnejša delovna mesta ter ocenjevanje delovne uspešnosti.

Ob zgoraj povedanem pa velja opozoriti, da bi bilo za spremembo uvrstitev funkcionarjev v plačne razrede treba spremeniti Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS), kar zahteva dovolj široko politično soglasje.

S spoštovanjem,

Rudi Medved
MINISTER

Poslano:

- Skupnosti občin Slovenije na e-naslov: info@skupnostobcin.si,
- Združenju občin Slovenije na e-naslov: info@zdruzenjeobcin.si,
- Združenju mestnih občin Slovenije na e – naslov: zmos@koper.si.

V vednost:

- Kabinetu predsednika Vlade RS na e- naslov: gp.kpv@gov.si (zveza: dopis št. 101-4/2019/2 z dne 7. 2. 2019).